

《国家鼓励的有毒有害原料（产品）替代品目录（2016年版）》解读

为进一步引导企业开发、使用低毒低害和无毒无害原料，削减生产过程中有毒有害物质的产生和污染物排放，工业和信息化部会同科技部、环境保护部制定发布了《国家鼓励的有毒有害原料（产品）替代品目录（2016年版）》（工信部联节〔2016〕398号，以下简称2016版《目录》），现就目录有关内容解读如下。

问题1：目录修订的背景是什么？

2012年12月，工业和信息化部联合科技部、环境保护部共同发布了《国家鼓励的有毒有害原料（产品）替代品目录（2012年版）》（以下简称2012版《目录》）。该目录的发布在引导企业选择和使用低毒低害和无毒无害原料，减少最终产品中有毒有害物质含量，促进企业绿色发展等方面发挥了积极作用，如替代铅盐稳定剂的钙锌复合稳定剂，主要用于PVC制品生产中，2011年市场占有率为2%，至2014年市场占有率增至10%，增长了4倍，大大降低了塑料制品中重金属铅的含量，降低了环境风险。

随着清洁生产技术的发展与进步，有毒有害原料（产品）替代品在研发、应用和推广等方面的发展也较为迅速，2012版《目录》中部分替代品已出现产能饱和或不适用于生产的

情况；还有部分替代品的名称或适用范围不合理，需要调整优化；部分新出现的替代品需要推广应用。因此，为了更好地推进有毒有害原料（产品）替代工作的开展，工业和信息化部会同科技部、环境保护部对 2012 版《目录》进行了修订，发布了 2016 版《目录》，原有的 2012《目录》同时废止。

问题 2：目录修订的过程是怎样的？

2015 年 8 月，工业和信息化部启动了 2012 版《目录》的修订工作。修订过程主要包括开展评估、组织申报、专家评审、征求意见等。

一是开展评估。邀请了石油化工、轻工业、机械工业、钢铁、有色金属、电子、医药、纺织、建筑材料等多个行业协会协助开展 2012 版《目录》实施效果评估工作，通过调查替代品生产及应用情况、行业数据、市场数据等，对各替代品在目录发布前后的研发、应用和推广情况进行比对分析，以评估目录的实施效果。

二是组织申报。制定替代品申报范围，编制申报表格，组织各行业协会、科研院所、高校及企业开展新替代品申报工作。

三是专家评审。对申报的替代品进行审核、汇总后，先后组织专家进行函审和会审，形成目录征求意见稿。

四是征求意见。先后征求了部内司局、地方工业和信息化主管部门及相关部委的意见，修改完善后通过部门门户网站向社会公开征求了意见。在充分吸纳各方意见基础上形成2016版《目录》。

问题3：2016版《目录》主要进行了哪些修订？

2016版《目录》共有替代品74项，其中研发类8项，应用类15项，推广类51项，与2012版《目录》相比主要进行了如下修订：

（一）目录内容调整。一是对2012年《目录》中替代品的应用情况进行调研，调整研发类、应用类和推广类中的部分替代品，对已达到推广应用目的的替代品，不再列入《目录》，如阿莫西林酶法工艺原料，用于替代阿莫西林化学法工艺原料，其优势是在生产过程中极少使用有毒性、污染性的有机溶剂，并且缩短了工艺路线。目前该原料市场占有率已高达98%（尚有2%化学法产品用于注射用阿莫西林钠生产），已完全满足市场需求，不需要通过目录进一步引导推广。二是增加新申报替代品。随着近几年技术的不断进步，2016版《目录》共新增替代品33项，占全部替代品44%。

（二）目录结构调整。一是增加了一列“替代品的主要成分”的指标，以帮助企业更清楚地了解实施替代后对有毒有害物质的削减情况，更有效地指导企业去进行相关的替代技术改造。二是对重点关注的物质类型进行调整，如2012

版《目录》中的农药替代品均为有机物，因此将其归入有机污染物替代品中，减少替代品大类，使目录的结构简化。

（三）替代品适用范围调整。对部分替代品的适用范围进一步明确，使其与产业应用范围更相符，如将替代品“无铅易切削黄铜”的适用范围由“有色冶炼”进一步明确为“电子接插件和五金卫浴产品”。

问题 4：下一步在发挥目录引导作用方面有哪些具体措施？

发挥《目录》对行业企业应用替代品的引导作用，还需要从政府和行业两方的协同推进。一是各级工业和信息化主管部门将充分利用绿色制造、清洁生产、技术改造、工业转型升级资金、专项建设基金、绿色信贷等资金渠道，为目录中替代品的应用提供政策支持，树立典型示范项目。二是有关行业协会和科研院所加强目录的宣传和引导，编制目录实施指南，构建技术交流及服务平台，做好替代品应用的技术培训和改造等工作。