

广州市白云区农林业发展“十三五”规划 (2016年—2020年)

广州市白云区农林局
仲恺农业工程学院
二〇一六年九月

目 录

第一章 发展成就与发展环境.....	1
一、“十二五”农林业发展成就.....	1
（一）都市型现代农业建设开创新篇章.....	2
（二）城市农产品保障能力实现新突破.....	2
（三）新型农业经营主体激发新活力.....	3
（四）农业支撑保障水平实现新提升.....	4
（五）生态宜居绿城建设焕发新面貌.....	5
（六）农村综合改革试点探寻新经验.....	6
（七）城乡一体化发展呈现新局面.....	6
二、“十三五”农林业发展环境.....	7
（一）发展机遇.....	7
（二）面临挑战.....	10
第二章 指导思想、基本原则和发展目标.....	12
一、指导思想.....	12
二、发展定位.....	12
三、基本原则.....	14
四、发展目标.....	15
（一）总体目标.....	15
（二）主要指标.....	16
第三章 主要任务.....	20
一、加强农业基础设施建设，提升都市现代农业发展水平.....	20
二、构筑现代农业产业体系，保障城市农产品有效供给.....	21
三、构建新型农业经营体系，促进现代农业提质增效.....	23
四、完善农业支撑保障体系，提高农业综合生产能力.....	24
五、推进林业生态文明建设，打造生态宜居山水绿城.....	25
六、加快深化农村综合改革，发展农村各项社会事业.....	26
七、拓宽农村居民增收渠道，促进收入持续较快增长.....	27
第四章 产业发展、空间布局和重大建设工程.....	29
一、产业发展.....	29
（一）稳定种植业.....	29
（二）优化养殖业.....	30

(三) 提升农产品加工物流业.....	32
(四) 发展新兴战略产业.....	33
(五) 加强生态林业.....	34
二、空间布局.....	36
(一) 二条发展带.....	36
(二) 五大示范区.....	37
三、重大建设工程.....	39
(一) “菜篮子”保障工程.....	39
(二) 现代农业园区示范工程.....	41
(三) 新型农业经营主体培育工程.....	41
(四) 现代农业科技创新和推广工程.....	43
(五) 动植物疫病防控工程.....	44
(六) 林业生态文明建设工程.....	45
(七) 深化农村综合改革建设工程.....	47
(八) 强化“三资”监管工程.....	49
第五章 保障措施.....	51
一、组织领导保障.....	51
二、资金投入保障.....	52
三、制度政策保障.....	54
四、人才保障.....	55
五、法制保障.....	56

附表：广州市白云区农林业发展“十三五”规划重点项目表

附图：广州市白云区农林业发展“十三五”规划图

广州市白云区农林业发展“十三五”规划

“十三五”时期（2016 - 2020 年）是实现我国第一个“百年目标”、全面建成小康社会的攻坚时期，也是广州市白云区把握战略机遇期，全面深化改革，基本实现农业现代化和构建城乡经济社会发展一体化新格局的关键时期。根据区委、区政府关于编制“十三五”规划的总体部署，围绕建设创新宜居空港区的总目标，突出都市型现代农业示范区、华南农产品商贸中心、广州“绿肺”的发展定位，按照产业转型升级和城乡一体化发展的要求，在深入分析“十二五”农林业发展成就，深刻认识“十三五”发展环境的基础上，编制本规划。

第一章 发展成就与发展环境

一、“十二五”农林业发展成就

“十二五”时期是白云区都市型现代农业取得显著成效的五年，也是农业农村改革创新取得丰硕成果的五年。五年来，白云区坚持以科学发展观为统领，在区委、区政府的正确领导下，把“三农”工作摆在重要位置，主动适应农林经济发展的新常态，充分发挥生态、区位、市场、资源四大优势，不断完善农业基础设施，推进现代农业园区化、标准化、产业化，努力提升特色农业品牌和科技含量，初步形成了都市型现代农业发展的基本框架，呈现

出现现代农业的发展态势，促进了全区农业增效、农村富裕、农民增收。

（一）都市型现代农业建设开创新篇章

坚持围绕城市定位，创新发展模式，以发展都市型现代农业、生态农林业为龙头，编制实施《广州市白云区（2010年-2020年）都市型现代农业发展总体规划》、《广东省白云区林地保护利用规划（2010-2020年）》、《关于加快生态农林业发展的意见》。重点推进白云流溪湾现代农业园区建设，筹集各类资金过亿元，形成集“生产流通、观光休闲、科普教育、科技示范”于一体的现代农业园区；启动巴江河水乡花田生态农业示范区、帽峰山生态旅游度假区建设。全区基本形成了北部重点发展高新农业科普观光，东部发展农业生态休闲，西部发展水乡花田观光，南部发展都市绿化景观，中部以精致农业综合示范“五位一体、齐头并进”的都市型现代农业发展框架。农林业产业结构不断优化，现代园艺产业进一步突出，农林牧渔服务业快速发展。2015年全区种植业、林业和农林牧渔服务业产值分别为37.74亿元、0.16亿元、9亿元，分别比2010年增长18.7%、52.1%、21%。全区实现农业总产值61.73亿元，比2010年增长7.7%，年均增长1.4%，高于“十二五”规划目标。

（二）城市农产品保障能力实现新突破

坚持服务城市理念，巩固和提升白云区作为广州的“菜篮子”功能。一方面，加强农业综合生产能力建设。实施农田标准化建

设，推进粮食结构调整，稳定粮食生产；推进蔬菜生产基地和蔬菜专业村基础设施建设，大力发展蔬菜大棚；发展名优水果，打造特色种植基地；促进畜禽、水产养殖产业化；加大农机购置补贴力度，农作物耕种收综合机械化水平达到 36.5%；完善农产品商品化处理、储藏、加工和流通设施。2015 年，全区粮食生产保持稳定，蔬菜、水果产量稳中有升，畜牧养殖得到有效控制，水产养殖略有下降，具体详见下表 1；花卉种植面积达到 1.38 万亩，产值 0.22 亿元，超过 300 亩的花卉基地 10 个。另一方面，完善农产品市场体系。发展农产品中心批发市场 3 家，农产品产地交易市场 3 家，农副产品批发市场园区 1 处，年交易额达到 285 亿元。目前，白云区已成为南中国农产品流通量最大的地区，有力地保障了广州国家中心城市的农产品供给。

表 1 2015 年白云区主要农产品产量及增减情况表

指 标	计算单位	2015 年产量	同比 2010 增长 (%)
粮食总产量	万吨	3.18	-1.55
蔬菜产量	万吨	83.49	18.48
水果产量	万吨	0.70	16.67
生猪出栏量	万头	9	-71.73
家禽出栏量	万只	2967.31	-0.24
水产品产量	万吨	3.96	-7.04

(三) 新型农业经营主体激发新活力

坚持创新农业经营体系，推动农业主体多元化，带动各类产业化组织迅猛增长，产业的辐射带动力不断提升。2015 年底，全区区级以上农业龙头企业达到 27 家(其中国家级 2 家、省级 8 家)，

比 2010 年增加 15 家，年产值近 30 亿元，带动农户超过 8 万户；有市级总部经济农业企业 2 家，新三板上市企业 2 家。农民专业合作社达到 113 家，比 2010 年增加 94 家，区级以上示范性合作社 12 家。以标准化生产为导向，现有无公害农产地认定单位 33 个（2 个单位同时还获绿色食品认证），其中种植业类 19 个，养殖类 14 个，绿色、无公害和名优农产品比率大幅度提升。成立了广州市白云区农业产业化协会和花卉协会，搭建农业产业化交流合作平台。引入“互联网+农业”的发展理念，率先在华南地区实现农业园区直通互联网，组建了白云农业电商联盟，集聚电商农企 20 余家，以“邻家小电、江丰黄鸡、易江南鲜品网、流溪湾丰华园”等代表的电商品牌迅速崛起，形成白云农业的新活力、新品牌。

（四）农业支撑保障水平实现新提升

突出抓好农业科技应用推广，在完善区、镇农业技术推广机构建设的基础上，依靠区内科研院校、企业创新试验基地等，建立起产学研、繁育推一体化的农业科技服务体系。针对蔬菜、花卉、瓜果、水产等重点开展科技推广，农业科技进步贡献率和良种覆盖率分别达到 55%、97%。突出抓好重大动物疫病防治，认真开展高致病性禽流感、猪蓝耳病等疫病防控，积极开展程序化免疫，重大动物疫病的免疫率达到 100%；建立禽类动物及其产品标志制度，顺利承接牲畜屠宰监管职能，健全监管制度，加强家禽批发市场监管，严格要求家禽批发市场落实休市制度，定期对

畜禽饲养场、屠宰场和畜禽交易批发市场等进行消毒灭原，避免区域性重大动物疫情发生，确保全区未发生区域性重大动物疫情。突出抓好农产品质量安全监管，落实农产品质量安全联席会议制度，加强质量检测软硬件建设，形成区、镇、村三级农产品质量监督检测网络体系，开展农产品质量安全日常监测、专项检测。2015年，农产品质量安全抽检合格率达到96%，农产品质量安全保障能力不断增强，质量安全水平稳步提升。

（五）生态宜居绿城建设焕发新面貌

坚持生态优先的发展战略，以新一轮绿化广东大行动及“花城、绿城、水城”建设为契机，积极实施“青山绿地、蓝天碧水”工程，全面改善和提升城乡生态环境，呈现生态宜居绿城的新面貌。全力推进碳汇林、绿道网络建设，完成造林9700亩；建设镇级白山村森林公园、大岭村森林公园2个，启动建设白海面、白云湖湿地公园，建设京珠高速白云区段二期、京广铁路白云区段、广湛高速、广从公路和新广花公路等生态景观林带16条；开展乡村社区绿色美化，完成了126条村绿化改造。开展石马桃花公园建设，打造桃花主题公园。至2015年，全区林木绿化率达到37.5%，森林覆盖率达到27.02%（含龙洞林场及其省、市属林场），生态公益林面积约占88%，均实现“十二五”规划目标。加强林地执法，抓好森林资源保护管理；开展松材线虫病、红火蚁等防治工作，确保林业生态可持续发展；加强数字林业信息平台建设，增强森林资源安全保障能力。2015年，全区森林火灾受害率为0.9%，

低于“十二五”规划控制指标 1‰的目标。

（六）农村综合改革试点探寻新经验

坚持把农村问题作为全面深化改革的重点，以 2014 年 4 月被确定为中央农办农村改革试验联系点为契机，以钟落潭镇寮采村、永泰村、机场第三跑道搬迁安置区和机场噪音搬迁安置区为试点，推进农村综合改革，探索“白云经验”，得到了中央农办的高度肯定。农村集体产权制度改革方面，完善“三资”财务监管和资产交易两个平台，2015 年共完成公开交易 1859 宗，总金额 46.93 亿元；规范集体经济组织合同管理，推行经济合作社会计委托代理制；制定改革配套文件 3 份；组织开展街镇集体资产、村社集体经济审计，将“三资”监管工作规范化、常态化。土地管理制度改革方面，制定征地补偿款分配、使用的监管制度，建立征地补偿款区农业主管部门、镇三资管理服务中心、经济联合社三级联动的监管格局；推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作。农村经济发展机制方面，推动白云区村社工业小区、专业批发市场整治改造与转型升级，批准项目 20 宗，实现总产值达到 191 亿元。村居管理体制改革方面，在“城中村”全面推行“政经分离”，做到体制上分离、经济上支持、工作上配合，促进了农村基层有效治理。

（七）城乡一体化发展呈现新局面

按照城乡规划、基础设施、公共服务、社会保障、要素市场、生态保护“六个一体化”，大力统筹城乡发展。加强农村劳动力技能培训，农村劳动力转移就业率达到 63.19%；城乡低保标准实现

一体化，社会保障体系不断健全，城乡居民基本养老保险参保率达到 100%；建成特级文化站 3 个、省级全民健身点 19 个，市、区儿童公园投入使用；基本建成 1392 套保障性住房，完成 55 间危房改造；李坑垃圾焚烧发电厂环保搬迁、兴丰填埋场七区等工程稳步推进，农村社区城市化管理新机制逐步形成；认真落实强农惠农富农政策，发放各类政策性补贴 2532.96 万元；农村常住居民人均可支配收入达到 19631 元，比 2010 年增长 71.7%，年均增长 11.42%，实现“十二五”规划目标。农村教育、卫生、文化等各项事业加快发展，道路、饮水、电网、通讯等基础公共设施明显改善，农村居民培训就业、社会保障、读书难、行路难、饮水难等问题得到逐步解决。

二、“十三五”农林业发展环境

“十三五”时期，随着我国经济进入新常态、改革进入深水区、经济社会发展进入新阶段，农业发展的内外环境正在发生深刻变化。在新的历史阶段，白云农林业发展呈现新的特征，既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

（一）发展机遇

——中央和省委部署“十三五”实现全面建设小康社会和农业现代化战略目标，强农惠农富农的政策环境将更为优越。党的十八大以来，中央提出到 2020 年要全面建成小康社会。同时要全面深化改革，把“三农”工作作为全党工作的重中之重，坚持走中国特色农业现代化道路，推动农业现代化与工业化、信息化、城镇

化同步发展。省委、省政府贯彻习近平总书记对广东的要求，提出实现“两个率先”，即至 2018 年，广东要率先基本建设小康社会和率先基本实现社会主义现代化。实现全面小康和社会主义现代化的难点在农业和农村，没有农业的现代化，就谈不上全面实现现代化；没有农村的小康，更谈不上全面小康。要实现全面小康和农业现代化两大战略任务，必须进一步加大强农惠农富农力度，进一步统筹城乡发展，创新农业经营体系、加大精准扶贫力度，加快建设现代农业和美丽乡村。白云区是广州农村小康和农业现代化的主战场之一，加大力度解决农业农村问题，将为白云区农林业发展带来了新的机遇和更好的政策环境。

——广州建设国家中心城市，加快新型城镇化建设，为白云区农林业发展带来新的机遇。广州是国家中心城市，经济实力强，近期提出了加快农业现代化步伐三年行动计划和加强新农村建设三年行动计划。白云区城乡发展和区域发展极不平衡，既是总部经济、空港经济和现代服务业的核心区，发挥着城市副中心引领带动的重要功能，又是广州的生态区和菜篮子，承载着保障农产品供给和支撑生态体系的重要任务，在建设国家中心城市过程中的地位和作用十分重要。农业是基础产业，是城市发展的基石；农村是薄弱环节，白云区是城乡一体化建设的难点，又是广州建设国家中心城市的重点。广州的发展，需要白云区更好地建设菜篮子基地，建立农产品现代物流、配送和质量检测监管体系，在保障广州安全农产品供给上更加担当；也需要白云区统筹城乡发

展，发展都市现代农业，全面深化农村改革，改变农村的落后面貌，为新型城镇化发展探索经验。在广州建设国家中心城市的历史任务中，白云区农业农村既面临转型升级的压力，也具备了良好的发展机遇。

——白云区农业发展加快转型，农村综合改革深入推进，为下一步的发展奠定了坚实的基础。白云区初步形成了都市型现代农业发展的基本框架，在强化菜篮子功能和优质农产品供给的同时，农业的生态保护、生活休闲、创业增收、观光旅游和文化传承功能日益彰显，已经进入了现代农业加速发展阶段；农村综合改革不断深化，农村生活条件明显改善，农村面貌和农民生活水平发生深刻变化；城乡一体化发展已具雏形，“以城带乡、以工促农”格局初步形成。2015年全区地区生产总值1538.01亿元，比2010年净增598.92亿元，年均增长10.1%；一般公共预算收入58.21亿元，比2010年净增25.01亿元，年均增长13.5%，为白云区农林业进一步发展奠定了良好的经济基础。

——新时期推动供给侧结构性改革，产业间融合发展并呈现多元化发展趋向，为白云区都市农林业发展提供了强大动力。目前，我国经济进入结构性调整时期，供给侧结构性改革将深入推进，以技术革命促进消费供给有效增加，将促进产业间互促发展，第一、二、三次产业深度融合成为第六产业。信息化技术在农业中已经得到广泛应用，以“互联网+农业”为表现的新业态迅速崛起；以中央大厨房等为代表的农业融合模式加速发展；农产品依

托发达的物流体系迅速传播到城市的每一个角落；休闲农业、观光农业、旅游农业蓬勃发展。白云区地处城郊，既有发展农业的良好条件，又有与现代服务业的基础条件，农业有条件在资本和信息化技术的推动下，日益成为电商、旅游业、食品加工业融合发展的重点和热点，而呈现多元化、高端化发展态势，为农林业发展提供新兴的模式和广阔的空间。

（二）面临挑战

——经济新常态下，促进农民收入稳定较快增长和实现全面小康的难度加大。经济新常态下，经济下行压力加大，财政收入增幅放缓，对农林业的投入难以继续保持高速增长。国际国内农产品价格倒挂，国内农业生产高成本成为新常态，农业劳动力兼业化、老龄化成为新常态。农村生产生活条件有待改善，现代农业园区载体建设有待加强，农业专业化、规模化、集约化、产业化和信息化水平有待提高，农民的组织化程度和市场谈判地位仍然较低，增收难度较大。

——消费需求升级，但农产品质量安全形势堪忧。在消费需求方面，广州市城乡居民收入有了实质性提高，居民消费结构变化明显，消费行业比较理智、健康。城乡居民对农产品的质量安全要求也越来越高，尤其是对绿色安全农产品消费需求日益高涨；以教育、旅游为代表的文化消费快速增长。在农产品供给方面，部分农民特别是外来农民工，受传统生产观念影响，农产品质量安全意识偏低，仍存在病虫害乱用药或仅凭经验用药等现象，极

易造成药品残留超标，影响农产品质量。动植物疫病的防控能力较薄弱，形势严峻，必须加大政策支持、财政投入和保护力度，增强农业抗御各种风险的能力。

——**发展都市型现代农业受资源和环境的约束加剧。**近年来，随着农村工业化和城镇化步伐的加快，农地使用缺乏长期规划、城市建设挤占耕地现象较多，农业土地资源逐年减少，农田搭建建筑物等现象还未完全清除，农业发展空间受到很大挤压和制约。工业“三废”和生活污水等对农业环境造成的污染，养殖污染、滥用化学药物等现象未能完全遏止，致使生态环境逐年恶化，水土流失加重，水质退化加剧，危及农产品质量安全，制约着种植业可持续发展，转变农业发展方式的要求更为迫切。

——**农民整体素质不适应都市型现代农业的发展要求。**据统计，目前白云区农村劳动力中，初中或初中以下文化程度的劳动力占到80%。即使是高中文化程度的劳动力，受过职业培训的也不多，不能适应农业农村经济现代化发展的需要。有些农民在从事农业活动中使用违禁药物，影响农产品质量；有些农民缺少法律意识，不能严格按照与农业龙头企业或农民专业合作社的约定生产或销售，影响农业向规模化、集约化、产业化方向发展。

第二章 指导思想、基本原则和发展目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列讲话精神，坚持“四个全面”的战略布局，树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，把坚持农民主体地位、增进农民福祉作为农村一切工作的出发点和落脚点，在白云区委、区政府的坚强领导下，紧抓广州实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》、建设国家中心城市的契机，以提高农业发展质效为中心，加快转变农业发展方式，推进农业供给侧结构性改革，大力发展具有区位优势、都市特色、适应城乡一体化发展的生态农林业，实现农林业“生态化、组织化、规模化、集约化、标准化、园区化”发展；推进农村综合改革，建设美丽乡村，实现城乡经济社会发展一体化新格局，实现农业强、农村美、农民富，为保持农业农村经济社会持续健康发展和“创新宜居空港区”建设提供有力支撑。

二、发展定位

“十三五”时期，白云区农林业要主动适应和引领农林经济发展的新常态，立足当前、谋划长远，不断挖掘新潜力、培育新优势、拓展新空间，努力打造成为都市型现代农业示范区、华南农产品商贸中心、广州“绿肺”。

——**都市型现代农业示范区**。都市型现代农业是为都市居民提供优良农副产品和优美生态环境的高集约化、多功能的现代农

业。当前，白云初步形成了都市型现代农业发展的基本框架。“十三五”时期，要大力发展都市型农业，构建农业与二三产业交叉融合的现代产业体系，推进农业与旅游、教育、文化、健康养生等产业深度融合，推动科技、人文等元素融入农业，发展精细蔬菜、生态水果、高端花卉、特种水产等都市特色精品农业，发展集观光休闲、科普教育、运动休闲、旅游度假等多功能于一体的观光休闲农业，建成都市型现代农业示范区。

——**华南农产品商贸中心**。广州市新一轮行政区划调整后，白云中心城区地位凸显；坐拥空铁陆“三位一体”大交通体系，交通优势条件明显。目前，白云区已成为南中国农产品流通量最大的地区。“十三五”时期，要进一步发挥区位优势，大力发展农产品电子商务，提升大型农产品批发交易市场，加快“中央大厨房”建设，加强屠宰场规划及肉品安全监控溯源体系建设，打造立足广州，辐射珠三角，带动全省现代农业发展的华南农产品商贸中心。

——**广州“绿肺”**。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，党的十八大做出了“大力推进生态文明建设”的战略决策，描绘了出生态文明建设的宏伟蓝图。“十三五”时期，白云要积极探索生态循环农业模式，大力推动农业生产资源利用节约化、生产过程清洁化、废物处理资源化和无害化、产业链接循环化，促进农业生产方式转变；落实生态建设要求，构建“区域生态廊道—组团隔离带—城市绿道”三级生态廊道体系，形成河流型、山林型、道路型、湿地型、公园型和农田型六类生态廊道

系统；开展生态保护和绿化美化行动，打造广州“绿肺”。

三、基本原则

——**全域规划原则**。优化全域农业空间布局，推动形成“二条发展带、五大示范区”的发展格局，促进农业“生态化、组织化、规模化、集约化、标准化、园区化”发展；优化全域林地保护利用格局，以帽峰山、白云山片区以及流溪河沿岸为保护核心，辐射东部生态旅游、南部中心城区、北部水源涵养区等重点生态区位，形成集“山、河、田、园、湖”为一体、东部生态片区、北部水源涵养、中心城区点线面一体化的城市绿色生态网络；坚持“工业反哺农业、城市支持农村”，促进城乡公共资源均衡配置、城乡要素平等交换，稳步提高城乡基本公共服务均等化水平，建设美丽乡村，促进全域空间协调发展。

——**改革创新原则**。推进农业供给侧结构性改革，着力优化农业产业布局和生产结构，提升农产品加工物流业，发展种子种苗、观光休闲农业等新兴战略产业，促进一二三产业融合发展，同时全面提高农产品质量安全水平；创新农业经营体系，扶持壮大农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户等新型农业经营主体发展；深化农村综合改革，着力推进农村集体产权制度、土地管理制度、农村经济发展机制、村居管理体制等方面的改革创新，努力消除城乡区域协调发展的体制性障碍，逐步破除二元制社会，进一步解放和发展农村生产力。

——**生态原则**。在加强都市型现代农业建设的同时，坚持生态导向、保护生态环境。加强现代农业园区绿色生态网络和废弃

物综合利用设施，发展农业循环经济，着力构建生态循环农业模式和资源节约型、环境友好型的生产生活方式，实现都市型现代农业建设与环境保护协调发展。构建多层次生态安全格局，开展生态保护和绿化美化行动，建设绿色生态环境。

——**安全原则**。完善动植物病虫害防治和防疫体系，提高动植物病虫害有效预防、快速扑灭能力和农产品卫生安全监控能力；加强对自然灾害和病虫害的预测预报，及时发布疫情、病虫害防治、农情等信息。加强农产品安全监管体系建设，抓住产地环境监测、投入品质量监管、生产技术规范落实及农产品市场准入等重要环节，建立健全区、镇、村三级农产品质量安全监管体系，确保城乡居民的“米袋子”、“菜篮子”和“果盘子”安全。

——**法治原则**。推进城乡法治建设，运用法治思维和法治方式做好农林业工作。深入开展农村法治宣传教育，增强各级领导、涉农部门和农村基层干部法治观念，引导农民增强学法尊法守法用法意识。健全依法维权和化解纠纷机制，引导和支持农民群众通过合法途径维权，理性表达合理诉求。依法加强农民负担监督管理。从农村实际出发，发挥乡规民约的积极作用，把法治建设和道德建设紧密结合起来。

四、发展目标

（一）总体目标

“十三五”时期的总体目标是：农业强、农村美、农民富。生态农林业建设水平明显优化提升，农林业生态化、组织化、规模

化、集约化、标准化、园区化程度较高，农业产业结构优化，农产品供给保障能力增强；统筹城乡发展向纵深推进，以城带乡、以工促农机制有效建立，城乡经济社会发展一体化新格局基本形成，美丽乡村建设效果显著；农村居民人均纯收入显著增长，城乡居民收入差距明显缩小。至 2018 年，率先基本建成都市型现代农业示范区和小康社会；到 2020 年，农业农村经济取得重大发展，农林牧渔业总产值达到 68.15 亿元，年均增长 2%；农民人均纯收入达到 28315 元，年均递增 7.6%，建成都市型现代农业示范区、华南农产品商贸中心和广州“绿肺”。

（二）主要指标

——**都市型现代农业示范区基本建成。**到 2020 年，“好看、好玩、好吃、好销、好价”的都市型现代农业建设的成效明显，农业生产质量和效益不断提高。农林牧渔业总产值达 68.15 亿元，年均递增 2%；力争现代农业增加值占第一产业比重达 80%以上。

——**中心城市“菜篮子”功能巩固提升。**到 2020 年，全区安全优质农产品供给率达到 95%以上。全区蔬菜常年种植面积不低于 6 万亩、鱼塘面积不低于 3.5 万亩、肉鸡自主供应量不低于 800 万只，生猪自主供应量不低于 36 万头，保证区“菜篮子”产品供给充足、质量可靠。

——**新型农业经营体系稳步发展。**到 2020 年，全区无公害农产品生产基地达到 43 个；农业龙头企业 33 家以上，市级总部经济企业 4 家以上，上市企业 4 家以上，区级以上示范性农民专业合

作社达到 20 家以上，认定的家庭农场 25 家以上。

——**农业科技水平有效提升。**加快农业科技推广，加强种子种苗培育，促进产业转型升级。力争到 2020 年，全区农业科技成果转化率达到 60%以上，农业科技进步贡献率达到 60%以上，农作物良种覆盖率达到 97%。

——**农产品质量安全水平大幅提升。**到 2020 年，全区农资生产经营单位 98%建立管理档案，农产品质量安全监测面覆盖 100%的大型农产品生产基地，执法监管能力显著增强，农产品质量安全保障能力不断提升，主要农产品质量安全抽检合格率稳定保持在 96%以上。

——**农林生态环境大幅改善。**到 2020 年，森林覆盖率保持在 27%以上，年森林火灾受害率控制在 1.00%以下。农业生态环境污染得到控制，无害、安全化肥和农药使用得到全面监管，规模养殖畜禽粪便无害化处理与资源化利用率达到 90%以上。

——**农村小康社会全面建成。**到 2020 年，农村贫困人口全面实现脱贫，农村小康社会全面建成，城乡规划一体化、基础设施建设一体化、产业布局一体化、公共服务一体化覆盖率达到 90%以上。农村居民人均纯收入达到 28315 元，年均递增 7.6%以上。

白云区农林业“十三五”发展主要指标详见表 2。

表 2 白云区农林业“十三五”发展主要指标表

发展指标		发展阶段		备注		
		现状值	2020 年			
经济 指 标	农村居民年人均可支配收入(元)		19631	28315	年均增长 7.6%	
	农林牧渔业总产值（亿元）		61.73	68.15	年均增长 2%	
	其	种植业总产值（亿元）		37.74	43.75	年均增长 3%
		畜牧业总产值（亿元）		11.08	9.00	
	中	渔业总产值（亿元）		3.74	3.50	保持稳定
		服务业（亿元）		9.00	11.48	年均增长 5%
	现代农业增加值占第一产业比重（%）		—	80		
社 会 指 标	基本农田面积（万亩）		12.96	12.96	保持稳定	
	农业科技成果转化率（%）		—	60		
	农业科技贡献率（%）		55	60		
	农作物良种覆盖率（%）		97	97	保持稳定	
	优势农产品供给率（%）		80	95		
	农作物耕种收综合机械化水平（%）		36.5	60		
	水产养殖机械覆盖率（%）		80	95		
生 态 指 标	农副产品加工率（%）		30	60		
	森林覆盖率（%）		27.02	27.07		
	活立木总蓄积量（平方米）		1539046	1549046		
	森林火灾受害率（‰）		1	1	执行省市控制指标	
	规模化禽畜养殖场粪便综合利用率（%）		80	90		
	环境保护宣传教育普及率（%）		80	100		
产 业 发 展 水 平	旅游区环境达标率（%）		80	100		
	规模流转承包经营权的农村土地（万亩）		2.5	3.75	年均增加 10%	
	无公害农产品生产基地（个）		33	43	每年增加 2 个	
	无公害农产品（个）		40	50	每年增加 2 个	
	市级以上标准化示范区（个）		12	14	增加 2 个	
	区级以上农业龙头企业（家）		27	45	每年增加 1—2 家	
市级“总部经济”企业（家）		2	4	翻倍增加		

平	上市企业（家）	2	4	翻倍增加
	农产品专业市场（个）	15	16	
	农产品加工园区（个）	2	3	
	区级以上示范性农民专业合作社（个）	12	20	每年培育 1—2 家
	农业类协会（家）	2	4	增加 2 家
	家庭农场（家）	0	25	每年认定 5 家
	农业电商平台	4	8	每年培育 1—2 家
	市级休闲农业示范村（个）	6	20	每年发展 3—4 个
	省农业名牌产品（个）	17	22	每年增加 1 个
“菜篮子”工程	肉鸡自主供应量（万只）	698	800	
	生猪自主供应量（万头）	9	36	
	菜地最低保有量（常年种植面积 万亩）		6	
	鱼塘养殖面积最低保有量（万亩）		3.5	
	农产品质量安全抽检合格率（%）	96	96	保持稳定

- 说明：（1）上表经济指标类数值不包括异地农产品统计值；
（2）白云区农业以社会效益和生态效益为主，兼顾经济效益；
（3）2020 年预测值以 2015 年生产价格为基数进行规划。

第三章 主要任务

一、加强农业基础设施建设，提升都市现代农业发展水平

以基础设施建设为重点，加强现代农业园区、农田标准化、设施装备和信息化建设，为都市型现代农业发展打牢基础、提升水平。一是**加快现代农业园区建设**。以打造都市农业综合体为目标，重点加快白云流溪湾现代农业示范园区、白海面生态湿地农业观光园建设，启动巴江河水乡花田生态农业示范区建设，规划帽峰山周边都市农业发展，打造白云区都市型农业发展新平台，推进现代农业规模化、集约化、标准化、园区化发展。二是**加强农田（鱼塘）标准化建设**。在配合国土部门划定永久基本农田的基础上，按照“水利化、电气化、生态化”的要求，集中力量开展土地平整、农田水利、土壤改良、机耕道路、配套电网林网等建设，建立完善农业基础设施长效管护机制。三是**加强现代农业装备建设**。坚持农机与农林牧渔各产业紧密结合，加大农机具购置补贴力度，推广农业领域机械作业，力争到2020年占总作业量比重达到70%以上。水稻生产实现机耕率100%，机收率达95%；发展植保机械和滴灌、喷灌、设施农业等机械，建设设施农业基地8000亩，种植蔬菜使用喷淋喷灌设施设备达20%；水果保鲜、加工、贮运机械化程度达70%以上；引进工厂化养殖机械及设备，大力发展禽苗孵化、饲料加工机械、鱼塘增氧、清淤等机械，到2020年鱼塘增氧面积达到3万亩以上。加强农机安全监管，确保

人民生命财产安全。**四是加强“互联网+农业”基础建设。**大力推广“互联网+农业”发展模式，完善农业电子商务服务平台。实施农业物联网试点工程，加快推进设施园艺、标准化养殖、质量安全追溯等领域物联网示范应用。以白云区三农服务信息网为主要平台，结合全国农业科技入户工程，从加强农业信息化基础建设、提高农业生产信息化水平、加快农业经营信息化、推进农业行政管理信息化和增强农业信息服务能力等方面加强现代农业信息化建设，构建以“三网合一”为主要内容的现代农业信息化服务网络，为新型农民及时提供先进市场信息、技术知识、产品销售等信息服务。

二、构筑现代农业产业体系，保障城市农产品有效供给

以提升农产品供给保障能力为目标，突出菜篮子工程建设，强化农产品保障功能，加强农产品流通合作，加快构建都市型、外向型、生态型的现代农业产业体系。**一是优化农业产业结构。**稳定种植业，优化养殖业，优先发展观赏园艺产业、种子种苗产业、农产品加工流通业和农业观光休闲产业，推动一二三产业融合发展，提高农业产业的综合效益和整体竞争力。推进粮食产业结构调整，提升粮食生产附加值，稳定粮食生产面积，确保粮食产量达到3万吨以上。加强蔬菜基地建设，切实保障“菜篮子”供给，实施“菜篮子”基地最低保有量制度，确保蔬菜常年种植面积6万亩以上。**二是发展都市特色精品农业。**坚持品牌发展战略，扶持发展“一村一品”，大力发展精细蔬菜、水果、花卉等高端园艺

产品、特种水产等养殖产品和精深加工农产品，加强“三品一标”产品申报和保护，促进传统物种资源开发利用，培育特色效益农业，打造农业知名品牌，增强市场竞争力。“十三五”期间，新增10个无公害农产品；充分利于“一山（帽峰山）、两河（流溪河、巴江河）、两湖（白云湖、白海面湖）”等自然生态和现代农业资源，发展集观光休闲、科普教育、运动休闲、旅游度假等多功能于一体的观光休闲农业，新增14条市级休闲农业示范村。

三是保护农业生态环境。推进农药化肥减量使用，农药化肥用量力争比2015年减少5%。发展生态循环农业，推进畜牧养殖污染减排和农业废弃物资源化利用，实现秸秆综合利用率达90%以上，规模化畜禽养殖粪便综合利用率达到90%以上。

四是完善和创新农村基本经营制度。做好农村土地承包经营权确权、登记、颁证工作，完善土地承包权能，依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利；创新农村土地承包经营权流转机制，引导土地向农业园区集中，促进农业适度规模化经营。“十三五”期间规模以上土地流转面积达到3万亩；鼓励家庭经营增加技术、资本等现代生产要素投入，提高农业生产经营集约化、规模化水平。

五是加强生猪屠宰及流通体制改革。按照《广州市牲畜定点屠宰资格审核清理及布局优化调整工作方案》，完成屠宰资格审核清理和布局优化调整工作，配套进行牲畜屠宰和肉品流通经营体制改革，努力形成公平、开放、有序、安全的“大屠宰、大流通、大监管”新局面，打造让市民“食得放心”的“放心肉”工程。

六是鼓励支持农业龙头企业“走出去”。坚持“政府推动、市场运作、优势互补、互

利共赢”的原则，到对口扶贫地区建立“菜篮子”生产基地，保障“菜篮子”产品供应能力。

三、构建新型农业经营体系，促进现代农业提质增效

以家庭承包经营为基础，鼓励大众创业、万众创新，以农业龙头企业和农民专业合作社为纽带，以专业大户、家庭农场为骨干，以各类社会化服务组织为保障，着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。一是围绕高端产业和产业高端，扶持发展前景好、市场竞争力和带动能力强的龙头企业做大做强，增强产业带动能力；鼓励引导农业龙头企业以资本或品牌为纽带，扩能增效、拓展市场，在白云区发展农业总部经济。二是鼓励和引导农民围绕特色产业和专业化生产及经营技能组建各种类型、不同层次的农民合作社。强化农民合作社经营、管理指导，加强示范社建设工程，重点扶持发展颇具活力、机制完善、运作规范、利益共享、风险共担的农民专业合作社及联合社。三是加快培育新型职业农民，鼓励培育农村创客基地和农业创客，鼓励农民创新创业。四是出台家庭农场认定管理办法，认定扶持示范性家庭农场，建立家庭农场档案制度。“十三五”期间认定家庭农场 25 家以上。五是培育发展农业电商。大力培育发展农业新业态，壮大白云农业电商联盟，支持培育专业化农业电商企业，推进农业龙头企业、合作社和家庭农场与电商企业全面对接，推进电商进村入户，联通产业园、批发市场，形成“龙头企业+合作社+基地+市场”全方位的电商网络体系。“十三五”期间发展

农业电商平台 8 家以上。

四、完善农业支撑保障体系，提高农业综合生产能力

“十三五”期间，积极实施创新驱动战略，努力建成保障有力、服务高效、监管规范的农业支撑保障体系，确保“米袋子”和“菜篮子”安全。

一是推进现代农业科技创新与推广体系建设。以省农科院、仲恺农业工程学院等科研院校、企业农业创新试验基地为主要平台，通过科技创新、成果转化、生产示范、科技培训，提升农业科技水平；深化基层农业技术推广体系改革，完善以农业技术推广机构为主导，农村合作经济组织为基础，农业科研、教育等单位和涉农企业广泛参与的多元化农业技术推广体系。

二是完善动植物病虫害防治和防疫体系。提高动植物病虫害有效预防、快速扑灭能力和农产品卫生安全监控能力；加强对自然灾害和病虫害的预测预报，及时发布疫情、病虫害防治、农情等信息，为农业生产服务。

三是加强农产品安全监管体系建设。抓住产地环境监测、投入品质量监管、生产技术规范落实及农产品市场准入等重要环节，建立健全区、镇、村三级农产品质量安全监管体系。全面建立农资生产经营单位管理档案；建立对大型农产品生产基地、大型农贸市场和超市农产品全覆盖检测制度；加强区级农产品监测机构建设，加强镇街及企业监测站建设，提升农产品监测机构能力和水平，到 2020 年全区检测站达到 20 家；加大农产品质量安全执法，严厉打击使用违禁农药、药品和销售不合格农产品等违法行为，探索农产品安全监管长效机制；进行牲畜屠宰和

肉品流通经营体制改革，打造让市民“食得放心”的“放心肉”工程。

四是加强农产品市场体系建设。加快“中央大厨房”建设，坚持城乡联动、无缝衔接，以连锁超市、配送专卖为先导，电子商务为补充，构建布局合理、结构优化、功能齐备、制度完善，有较高现代化水平的统一、开放、竞争、有序的农产品市场体系。

五、推进林业生态文明建设，打造生态宜居山水绿城

把生态建设、环境保护和经济建设有机结合起来，严守林业生态红线，全力推进林业生态文明建设，建设由区域廊道，组团廊道，城市绿道和山林、农田、湿地、公园、道路、溪流组成的三级六类生态廊道，打造生态宜居山水绿城。一是**扎实开展林业生态工程建设。**加强生态公益林建设和管理，大力推动林分改造工程和森林碳汇项目建设，新增造林面积 1.2 万亩，着力提升生态公益林补偿和管理水平。推进森林进城围城建设，开展森林公园和湿地公园建设，高质量建设高（快）速路、城乡主干道沿线景观林带和山河湖沿岸景观林带，全面提升森林景观质量。开展“一村一公园”建设，推进生态宜居乡村建设，促进乡村绿化美化。完成石马桃花公园绿化升级改造。把生态资源优势转化为旅游资源优势 and 经济发展优势，积极构建都市生态休闲区。二是**加强森林资源经营管理。**深化集体林权及配套制度改革，依法明晰产权，规范流转，建立起责权利明晰的林业经营制度；深化森林公园管理体制的改革。开展低效树林改造，着力提升质量效益；继续加快造林绿化步伐，加强林区基础设施建设，规范森林经营管理，努

力提高森林资源质量；适度培育珍贵树种；积极发展林下经济、森林旅游、花卉苗木等绿色富民产业，壮大产业集群，优化产业结构。加强林业科技创新和“互联网+林业”建设，提高林业科技信息化水平。三是不断强化林业资源保护。加强森林健康管理，开展松材线虫病（拉丁学名：*Bursaphelenchus xylophilus*，英文别名：pine wood nematode，也称松树萎蔫病）、红火蚁（学名：*Solenopsis invicta* Buren）、薇甘菊（学名：*Mikania micrantha* Kunth，也称小花蔓泽兰或小花假泽兰）、金钟藤（学名：*Merremia boissiana*）等有害生物防治，探索农林水建联合防治薇甘菊机制，完善林业有害生物监测防控体系；编制《白云区林业生态红线》，加大林业行政执法力度，采取有效措施，严厉打击各种毁林、毁树违法行为，确保林业生态建设的顺利开展；健全森林防火工作体系，全区森林火灾受害率控制在1‰以下；标本兼治，综合治理，建立完善生态保护的联动机制；严格落实责任追究制，切实保护好林业资源。

六、加快深化农村综合改革，发展农村各项社会事业

以率先实现城乡经济社会发展一体化为目标，以城乡规划、基础设施、公共服务、社会保障、要素市场和生态保护“六个一体化”为突破口，深化农村综合改革，发展农村各项社会事业。一是推进中央农办农村改革试验联系点建设，继续推进农村集体产权制度、土地管理制度、农村经济发展机制、村居治理机制等四大方面的农村改革工作，逐步实现“新城区、新市民；新社区、准市

民；新农村、新农民”的改革目标。二是加大村庄规划和整治投入力度，搞好村庄的规划，改造农村公路、危房危桥，推进美丽乡村建设；加强农村生态环境保护工作，大力开展村庄环境污染整治，切实改善农村环境。三是加强农村民生建设。通过规范实施“一事一议”公益项目，改善农村基础建设和生产生活条件；重点打造优质学校，提供更多公办优质学位；大力开展文化惠民活动，推进文化与商贸、科技、旅游等融合发展，打造公共文化体育服务阵地；继续推进卫生计生资源整合，落实卫生计生部门办公场所，抓好公共卫生和重大疫情防控，推进实施基本药物制度。四是继续探索“土地换保障”的新型农村保障机制，提高城乡居民社会养老保险和新型农村合作医疗参保率。五是切实落实精准扶贫战略。针对贫困户实行“一户一策”，完善扶贫帮困及生态补偿长效机制，做到有劳动能力的家庭成员基本实现稳定就业，没有劳动能力的贫困户由政府兜底，率先全面建成小康社会。至2020年，实现农村贫困人口全部脱贫，不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。

七、拓宽农村居民增收渠道，促进收入持续较快增长

充分发挥农村的独特优势，深度挖掘农业的多种功能，培育壮大农村新产业、新业态，促进农民收入持续较快增长，推进农民奔小康。一是产业化带动农民增收。大力推行“龙头企业+合作组织+家庭适度规模经营”和“园区（基地）+合作组织+家庭适度规模经营”等产业化发展模式，加快提升农民组织化程度，引导农民

合作社和农业龙头企业、农户之间完善利益联结机制，形成互利共赢的利益共同体，优化种养结构，发展特色高效农业，增加农民家庭经营收入。二是引导农民自主创业就业。加大引导和扶持力度，提高农民职业技能和创收能力，促进农民家庭经营和工资性收入快速增长。加快建立城乡统一的就业服务网络，强化农村就业服务，形成农村人口向城镇聚集和农村劳动力转移就业的新机制，增加工资性收入。三是落实农民各项补贴政策。积极探索对农业和农民实行补贴的各种有效措施，完善种粮、良种、农机购置、农资综合对农民直接补贴制度，对新品种新技术示范推广、沃土工程等公益性推广项目实行专项补贴，增加财政转移性收入。

第四章 产业发展、空间布局和重大建设工程

一、产业发展

按照白云区的实际情况，统筹布局，突出优势，强化特色，稳定种植业、优化养殖业、提升农产品加工物流业、发展新兴战略产业，推动农业一二三产业融合发展；加强生态林业，打造生态农林业产业结构发展的新格局。

（一）稳定种植业

产业定位：在确保基本农田面积，稳定粮食、蔬菜种植面积的前提下，优先发展观赏园艺产业，调整农业产业结构，优化区域布局和品种结构，积极推进规模化种植、标准化生产、产业化经营，加快构建现代种植业产业体系，努力发展成为全省精品种植业、种植文化和生态栽培的典范之一。

产业发展：

——**稳定粮食生产。**稳定粮食种植面积，“十三五”时期全区基本农田面积保持在 12.96 万亩。继续开展高标准农田建设、测土配方施肥、耕地质量建设、生物灾害综合防治等工程，提高粮食生产能力。扩大优质、高产、抗性强的水稻新品种、新组合推广面积，主攻单产，提高总产；发展甜玉米、马铃薯、蕃薯等旱粮作物，提高种粮效益。发掘粮食生产附加值，充分利用我区地理位置优势，大力发展观光水稻、特色小米、高粱种植。

——**提升蔬菜产业。**以安全、优质、无公害为目标，稳步推进蔬菜业规模种植，加强无公害产地、产品认证，推行蔬菜标准

化生产，建立无公害蔬菜生产全程质量监控体系。大力引进高产、高抗病、适销品种，以叶菜为主，瓜豆类和香料蔬菜居次，根茎类适当补充。结合各村不同的资源优势 and 地域特点，按照“一村一品”的思路，因地制宜发展蔬菜生产，鼓励各村多发展适合本地情况、选择特色品种，形成“错位竞争”。“十三五”期间，新增设施大棚 5000 亩，冷库 2000 立方米，新增蔬菜生产基地 1 个、蔬菜专业村 2~3 个，确保全区蔬菜常年种植面积 6 万亩以上，蔬菜年产量达到 80 万吨以上。在蔬菜主产区的村设立质量安全监管站，加强蔬菜质量安全监管。

——**优化水果产业**。在原有种植大宗水果品种荔枝、龙眼、鸡心黄皮的基础上，发展岭南水果多样化生产，提高栽培水平，提升水果品种的品质档次。重点发展以木瓜、火龙果、葡萄等特色水果；推进标准化生产和品牌经营，发展无公害、绿色水果生产；建设一批集旅游观光、休闲科普于一体的观光果园。充分利用白云北部、东部等山地资源，大力推行林、果、畜、渔结合的立体综合经营模式，形成种养结合的生产格局。

——**大力发展花卉苗木产业**。重点发展盆花、荫生植物、绿化苗木等附加值高、市场竞争力强、效益好的品种；引进、推广花木优良品种和生产技术；大力发展设施花木，重点发展工厂化栽培方式，提升花卉生产的整体水平；依托白云区花卉协会、区内花卉苗木产业龙头企业，打造白云花卉观光长廊。

（二）优化养殖业

产业定位：以优化畜牧业、提升传统渔业、促进特种水产养

殖业发展为目标，用工业化、园区化的理念谋划养殖业发展，以养殖基地为依托，以养殖业产业化为突破，以养殖规模经营为重点，以建设畜类养殖、禽类养殖、水产种苗繁育、商品鱼养殖和特色水产养殖示范基地为抓手，调整养殖业区域结构和生产结构，促进畜禽饲养、水产养殖的规模化、生态化、健康化和产业化，完成传统畜牧水产业向生态畜牧水产业的转变。

产业发展：

——**优化畜牧业。**严格执行《广州市白云区人民政府关于划定畜禽养殖禁养区的通告》（云府〔2014〕37号），优化畜禽养殖的区域结构和生产结构，促进原有的养殖场向生态化养殖转型。流溪河、巴江河沿岸一带禁止畜禽养殖，原有的畜禽养殖场向外迁移；其他区域的畜禽养殖应采取立体种养模式，即把种植业和养殖业在空间和时间上进行优化组合，依据动植物共生生态圈、食物链和循环经济原理，充分挖掘农业资源的生产潜力。加快发展生态养殖，加快品种更新改良，以引进、繁育、示范、推广畜禽良种为重点，合理布局适当规模养殖基地，大力推行无公害标准化养殖；建立资源节约型、环境友好型的生态畜牧业生产体系。在抓好生态养殖的同时致力于“两端延伸”，不断完善生猪产业链条，着力发展总部型、加工型企业，引导企业到外地发展生产基地，形成从生态养殖、到屠宰、肉制品包装、深加工的完整循环产业链，实现农业化向工业化的迈进、低效益向高产值的质变。

——**提升水产养殖业。**优化提升传统渔业，加大鱼塘建设保护力度，发展科技兴渔；整合流溪河沿线、巴江河沿线现有鱼塘，

重点打造广州白云（流溪湾—白海面）万亩都市农业观光园渔业基地。促进特种水产养殖业发展，充分利用广州城市近郊的优势，积极引进优质、高效的名优水产品种，积极打造设施渔业、种苗繁育、观赏鱼养殖、商品鱼养殖等特色基地。大力发展水产加工流通业和休闲观光渔业，促进水产养殖业提质增效。加强渔业安全生产管理工作，严格实施“双控”（控制总马力数、控制总渔船数）制度，清理整治渔船各种安全隐患，加快淘汰到期和虽未到期但存在安全隐患的渔船。规范民间放生行为、保护渔业资源安全。落实广州市“菜篮子”工作要求，稳定鱼塘养殖面积在3.5万亩以上，确保水产质量安全。

（三）提升农产品加工物流业

产业定位：充分发挥区紧临城区和空港的区位优势，以市场需求为导向，以现代农业科技为支撑，依托农业园区、批发市场、农业龙头企业和农民专业合作社，辐射带动农户，建立原料基地化、企业规模化、产品品牌化的产业化发展模式，提升区内农产品加工物流业，辐射珠三角、港澳及东南亚等市场。

产业发展：

——**提升农产品加工业。**引导和支持江丰、百兴、惠鲜、洲星、大鹏、良田鸽业、丰华等一批起步早、基础好的农业龙头企业依靠科技进步、采用先进适用技术提升农产品加工水平，逐步实现农产品由初级加工向精深加工转变，从一般农产品加工向营养、便利食品工业拓展，推进农产品加工原料生产基地化、产加

销一体化、加工制品优质化。同时，鼓励和支持农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体以市场需求为导向，发展农产品加工业，延长农业的产业链、就业链、效益链，从而促进农产品加工业持续健康发展。

——**拓展农产品流通**。提升大型农产品批发市场，完善和拓展服务功能，规划建成全国国际性现代农产品物流交易的中心区，逐步关闭生猪批发市场，进一步优化禽畜批发市场。推进农产品现代物流体系建设，提高农产品流通组织化程度，增强农产品物流业的创新能力和核心竞争力，培育一批具有国际竞争力的农产品物流企业。发展“农超对接”、“农校对接”、“农批对接”等农产品直销形式，支持建设农产品专卖店，加强品牌农产品连锁经营，培育专业化的大型农产品物流配送中心，建立新型农产品营销网络。支持农业龙头企业、农民合作社加强农产品储藏冷库和分拣、清洗设备建设。推广网络采购、电子代理结算等现代营销方式，积极发展农产品电子商务。加强农产品市场信息采集、分析、发布和价格监测。探索推进家禽集中屠宰、冷链运输和生鲜上市。

（四）发展新兴战略产业

产业定位：依托现有资源，加大投入力度，强化科技支撑，拓宽农业发展空间，发展具有白云特色的种子种苗和观光休闲农业等新兴战略产业，引领推进农业现代化。

产业发展：

——**做强种子种苗产业**。深化与农业科研机构和院校合作，

充分利用省农科院试验示范场和仲恺农业工程学院白云校区聚集我区的人才、技术优势，引导科研机构、大专院校与社会资本合作，培育一批在华南地区具有较强影响力的种业企业（单位），引导种业向专业化、规模化、市场化和育、繁、推一体化发展。依托国家农业科技创新与集成示范场结合省农科院的农作物种子工程创新优势，集聚国内外著名创新型种业公司，打造华南地区种业硅谷，促进种业科技创新及成果转化，推动区域现代农业发展；加强各级各类良种场建设，扶持农业龙头企业自有知识产权优良品种的选育、繁育、保种和开发。

——**加快发展观光休闲农业。**充分利用“一山（帽峰山）、两河（流溪河、巴江河）、两湖（白云湖、白海面湖）”等自然生态景观和现代农业资源为核心，在全面开展绿化景观升级改造基础上，结合观光休闲农业示范村建设，发展集观光休闲、科普教育、运动休闲、旅游度假等功能于一体的观光休闲农业，建设一批观光休闲农业示范基地、特色园区，培育一批观光休闲农业品牌和观光线路，提高农业附加值与综合效益。

（五）加强生态林业

产业定位：以帽峰山、白云山片区以及流溪河沿岸为保护核心，辐射到白云区东部生态旅游、南部中心城区、北部水源涵养区等重点生态区位，形成以东部帽峰山片区为整个区域生态屏障、流溪河流域及农田林网为水源涵养区、南部白云山和主城区绿化为城市林业区，最终形成集“山、河、田、园、湖”为一体、“东部

生态片区、北部水源涵养、中心城区点线面一体化的城市绿色生态网络”的保护利用布局，打造广州北部重要的生态涵养区。

产业发展：

——**加快生态林业建设。**坚持绿色发展理念，建设生态美丽白云。继续围绕新一轮绿化广东大行动推进森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城、乡村绿化美化林业四大工程，科学推进低效桉树林、宜林地、疏林地、松材线虫病、森林公园林分改造等森林碳汇工程；加快生态景观林带建设，打造特色生态景观节点；加快森林公园、湿地公园、生态廊道、城区绿地、生态控制线等区域绿地建设，实现 118 个行政村公园全覆盖；鼓励乡村“三边”、“四旁”绿化，推进乡村绿化美化，唤醒乡村生态文明意识；加强生态公益林建设，提升生态公益林质量，建立白云区生态公益林示范区。见缝插绿，提高城市森林绿地碳汇总量。

——**强化生态林业管理。**全面贯彻实施《广东省白云区林地保护利用规划（2010-2020 年）》，完成林业生态红线划定及非林地划定。强化区、镇、村三级护林员队伍的建设和管理，加强林地保护。严格执行各项行政审批工作，加强征占用林地审核；严厉打击乱砍滥伐、盗挖山泥等擅自改变林地用途的违法行为；加强松材线虫病、薇甘菊、金钟藤等森林有害生物防治工作；探索违法用地强制复绿机制；制定白云区“十三五”生态规划；摸索“互联网+生态林业”管理方案，使森林资源和林业用地在严格保护基础上实现有序利用。

——**壮大绿色惠民产业。**科学规划林业产业发展，推进森林资源科学合理利用，促进兴林惠民，合理发展苗木花卉、名优珍贵树种及野生动植物资源培育等特色产业。以森林公园、湿地公园、森林旅游区和绿道网为主要载体，加快发展生态旅游休闲产业，科学保护和利用森林资源与湿地资源。完善宣教功能，提高市民生态保护意识，推动白云区生态文明发展。

二、空间布局

根据“适应市场、突出效益、因地制宜、发挥优势”的原则，参照《广州市白云区（2010年-2020年）都市型现代农业发展总体规划》，推动形成“二带五区”的发展格局。

（一）二条发展带

白云流溪湾都市农业生态带：位于白云区域内的流溪河及其沿岸，贯穿钟落潭镇、人和镇、太和镇和江高镇；范围内水资源丰富，地势平坦开阔，土地肥沃；沿河有30多公里长的防洪堤坝，宽达8米，基础设施比较完善，交通运输方便。沿带发展规模绿化园林、花卉和水果种植，禁止发展养殖业，打造流溪河绿化园林发展带、生态保护带和观光带。

巴江河水乡花田发展带：位于白云区西北部，巴江河及其沿岸，在江高镇域范围。沿带大力发展盆花、观赏植物、绿化苗木和绿化草坪基地，将设施栽培和露地栽培相结合，提升花草木生产的整体水平。主要发展绿化苗木基地，改良提高有特色的观叶、观果、观花的景观与植物，发展城镇园林绿化苗木、盆栽观叶植

物、草坪等。同时优化和改善巴江河沿岸农田生态环境建设，为白云区西北部营造一个发展都市型现代农业良好的生态环境和生产条件。

（二）五大示范区

钟落潭科技创新区：位于白云区东北部，钟落潭镇范围内，国道 105 线两侧、广州境内流溪河上游地区，涉及黎家塘村、长腰岭村、马沥村、湓湖村和登塘村等。以提升区内省农科院试验示范场和仲恺农业工程学院白云校区的科研教育水平为基础，增强科研成果转化和农业人才培养，加强科研教育机构对农业生产的支持能力，强化农业教育、农业科研、泛农企业总部办公和农业展贸功能，以及农业信息、农业金融和农业人力资源等辅助功能，着力打造能够为现代农业提供全程支撑与服务的农业服务集聚区。

流溪湾都市农业示范区：位于白云区中北部，流溪河、国道 106、机场高速、北二环高速公路穿过其中，区域范围涉及 3 个镇（人和镇、江高镇、钟落潭镇），27 个行政村，总面积 90 多平方公里。重点设置农业生产种植技术推广示范区、花卉苗圃种植示范区、无公害蔬菜种植示范区、农业综合示范区和中央大厨房及其配套区，发展高产、高效、优质、低耗、无污染无公害的水果蔬菜、花草苗木产品；加强与空港经济区的联系，发挥位于空港的优势，依托空港、联系空港并服务空港，着力打造生态可持续、景观优美、功能多样、农业高值转化的农业园区。

白海面生态（湿地）农业观光区：位于白云区中心地带，太和镇西南部，以太和镇南岭村、园夏村、人和镇蚌湖村、建南村、南方村、清河村、均禾街清湖村、石马村等为中心，逐步扩大区域范围。突出湿地景观，保留湿地的生态特征；最大限度维护区域的原生态、原住民、原风俗风貌及体现地域特色；在维护体现生态湿地景观的同时结合农业元素，发展特色休闲观光农业。重点建设园区综合服务区、赏花观果主题园区、鱼塘湿地景观主题园、生态观光农业主题区、海军文化主题园、河滨湿地景观主题园区、龙和园有机食品种植业示范区等，通过对区内道路与河道的景观建设，服务设施配套和村落环境整治等措施，协调发展生态保护、农业生产和生态观光，发挥湿地农业的生态、生产和观光效益。

巴江河水乡花田生态农业示范区：位于白云区西部，以江高镇大田村、勤星村、蓼江村、鹤岗村、峡石村、杨山村等为中心，逐步扩大区域范围。加大扶持力度，加强基础设施建设，加快菜田设施化、生态化建设进度，重点发展花卉、蔬菜、观赏鱼三大农业产业；加强生态环境保护，以生态农业建设带动生态旅游开发，以生态旅游开发促进产业结构调整。重点建设素质拓展区、观赏水族区、花卉苗木区、水上公园区、蔬菜生产区、农艺综合体验区、古迹文化园区以及跃进河水乡风情带、筷子河农业观光带、巴江河绿道休闲网所构成的“七区两带一网”，打造集生产、示范、旅游、休闲为一体的，生态和经济功能共同发展的现代化

生态农业示范区。

帽峰山森林生态观光区：位于白云区东部，太和镇、钟落潭镇交界处，面积 5362 公顷。主峰莲花峰海拔 534.9 米，是广州市区最高峰。围绕城市生态环境改善，结合生态公益林建设，抓好林相改造，有效提高林分质量，增强森林资源安全保障能力；重点建设帽峰山森林公园区，形成帽峰山核心游览区（铜锣湾科普休闲区、沙田野外拓展训练区、九龙涧花卉博览区、帽峰古庙景区）、龙休闲度假区、白云洞主题公园区、小石船田园游览区和金鸡山运动休闲区“一心四区”的格局，努力发展观光休闲农林业；整治头陂涌河涌两岸，适度开发农家乐项目，建设农贸综合服务区、度假区、养生休闲区、饮食街、拓展运动区等 6 个区域；适度发展高精花卉、观赏苗木、特色水果、生态畜禽、生态水产等产业，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，实现集约发展、可持续发展。

三、重大建设工程

（一）“菜篮子”保障工程

加强现代农业基础建设，强化农产品质量安全监管，切实保障广州国家中心城市的“菜篮子”安全。一要加强“菜篮子”基地建设。落实《广州市人民政府办公厅关于“菜篮子”产品安全供给工作的意见》（穗府办〔2013〕21号）要求，确保菜篮子基地建设任务顺利完成，确保畜禽产品质量安全。加强蔬菜化肥减量使用示范区建设、蔬菜生产基地和蔬菜专业村建设，积极发展叶菜类

蔬菜、特色蔬菜以及出口创汇蔬菜等，确保蔬菜常年种植面积 6 万亩以上。按照“水利化、电气化、生态化”的要求，加强农田、鱼塘标准化建设，重点打造广州白云（流溪湾—白海面）万亩都市农业观光园渔业基地。开展畜牧水产“五个一”养殖基地建设，升级改造畜禽栏舍、设施设备、防疫设施、污染防治设施、病死畜禽养殖废弃资源化综合利用设施等。

二要深入推进农业标准化建设。不断完善农业标准体系，加强农业标准化示范区建设，加强无公害农产品、绿色食品和有机农产品的认证及管理。“十三五”期间，新增 2 个市级以上标准化示范区，10 个无公害农产品生产基地，10 个无公害农产品。

三要加强屠宰场规划及肉品安全监控溯源体系建设。规划建设 4A 级生猪屠宰场 2 家，3A 级生猪屠宰场 1 家，羊、牛、乳猪屠宰场各 1 家，每日屠宰能力从 1.2 万头提升到 1.6 万头，关闭牲畜交易市场 2 家。扎实推进“大屠宰，大流通，大监管”，加强屠宰场检疫、食品安全视频监控系统等基础建设。

四要强化农产品质量安全监管。按照政府属地管理原则和生产经营主体责任，全面实行农产品质量安全网格化管理。加强区级农产品质量安全监督检查中心建设，提升镇街及企业监测站的检测能力和水平，试点推行蔬菜生产基地和蔬菜专业村建立蔬菜安全监测站，加强村级农业综合管理员队伍建设。落实农产品生产档案记录制度和企业自检制度，加强农药、兽药和饲料等农业投入品的生产、销售和使用监管。开展农产品质量安全示范村（示范户）建设，采取以点带面的方法，提高农户农产品质量安

全生产意识。

（二）现代农业园区示范工程

贯彻实施《广州市白云区都市型现代农业发展总体规划(2010年-2020年)》，实施现代农业园区示范工程，加快形成现代农业发展新格局。加快建设白云区流溪湾现代农业示范园区、巴江河水乡花田生态农业示范区等一批现代农业园区，构建区域布局合理、功能特色鲜明、基础设施完备、产业优势突出、生态环境优良、科技应用领先、服务体系健全、管理科学高效、组织化程度高的都市农业综合体。重点打造**白海面生态（湿地）农业观光区**，通过修路、种树、通渠清沟、改建服务设施、开展环境整治等措施，建设农业生产种植技术推广示范区、花卉苗圃种植示范区、无公害蔬菜种植示范区、农业综合示范区和中央大厨房及其配套区，打造一个具有岭南水乡特色的现代农业园区，形成白云生态新名片；以寮采“世外桃源”、人和“丰华园”为基础，加速建成农业高值转化的产业体系，形成生态可持续、景观优美、功能多样、农业高值转化的农业园区。同时，加快推进巴江河水乡花田生态农业示范区建设，打造素质拓展区、观赏水族区、花卉苗木区、水上公园区、蔬菜生产区、农艺综合体验区、古迹文化园区以及跃进河水乡风情带、筷子河农业观光带、巴江河绿道休闲网所构成的“七区两带一网”布局。

（三）新型农业经营主体培育工程

以发展多种形式的适度规模经营和培育新型经营主体为重

点，着力构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系，创新农业生产经营体制。一是**做大做强农业龙头企业，打造产业核心龙头**。支持和鼓励龙头企业以资本或品牌为纽带，进行跨区域、跨行业合作，通过联合、兼并、资产重组等有效途径，扩能增效，拓展市场。支持有条件的农业企业上市，增强资本运作能力。在贷款贴息、技术改造、购置设备、扩大规模等方面加大对农业龙头企业的扶持和培育力度，重点扶持现代农业园区的科研创新、生产经营设施、电商平台、高新水产设施、花卉园艺生产基地和自动化生产设备等。鼓励引导农业龙头企业在白云区投资现代农业，发展农业总部经济。引导和支持农业企业依靠科技进步发展农产品加工，逐步实现农产品由初级加工向精深加工转变，由传统加工工艺向采用先进适用技术转变。二是**加快发展农民专业合作社，扩展产业带动面**。鼓励和引导农民围绕特色产业和专业化生产及经营技能组建各种类型、不同层次的农民专业合作社。强化农民专业合作社经营、管理指导，打造一批颇有活力、机制完善、运作规范、利益共享、风险共担的农民专业合作社及其联合社，大力推行“龙头企业+合作组织+家庭适度规模经营”和“园区（基地）+合作组织+家庭适度规模经营”等经营模式，完善利益联结机制，提升产业联合与农民组织化程度。三是**大力发展家庭农场，培育新兴市场主体**。积极探索出台家庭农场认定及扶持办法，扶持建设家庭农场，建立家庭农场档案制度，鼓励具备条件的村庄及农户发展家庭农场。“十三五”期间认定家庭农场 25

家以上，稳步提高农民组织化程度，逐步走“家庭农场+企业技术服务”的新型农业发展模式。

（四）现代农业科技创新和推广工程

一要加快农业科技创新。以省农科院、仲恺农业工程学院等科研院校、企业农业创新试验基地为主要平台，整合省、市、区农业科技资源，完善农业科技研发机制，加强对种子种苗、设施园艺、“三标一品”产品生产和质量安全、动植物疫病防疫、农产品保鲜加工、工厂化养殖、农业污染控制技术等关键领域的科研攻关；引导龙头企业加强合作，扶持、鼓励企业开展自主创新。

二要打造华南地区种业硅谷。主要依托省农科院农业科研试验示范场，进一步完善建设国家种质资源圃库数字源，完善育种基地，建设新品种引进基地及新品种展示区，构建种子加工、精选、包装、冷藏及质量检测区，搭建种业信息交流服务、培训、会展等平台，建设品种权交易、种子交易交易平台等，促进种业科技创新及成果转化。

三要加强农业科技推广。以满足农民科技需求为出发点，以提高农技推广服务能力和服务效率为核心，加强农业技术推广公共服务工作，加强区镇农业推广服务机构及村级农技员队伍建设；抓好农民培训，培养一批观念新、有知识、懂技能、善经营的职业新型农民；全方位开展农业信息化服务，加强对全区农业龙头企业及专业合作社的技术帮扶工作；做好新品种的选育、对新优品种和对适用新技术的引进试验示范推广工作，继续办好每年一次的“白云区蔬菜新品种及其适用技术展示会”，通过

专项项目、示范基地建立、示范户的选取、科技下乡等方式，加大农业良种的推广力度和更新换代的速度，做好优质穴盘苗、嫁接苗及自育品种的示范推广工作；继续开展重金属污染的农田治理示范工程，做好农业地方标准的制定及推广工作。

（五）动植物疫病防控工程

坚持“预防为主”和“加强领导、密切配合，依靠科学、依法防治，群防群控、果断处置”的方针，切实加强动物疫病防治体系建设、农作物重大病虫害疫情防控体系建设，有效保障农业生产安全、农产品质量安全和公共卫生安全。一是完善兽医体系建设。规范、理顺现有动物防疫、检疫和监督管理体制，在镇兽医站的基础上设立白云区动物防疫监督镇（街）级分所，建立科学、统一、透明、高效的防疫、检疫和监督体系。加大财政投入力度，提高协检员的待遇；加强知识和技能培训，提高工作人员技术水平；配齐检测仪器设备，提升药残质量认证检测能力，提高兽禽产品的安全水平。二是健全动物疫病防控工作责任制度。由区、镇（街）两级与从事区内外从事生产、流通、加工动物的相关单位签订动物防疫监管责任书，进一步落实防疫责任。免疫工作做到高密度、高质量，确保辖区内应免畜禽的免疫工作达到相关要求。三是按照《动物检疫管理办法》的要求做好检疫工作。把流通防疫监管和检疫工作作为重点工作，严格执行区外调入动物及其产品风险评估制度，认真落实调运前登记备案、调入后报验措施。四是加强动物疫病综合防控。督促养殖户改善防疫条件，严密实施封闭

式饲养，加强引种管理，落实饲养场所、进出人员、车辆、物品的消毒措施，降低动物疫病发生风险；规范疫情处置，一旦发生疫情，按照规定专渠道报告，迅速拔除疫点，彻底扑杀染疫动物，根除疫源；统筹兼顾做好布鲁氏菌病、结核病、狂犬病、血吸虫病等人畜共患病防控工作。**五要**加强农作物病虫害疫情监测防控工作。扶持病虫害防治专业化服务组织，增加生物灾害无害化防控投入，推进农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控。联合广州市农业环境与植物保护总站植检部，严格执行植物检疫，及时扑灭检疫性病害。加强对红火蚁疫情防控。**六要**严防外来有害生物。着力开展外来有害生物监测，在机场、水果集散地、农贸市场等地开展有害生物的监测工作，建立有害生物种类数据库；加强进境旅客携带和邮寄应检物的检疫工作，对违规携带、邮寄入境的禁止入境物作退回或销毁处理，有效防止外来有害生物的传播。

（六）林业生态文明建设工程

一是加强森林碳汇建设。完成低效桉树林改造 6000 亩、松材线虫病林分改造 4021 亩、森林公园林分改造 2000 亩。积极做好宜林地及疏林地造林工作，配合做好帽峰山森林公园周边的森林景观改造。**二是加快森林进城围城建设。**初步建成白山和大岭两个镇级森林公园，新增 1 个区级森林公园（南湖森林公园），规划 1 至 2 个镇级森林公园（钟落潭马洞森林公园、太和石船森林公园），提升 3 个区级森林公园（南塘山、金鸡山、聚龙山区级森林公园）；建成 3 个湿地公园（白海面湿地公园、白云湖湿地公园、

罗冲围湿地公园），规划 1 至 2 个区级湿地公园（大田湿地公园、南湖湿地公园）。完善公园功能分区，发挥区位优势，提升全区生态文明意识水平。

三是加快构筑城乡生态廊道。提升高快速路生态景观林带建设，规划提升“一山、两河、两湖”生态景观林带建设（帽峰山、流溪河北段、巴江河、白云湖、南湖生态景观林带升级改造），完成广清高速（江高段）、广清高速聚龙立交、空港大道、新广花公路（塘贝村至神山段）以及武广高铁白云区段 5 条生态景观林带（节点）建设；完成机场高速流溪河以南段生态景观林建设、流溪河沿岸白云区段生态景观林建设 2 个生态景观林带建设。按照“打破城乡界限、打破市区界限、突出生态特色”的思路，坚持“人工造林与改造提升”并举，“点、线、面”结合，统筹生态景观林带建设和高（快）速路及出入口、城乡主干道“净化、绿化、美化”专项整治行动和河流沿岸景观林带，加快建设“结构优、健康好、景观美、功能强、效益高”的景观林带，将环城森林、组团绿化带、远郊森林公园、生态公益林连通，初步构筑贯通城乡、色彩丰富、景观多样的森林廊道。

四是继续推进生态宜居乡村建设。以乡村公园建设和“四旁”绿化为重点，在全区 118 个行政村大力开展村级公园、小游园建设、风水林建设和四旁绿化工作，鼓励各镇、村开展全民义务植树活动，有计划、按程序建设村级公园、小游园、绿化广场和风水林，构建“一村一公园”、“村道即绿道”的绿化网络，形成绿树成荫、花果飘香的良好生态环境和生态宜居美丽乡村。完成石马桃花公园绿化升级改造项目

的建设,将桃花种植区提升改造为公园一部分,扩大公园范围 1500 亩;规划建设机场高速、京珠高速、北二环高速等高速道路花城花景节点,争取市苗木支持,每年种植 5000 株开花树木,打造花城花景节点。**五是完善森林健康管理体系。**完成松材线虫病防治 15000 亩、薇甘菊防治 33000 亩及其它有害生物防治 3500 亩。积极应对有害生物入侵,加强病虫害疫苗疫木管理。**六是加强森林防火能力建设。**“十三五”期间,加强森林消防供水设施建设,新建消防蓄水池 35 个,维护消防蓄水池 14 个,为“以水灭火”提供水源保障;继续加强生物防火林带建设,完成生物防火林带抚育 365 公顷,新建生物防火林带 15 公顷,新建消防扑火通道 2 千米、林区防火通道 3.8 千米,对 3 座防火瞭望塔进行维护;继续推进森林防火装备配备建设,将森林防火指挥中心监控室连接林火监控系统,实现监测、指挥一体化,并实现与市森林防火指挥部的信息共享及指挥同步;新增森防指挥车、通讯车各 1 台,新增消防水罐车 8 台,新购置、更换皮卡车 5 台,新增森防教育宣传牌 200 块。

(七) 深化农村综合改革建设工程

推进白云区农村综合改革工作,按照《广州市白云区建设中央农办农村改革试验联系点工作方案》的要求,继续在农村集体产权制度、土地管理制度、农村经济发展机制、村居治理机制等方面改革创新,同时按照辖区功能定位,针对城市建成区、规划发展区和农村生态保护区等不同区域采用不同发展策略,分类、

分片实施改革，逐步实现“新城区、新市民；新社区、准市民；新农村、新农民”的改革目标。

一要加强农村集体产权制度改革创新。建立完善农村集体“三资”监督、交易管理体制，强化“三资”监管工程。

二要推进土地管理制度改革创新。完成农村土地承包经营权确权颁证工作；依法推进土地经营权有序流转，鼓励和引导农户自愿互换承包地块实现连片耕种。

三要完善农村经济发展机制。积极推动都市型现代农业发展；积极推进资金互助社的发展，成立1至2家资金互助社；积极推进农业“政企银保”试点工作，探索解决新型农业经营主体“贷款难、贷款贵”的办法。

四要完善村居治理机制。积极探索“城中村”综合治理的新路径，通过总结提炼目前城中村综合治理八个试点街道的做法，以及永泰村、马岗村等试点村在集体资产管理、出租屋管理、外来人口管理、三旧改造、社会治安等方面先进做法，为城中村治理提供鲜活经验。

五要加强农村综合改革的理论研究。完成中央农办农村改革试验联系点建设、寮采村现代农业发展、永泰村城中村综合治理等相关课题研究，为辖区建成区和农村地区的发展提供改革理论依据。

六要实施精准扶贫战略，推进农村扶贫开发工作。按照《白云区建立区级扶贫帮困及生态补偿长效机制工作方案》等文件要求，对流溪河、帽峰山周边承担基本农田和生态公益林保护任务的低收入村（村集体经常性收入低于50万元）给予生态补偿，推进城乡区域协调发展；动员社会各界力量共同参与扶贫事业，推动扶贫基金会的稳步发展，开展多层次、多渠道的“大扶贫”工作；针

对贫困户实行“一户一策”，精准实施住房扶贫、产业扶贫、基础扶贫、生态扶贫、智力扶贫、金融扶贫、保障扶贫等工程。

（八）强化“三资”监管工程

一是理顺“三资”监管体系。在区级设置资产监管、财务管理两个机构负责全区“三资”管理事务；各街道实行“1+2+N”模式，形成以街集体经济组织管理办公室为主导的管理架构，明确一名科级领导干部负责管理工作，由两名事业编制专职人员负责具体工作，同时街道向各联社派驻一名工作人员负责该联社“三资”具体事务；各镇“三资”管理中心加挂镇集体经济组织管理办公室牌子，明确一名镇分管领导为中心主要负责人兼任集体经济组织管理办公室主任，扩充人员队伍，完善中心职责，全面推行村、社两级会计代理和会计电算化。通过逐步落实层级管理，健全集体经济组织“三资”管理体系。

二是完善“三资”监管制度规范。对集体经济组织管理的制度文件进行系统化全面梳理，按照“综合管理篇”、“换届选举篇”、“资产管理篇”、“财会管理篇”、“收益分配篇”等进行分类，从多角度严抓制度，努力探索建立完善高效的管理运行制度保障。同时督促、指导镇（街）完善各自的管理制度建设，并通过平台监管、抽查审计、农村集体资产清理核实等工作监督检查镇街落实情况，为“三资”监管工作建立长效机制。

三是强化“三资”监管手段。以“两个平台、双线公开、三项审计”为重点形成监管有力抓手。完善集体资产交易、农村财务监管两个平

台建设，整合镇、街两个“三资”管理系统，形成统一标准、统一模块、全区覆盖的“三资”监管平台，通过平台加强监督各集体经济组织的资产管理、交易管理和财务管理；加强对村（社）务公开情况的抽查和公开曝光，通过在村（社）务公开栏和“三资”平台落实村（社）务线上线下公开，以群众看得懂、关心关注的事项为重点全力打造村（社）务公开“白云模式”，让群众看得懂、能监督，打造民主管理新机制；落实审计监督，通过区级年度抽查审计、换届离任经济责任审计和集体经济组织专项审计三种方式，全面着力防范廉政风险，整顿财务管理秩序。**四是落实责任追究制度。**严格贯彻落实农村集体“三资”管理责任追究制度，严肃处理农村基层干部违法违纪问题，深入推动基层党风廉政建设，针对“三资”管理过程中资产、合同、财务收支情况管理不善而导致相关问题的将严格根据追责制度进行处理。

第五章 保障措施

一、组织领导保障

一是建立党政领导总揽全局、各部门协调配合的责任机制。

各级党政主要领导要亲自抓“三农”工作，党委要有负责同志分管“三农”工作，强化党委统一领导、党政齐抓共管、农林部门组织协调、有关部门各负其责的农村工作领导体制和工作机制。各级党委要定期听取“三农”工作报告，专题研究“三农”问题，把处理“三农”问题的成效作为干部考核评价体系中体现科学发展观和正确政绩观要求的重要内容。

二是加快转变政府职能，正确履行政府职能。进一步简政放权，深化行政审批制度改革，最大限度减少政府部门对微观事务的管理，对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率；直接面向基层、量大面广、由镇村更方便有效的经济社会事项，一律下放镇村管理。区级政府部门要加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施，加强市场活动监管，加强各类公共服务提供。推广政府购买服务，凡属事务性管理服务，原则上都要引入竞争机制，通过合同、委托等方式向社会购买。加快事业单位分类改革，建立健全事业单位法人治理结构，推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。

三是加强农村基层党组织和干部队伍建设。提高基层党组织带头人队伍素质，选好配强基层党组织领导班子，充分发挥基层党组织在农林业发展、新农村建设中的战斗堡垒作用。推进在农村社区、农民专业合作社和产

业协会建立党组织，扩大基层党组织对农村新型组织的覆盖面。建立完善农村基层组织工作经费保障制度。要建立善于学习、善于做群众工作的干部队伍，创新培训方式，全面提高干部科学发展、致富群众的本领。开展城乡干部双向交流，不断优化农村干部队伍配置。健全村干部补贴正常增长机制，完善村干部养老保险、医疗保险、离职补偿等制度。制定农村困难老党员补助政策。推进农村惩治和预防腐败体系建设，健全农村集体资金、资产、资源管理制度，从源头上惩治和预防腐败，促进农村党风廉政建设。**四是加强农林项目管理。**加强项目策划开发，建立和完善新项目不断生成、项目滚动发展的长效机制。建立完善项目投入论证机制，对项目的投资、技术、生产、市场和经济、社会效益的可行性，进行科学、严谨的前期论证。改进项目监管机制，加强对项目生产经营、市场开发、资金回收状况进行动态评估，发现问题及时给予帮助、指导服务、妥善解决；充分发挥人大代表、政协委员、农民代表和媒体对农林项目的监督作用，开辟方便群众的信访窗口。进一步完善项目实施的奖惩机制。

二、资金投入保障

一要完善财政投入稳定增长机制。按照“总量持续增加、比例稳步提高”的要求，确保财政支出优先支持农业农村发展，预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程，土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设。加大财政支农资金的整合力度，依据《广州市白云区人民政府办公室关于加快

白云区生态农林业发展的意见》等文件，明确投入都市型现代农业、生态林业的重点地区、重点项目和重点环节，规范支农资金投入，合理有效配置公共财政资源，提高支农资金的使用效益。完善财政投入保障机制，强化农业综合执法、队伍建设和装备设备建设保障。完善农业补贴制度，要减少缺乏引导实际效应的补贴资金，对产能、品质具有直接带动效应的，以及有利于形成产业化组织和规模化生产的补贴资金，予以增加，引导农民真正从事农业生产，形成产业规模效应。

二是建立农业主体投入激励机制。依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利，鼓励农户积极筹资投劳参与改造小范围内的农业生产条件，逐步完善以奖代补政策。如设施农业按面积奖现金，清洗沟渠、改造生产道路按里程奖现金，维修泵站按损毁程度确定奖励标准等，提高农业综合生产能力。探索通过财政补贴的方式引导种养大户、家庭农场开展标准化改造、产业化经营项目，提升无公害、绿色和名优农产品的比率。对观赏园艺、种子种苗、农产品加工流通、观光休闲农业等产业，除积极争取上级财政补贴外，加大区级财政补贴力度，引导新型农业经营主体发展优势特色产业。

三是强化信贷投入服务机制。深化农村信用社改革，鼓励各镇（街道）探索并建立社区银行，发展农村小型金融组织和小额信贷，建立符合农林业特点和适应农民需求的农村金融服务体系。加大农村金融政策支持力度，引导更多的信贷资金投入农业农村。农村金融机构应强化政策性服务，为“三农”服务；鼓励商业银行投入农

业领域；引导金融机构将新增存款主要用于当地农业。建立农村信贷担保机制，试行农用地抵押贷款，扩大农村有效担保物范围。积极培育农村产权流转担保公司，对土地承包经营权、林权流转行为进行担保，同时对各类农贷抵（质）押融资进行担保；引导白云区农业产业化协会成立农业担保公司，大力发展订单农业，实现订单质押担保。**四是拓展社会投入融资机制。**创造社会投入的良好环境，吸引工商资本、民营资本投向农业农村。精心组织、包装好对外招商项目，加大对外宣传推介力度，积极组织和帮助农业龙头企业、专业村、农民专业合作社开展招商引资活动。政府对观光休闲农业、农业产业化等项目实施贷款财政贴息、以奖代补，吸引和鼓励社会资本投资。探索建立工商资本、民营资本投资服务体系。加快制定民间借贷管理办法，明确主体双方权利义务，规定利率标准，规范借据，强化违约责任。发展信用合作，让各类社会资本合作互助，争取更大的金融支持。支持符合条件的涉农企业上市。

三、制度政策保障

在推进都市型现代农业、生态农林业的发展过程中，结合区情实际和发展需求，梳理相关政策，借鉴经验教训，有针对性和创新性的制订有关政策规章和落实办法，为全区农林业的可持续发展、跨越式发展保驾护航。**一是**建立健全建设农村综合改革试验联系点的政策制度，着力推进农村集体产权制度改革、土地管理制度改革、农村经济发展机制改革和村居管理体制**改革。二是**

健全农业科技政策，推进农业科技创新、农业高新科技成果集成应用，以及农业科技人才引进培养。三是完善设施农用地管理制度，进一步完善和规范设施农业用地使用和管理，支持发展设施农业，推进农业现代化建设。四是不断完善农业补贴政策，增加农业补贴强度和补贴总量，扩大补贴范围，提高补贴标准，完善补贴机制，新增补贴向农民专业合作社、种养大户和家庭农场等新型农业经营主体倾斜。五是不断完善农业资源、生态公益林补贴制度，建立与区域经济社会持续发展相适应的生态补偿体系。六是有效履行农业安全生产监管职责，进一步健全完善全市农业安全生产责任落实机制、目标责任跟踪考核机制、重点工作报告通报机制、安全生产点评警示约谈机制、事故查处和重大事项督办机制、安全生产激励约束机制，确保农业安全生产持续稳定向好态势。

四、人才保障

牢牢树立人才是第一资源的观念，紧紧抓住科技人才这个关键，着重从人才激励、流动和培养三个方面推举措、出政策、建机制，为都市型现代农业、生态农林业的发展提供强有力的人才支撑。一是发挥白云区位和农业资源集中优势，特别是依托省农科院试验示范场和仲恺农业工程学院白云校区，建立更加紧密的“村-院（校）”、“企-院（校）”人才培养和队伍建设的合作机制，引进、培养农业科技人才和经营管理人才。启动高端农业人才引进与培养计划，加大农业科技创新步伐。二是开展职业新型

农民科技培训工程，整合各级各类培训资源，建立各种培训基地，多层次、多形式、灵活多样地开展培训，培养一批观念新、有知识、懂技能、善经营的职业新型农民。三是实施新型农民创业培训工程，重点培养中小型龙头企业、农村专业合作社负责人和管理人员以及初始创业者。四是围绕农村经济发展的人才需求和省市在白云区实施的重大项目，组织实施农村劳动力转移培训阳光工程。

五、法制保障

坚持依法行政是发展现代农林业的根本保证。强化基层普法阵地建设，加强对农林业法律法规的宣传教育与普及，使法律深入人心，培养广大农民的法制意识，增强广大农民的法制观念。开展新一轮“一村（社区）一法律顾问”工作，为化解农村矛盾提供法律诉讼渠道，对违法违规行为进行处理，维护农业、农村和农民的利益，用法律保护农民的合法权益。贯彻落实国家、省市各级政府已经颁布施行的各项涉农、涉林法律、法规和政策，加强农业、渔业、林业行政执法，落实行政执法责任制、安全生产责任制，完善安全生产管理机制，加强与刑事司法衔接制度建设，做到严格执法、公正执法，不断提升执法效果。适应新时期农村发展需求，认真贯彻落实农村土地承包法、农产品质量安全法、农民权益保护法等法律法规，依法保护农业资源，保障农民的各项合法权益。