

云浮市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 4 月

目 录

第一章 发展基础与环境	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 发展环境.....	16
第二章 总体要求和发展目标	21
第一节 指导思想.....	21
第二节 发展原则.....	22
第三节 发展目标.....	23
第三章 强化创新核心地位 催生高质量发展新动能	29
第一节 搭建科技创新平台.....	29
第二节 推进区域协同创新.....	31
第三节 培育壮大创新主体.....	32
第四节 实施人才强市战略.....	34
第四章 构建现代产业体系 加快绿色崛起步伐	36
第一节 发展壮大七大特色产业集群.....	36
第二节 推动传统产业转型升级.....	44
第三节 推动服务业高质量发展.....	47
第四节 筑牢产业发展载体平台.....	50
第五节 大力实施质量提升工程.....	51
第五章 优先发展农业农村 推动乡村振兴走在全省前列	52
第一节 提升高效生态农业发展水平.....	52
第二节 培育新型农业经营体系.....	54

第三节	建设新时代美丽乡村.....	55
第四节	深化涉农领域改革.....	56
第五节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接.....	58
第六章	融通国内国际双循环 服务打造新发展格局战略支点.....	59
第一节	增强融通“双循环”功能.....	59
第二节	积极扩大有效投资.....	60
第三节	促进消费扩容提质.....	61
第四节	推动对外贸易提质增效.....	62
第五节	构建深度融合的经贸网络.....	64
第六节	加大招商引资力度.....	64
第七章	加快推进新型城镇化 促进城乡融合发展.....	65
第一节	推动城乡协调发展.....	66
第二节	构建市域新型城镇化发展格局.....	68
第三节	探索城乡融合发展体制机制.....	71
第八章	深化关键领域改革 激发高质量发展活力.....	72
第一节	推进要素资源高效配置.....	73
第二节	持续优化营商环境.....	74
第三节	完善市场经济体制.....	75
第四节	推进社会信用体系建设.....	76
第九章	聚焦“向东向东再向东” 拓宽高质量发展新空间.....	78
第一节	深度融入“三区”建设.....	79
第二节	推进新兴融湾发展先行示范县建设.....	82
第三节	强化区域联动.....	82

第十章	加强基础设施建设 筑牢高质量发展根基	83
第一节	建设现代化综合立体交通网络.....	83
第二节	加强重点水利设施建设.....	85
第三节	完善能源基础设施网络.....	86
第四节	加快新型基础设施建设.....	87
第十一章	繁荣发展文化事业 增强城市发展凝聚力	88
第一节	提高社会文明程度.....	88
第二节	提升文化惠民服务水平.....	88
第三节	保护和传承特色文化.....	90
第四节	构建现代文化产业体系.....	90
第十二章	厚植绿色生态优势 建设绿富双赢新云浮	91
第一节	筑牢湾区生态屏障.....	91
第二节	构建绿色生态网络.....	94
第三节	全域打造“水美城市”.....	95
第四节	积极创建“无废城市”.....	97
第五节	倡导绿色低碳生活.....	98
第十三章	扎实办好民生实事 建设幸福云浮美好家园	100
第一节	全面改善人民生活品质.....	100
第二节	建设高质量教育体系.....	101
第三节	全面推进健康云浮建设.....	103
第四节	完善多层次社会保障体系.....	107
第五节	做好妇女儿童和青年工作.....	109
第六节	积极应对人口老龄化.....	111

第七节	加强和创新社会治理.....	112
第十四章	坚持统筹发展和安全 建设新时代平安云浮.....	115
第一节	坚决捍卫政治安全.....	115
第二节	全面加强经济安全.....	116
第三节	保障社会公共安全.....	117
第四节	维护社会稳定和安全.....	119
第五节	建设法治云浮.....	121
第十五章	完善保障措施 实现发展蓝图.....	122
第一节	加强党的全面领导.....	122
第二节	加强政策支撑.....	123
第三节	加强资金保障.....	124
第四节	加强规划衔接.....	124
第五节	加强评估考核.....	125
第六节	加强项目支撑.....	125

本纲要根据党的十九届五中全会、广东省委十二届十二次全会、云浮市委六届九次全会精神 and 《中共云浮市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确云浮“十四五”时期（2021-2025年）经济社会发展的指导思想、发展原则、发展目标、重点任务和重大项目，并对2035年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

第一章 发展基础与环境

“十三五”时期是云浮人民攻坚克难、砥砺实干的五年。面对复杂多变的外部环境和繁重的发展改革稳定任务，云浮人民在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，落实省委省政府“1+1+9”工作部署，牢牢把握稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻新发展理念，全力推动高质量发展，朝着省委赋予云浮“打造粤北生态建设发展新高地、推动乡村振兴走在全省前列”的目标定位努力奋斗，全市经济社会发展实现全面跃升，交出亮眼“成绩单”。

第一节 发展基础

“十三五”期间，我市有效应对一系列风险挑战，统筹做好

稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，基本完成“十三五”规划主要目标和任务（见表1），决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为“十四五”发展打下坚实基础。

经济实力不断增强。“十三五”时期，全市各项经济指标运行良好，稳中有进。地区生产总值（GDP）连续跨越800、900、1000亿台阶，由2015年的696.6亿元增至2020年的1002.18亿元，年均增长5.6%。其中，2020年增长4.1%，增速排全省第3位，在粤北山区五市中排第1位。社会消费品零售总额由249.62亿元增至337.24亿元，年均增长6.2%。固定资产投资年均增长6.8%。地方一般公共预算收入年均增长3.2%。城乡居民人均可支配收入由15212元增至22306元，年均增长8%。

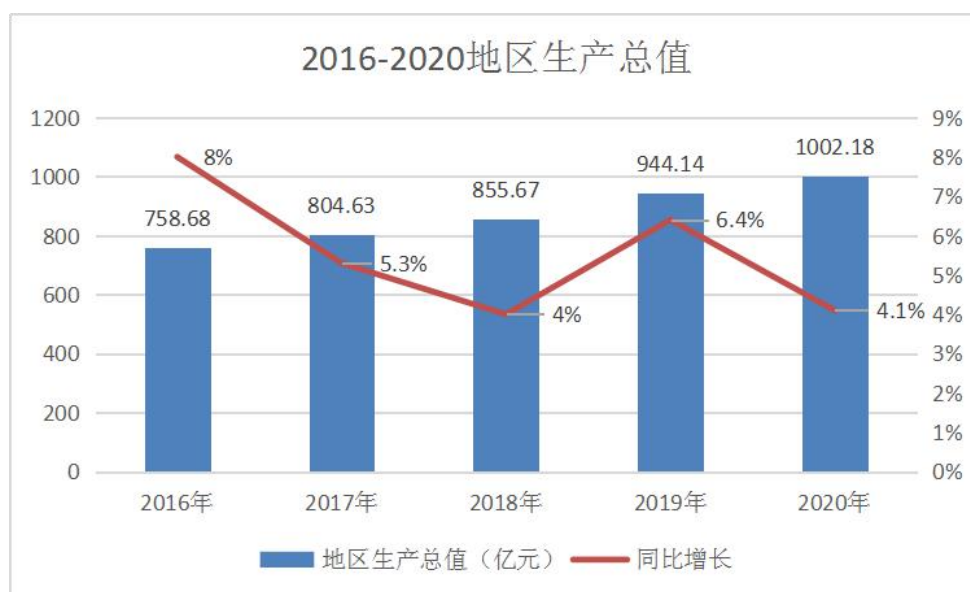


图1 地区生产总值增长情况

经济结构持续优化。三次产业结构比例调整为19.3:31.1:49.6，其中第三产业比重比2015年提高14.4个百分点。农业生产稳中

有进、进中提质，第一产业增加值年均增长 4.7%。工业发展稳中向好，规模以上工业增加值年均增长 4.6%。全市实现省级产业园区县域全覆盖，园区规模以上工业增加值占全市的比重达 58.9%，比 2015 年提高 28 个百分点。服务业发展壮大。第三产业增加值年均增长 8%，其中交通运输、仓储和邮政业年均增长 11.8%，批发零售业年均增长 5.3%，金融业年均增长 4.4%，房地产业年均增长 7.2%。充分发挥禅文化、南江文化、石文化、红色文化以及生态资源优势，大力发展全域旅游，接待游客人数、旅游收入分别从 2015 年的 2304.54 万人次、133.29 亿元提高到 2019 年的 3537.99 万人次、345.46 亿元。受新冠肺炎疫情影响，2020 年当年全市接待游客数量、旅游总收入回落至 2307.05 万人次、220.92 亿元，同比恢复 65.21%、63.95%。

七大特色产业集群初具规模。大力培育发展金属智造、信息技术应用创新、氢能、生物医药、现代农业、文旅、现代物流等战略性新兴产业，广东金属智造科技产业园、省市共建信息技术应用创新产业园两大产业发展新载体获批建设，市健康医药产业园获批省市共建广东省生物医药产业培育园区。金属智造（绿色钢铁）等 8 个产业纳入全省“1+20”战略性新兴产业集群重点培育产业。金晟兰优特钢项目（一期）预计 2021 年投产，南方东海钢铁项目加快推进。省市共建信息技术应用创新产业园抓紧建设，已引进华为、同方股份等 22 个项目，计划总投资 46 亿元。氢能产业发展处于全国前列，氢能产业链初步形成。粤港澳大湾区“菜篮子”产品云浮配送中心上线运营。颂春药业、衍生健康医药、态森德

制药等一批医药项目投产，生物医药企业达 66 家。2020 年我市先进制造业、高技术制造业分别占全市规上工业增加值的 24.2% 和 10.7%，比 2015 年分别提高 5.5 个和 2.7 个百分点。

重点项目建设成果斐然。“十三五”期间，共有 384 个项目列入市重点建设项目计划，累计完成投资 1065.43 亿元。基础设施建设提速，“十三五”期间全市交通基础设施建设完成投资 296 亿元，新建成高速公路达 215.4 公里，提前实现县县通高速。阳罗高速、江罗高速、汕湛高速（云湛段）、高恩高速、汕湛高速（清云段）、怀阳高速怀集至郁南段二期已建成通车，罗信高速预计 2021 年通车，谋划佛肇云高速公路、德庆至罗定高速、云浮郁南至阳江阳西高速、云浮至江门恩平高速等高速公路项目并启动前期工作。广湛高铁开工建设，深南高铁、罗岑铁路等前期工作取得新突破。全市累计建成 5G 基站 1160 座，20 户以上自然村 4G 网络覆盖率为 99.6%，光网覆盖率 100%。华润西江发电厂项目开工建设，云浮第一座 500 千伏变电站（卧龙站）建成投产，粤西天然气主干管网肇庆-云浮支干线云浮段项目具备通气条件，云浮（水源山）抽水蓄能电站、云河发电公司天然气热电联产项目启动前期工作。

科技创新能力显著提升。初步形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。截至 2020 年底，全市省、市级新型研发机构分别有 4 家和 6 家，国家工程技术研究中心 1 家、省级工程技术研究中心 35 家，省重点实验室 2 家，院士工作站 2 家，授牌批准建立“岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心”和“先进能源科学与技术广东省实验室云浮分中

心”，成功创设云浮国际创新院和广东国际人才交流与创新中心云浮区域中心。创新氛围逐步增强，全市专利申请量、授权量累计分别达 14979 件、9572 件，发明专利申请占比达 13.2%，每万人发明专利拥有量为 1.40 件。高新技术企业培育力度加大，有效期内高新技术企业达 96 家。国家高新区创建有序推进，申报国家高新区材料已经国务院转科技部办理。加快创建省级高新区，新兴新成工业园申报省级高新区材料已提交省科技厅办理。人才引育留用机制效应凸显，“十三五”时期共引进市直综合类高层次人才 199 名，新创设博士后科研工作站 2 个、博士后创新实践基地 3 个、博士工作站 11 个。企业创新能力增强，全市开展技术改造的工业企业累计达 456 家，凌丰集团自主设计研发出全国首条不锈钢制品自动化生产线，科特机械公司自主研发出石材大板扫描仪等。

重点领域改革深入推进。深化“放管服”改革。出台《云浮市深化“放管服”改革行动计划》，全面实施“十大行动计划”，市级权责清单事项压减为 5636 项，全市依申请六项政务服务事项网上可办率 92.16%， “最多跑一次”事项占比 99.77%；取消不必要证明材料 28 项，审批时间缩减 70%以上，公共服务办理时间缩减 90%以上。稳步实施国有企业改革重组，加快推进“僵尸企业”出清，截至 2020 年底，已完成 62 家“僵尸企业”市场化出清，完成率为 100%。深化商事制度改革，落实公司注册资本制度、经营范围登记和住所登记等改革，2020 年全市市场主体数量较 2015 年底翻一倍；深化与湾区协同，与广州、佛山等 12 个城市开展“跨

城通办”。加快“数字政府”建设，上线“粤省事”民生服务事项 784 个。推进涉企服务进驻“粤商通”云浮专版 APP，截至 2020 年底，接入涉企服务事项 366 个。持续落实国家减税降费政策，2020 年全市累计新增减税降费 15.6 亿元，其中 2020 年出台支持疫情防控和经济社会发展税费优惠政策新增减税降费达 12 亿元。试行“六个一”改革，构建简约高效基层管理体系。全国农村改革试点进展顺利。探索创新居家和社区养老服务模式纳入全国试点。

对外开放水平明显提高。积极应对外部环境变化，多措并举推动外贸稳中提质，外贸进出口总额整体保持稳定，“十三五”期间外贸进出口总值达 596.27 亿元人民币，其中 2020 年 117.2 亿元，增长 6.6%。对外贸易结构持续优化，贸易产品逐步丰富，“一带一路”等新兴市场逐步拓展。石材、不锈钢餐厨具产业获评国家外贸转型升级基地。贯彻落实《外商投资法》，外资项目服务进一步优化，“十三五”期间实际利用外资 16516 万美元。口岸通关高效快捷，国际贸易“单一窗口”建设深入推进，实现“无水港”通关模式全省先行先试，云浮新港公共露天保税仓投入使用。珠江-西江经济带、粤桂黔滇高铁经济带建设持续推进，区域合作不断深化。

“融湾”发展成效初显。“融湾”体制机制进一步健全，相继出台《云浮市全域融入粤港澳大湾区发展行动方案》《云浮市关于加快融湾发展推进“六地”建设实施方案》等政策，推动云浮与广州、佛山等大湾区城市深化交通互联、产业共建、生态共济、民生共享。积极承接大湾区产业转移，佛山（云浮）产业转

移工业园、佛山顺德（云浮新兴新成）产业园、罗定产业转移工业园、郁南产业园、云安产业集聚地等 5 个省产业转移工业园（集聚地），以及省市共建信息技术应用创新产业园、省市共建广东省生物医药产业培育园区、广东金属智造科技产业园等产业载体建设日趋完善，已吸引 600 多家企业落户，总投资额超 1200 亿元。出台《中共云浮市委 云浮市人民政府关于支持新兴县探索建设融湾发展先行示范县的意见》，支持新兴探索建设融湾发展先行示范县。佛山对口帮扶云浮合作取得新成果。

新型城镇化建设步伐加快。中心城区首位度不断提升。实施《云浮市全面提升中心城区首位度行动方案》，城市向东拓展，云浮新区、佛山（云浮）产业转移工业园、思劳-腰古片区等城市板块逐步成型，新城快线、东部快线、西部快线等通道建设使组团间衔接更紧密，成功构建中心城区“一江四组团”15 分钟交通圈。城市路网不断完善，浩林西路、金山路（北段）、北一路、东方路等一批“瓶颈路”相继贯通，育华路、河滨路、锦绣路等 20 多条道路完成升级改造。建成马岗山、苗岗山等一批城市公园及社区体育公园，市体育公园（一期）基本建成。蟠龙天湖公园、英东体育馆地下商城、益华国际广场等相继完工，建成 3000 个智能停车泊位，城市宜居水平实现质的跃升。巩固、创文工作持续推进，城市“软环境”不断优化。“创国文十大提升行动”“干净、整洁、平安、有序的中心城区创建活动”深入开展，“六大整治”成效明显，新兴县荣获广东省县级文明城市，罗定市罗平镇等 4 个镇（村）获广东省文明村镇。云浮新区建设持续有效推

进，建成中央商务区综合交通枢纽站前广场、市档案综合大楼、光明中小学、市体育场等。加快打造各具特色的美丽县城。新兴县加快推进全国县城新型城镇化示范县建设，罗定市区、郁南县城扩容提质，基础设施建设、人居环境建设和公共服务能力进一步完善提升。聚力提升美丽圩镇“集聚度”。大力实施“美丽圩镇”创建行动，制定出台《云浮市美丽圩镇创建三年行动方案（2020-2022年）》，创造性开展“美丽圩镇”竞赛活动，对全市63个镇（街）实行分类指导、分类建设、分类竞赛，推动乡村振兴和新型城镇化互促共进。推动特色小镇建设，六祖小镇、氢能小镇、云联小镇、温氏农科小镇、新兴金水台生态康养小镇等5个小镇入选省级特色小镇培育对象。云安区都杨镇、新兴县天堂镇入选省级城乡融合发展试点（中心镇）。聚力提升乡村“美丽度”。实施农村人居环境竞赛，加快美丽乡村建设。积极融入广州都市圈发展，与广州、佛山、肇庆、清远、韶关等市共同编制《广州都市圈发展规划（2021-2025年）》。

乡村振兴全面提速。全市共有县级以上农业龙头企业238家，其中国家级1家、省级以上30家；农业产业化组织736个；获认定粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地15个、粤港澳大湾区“菜篮子”产品加工企业3家。实施现代农业产业园工程，共获批2个国家级现代农业产业园和9个省级现代农业产业园，形成“2+9”现代农业产业园发展格局；国家级现代农业产业园数（2个）、每县平均省级现代农业产业园数（1.8个/县）和单个县现代农业产业园数（新兴4个）率先实现走在全省前列。11个全国“一村

一品”示范村镇、4个全国农业产业强镇、104个特色农业专业村、3个省级旅游风情小镇、4条省级文化和旅游特色村、6条省级乡村旅游精品线路、第一批3条省级历史文化游径、第二批省级历史文化游径6个资源点提速建设。创新升级“温氏模式”，建成投产温氏高效生态养殖小区13个。南药、稻米、水果、蔬菜、花卉等农业特色产业不断壮大，逐步形成品牌效应。全域推进农村人居环境整治，全市7621个自然村完成“三清三拆三整治”，99.83%的自然村完成村道路面硬化，96.76%的自然村实现集中供水，100%的行政村已建立垃圾收运处理体系和保洁队伍，87.5%的自然村完成农村生活污水收集，农村无害化卫生户厕普及率达100%。电子商务进农村示范创建实现100%全覆盖。农村电网改造三大指标全部达标，乡村户均配变容量提高至2.39千伏安。新兴县加快建设国家农村产业融合发展试点示范县。新兴县等“一县七村”入选全国美好环境与幸福生活共同缔造活动试点名单。

脱贫攻坚目标如期实现。脱贫攻坚取得决胜成果，全市105条省定贫困村全部出列，11.127万相对贫困人口全部脱贫，“两不愁三保障”全面实现，“整镇推进产业扶贫”“扶贫资产管理”等经验成果在全省推广。2020年底省定贫困村居民人均可支配收入达20201.4元，村均集体收入达34.78万元，实现“后队转前队”。全市贫困发生率由2016年的5.9%降至“零”。就业扶贫成效显著，有劳动力贫困对象实现就业32366人，稳定就业率达98.7%；累计向4755户建档立卡贫困户发放扶贫小额贷款共1.82亿元。产业扶贫富有特色，培育了一批南药、发财树种植和蛋鹌鹑、肉

鸡养殖等特色扶贫产业。全市扶贫产业项目 2723 个，带动贫困户 2 万户 7.8 万多人，实现年户均产业增收 9250 元。

生态优势巩固提升。成功创建国家园林城市，森林覆盖率达 67.25%，生态环境质量持续优化。空气质量保持国家二级标准，2020 年，空气质量优良率达 98.1%，PM_{2.5} 平均浓度为 22 微克/立方米，达到省、市目标要求。西江云浮段常年保持 II 类水以上，2020 年我市西江国考断面水环境质量在全国 2050 个国家地表水考核断面中排名第 6 位，在广东排名第 1 位；5 个省考地表水断面水环境质量在全省排名第 5 位。单位 GDP 能耗、单位 GDP 用水量、单位 GDP 二氧化碳排放以及化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物减排指标全面完成“十三五”期间省下达任务。“十三五”期间累计完成 161 家市级以上清洁生产企业审核和 163 家工业企业节能监察，累计建成石材废渣资源综合利用项目 14 个，创建省循环化改造试点园区 6 个、省级循环经济工业园 2 个。积极探索生态产业化、产业生态化发展路子，大力推进西江生态经济走廊建设，以环北部湾广东水资源配置工程（云浮段）等项目建设为牵引，探索建立生态产品价值实现机制，“生态+”产业模式加快集聚形成。

民生福祉持续增进。教育综合实力持续提升。2016 年成功创建广东省教育强市，2019 年成功创建广东省教育现代化先进市。全面贯彻教育优先发展战略，增加基础教育学位，“十三五”期间，全市学前、小学、初中教育分别新增学位 17989 个、63656 个、5893 个。高等教育取得突破性进展。广东药科大学云浮校区

于 2018 年秋季首期正式招生，填补我市没有本科院校的空白；广州华立科技职业学院专升本工作有序推进；市高级技工学校升格为技师学院；广东云浮中医药职业学院、罗定职业技术学院西校区建设进展顺利；云浮华南教育历史研学基地规划建设不断推进。医疗卫生服务能力显著增强。在全市上线省基层医疗卫生机构管理信息系统，实现与省互联互通。推进 22 间乡镇卫生院标准化建设和 4 个社区卫生服务中心标准化设备配置，推动 11 家县级公立医院升级。实施基层医疗卫生特殊紧缺人才引进计划，2017 年以来共引进基层医疗卫生人才 879 名。完善中医医疗服务体系建设，截至 2020 年末，全市中医医疗机构达 724 间；开设中医床位 1934 张，比 2015 年增长 27.0%。就业形势总体稳定、稳中向好。高质量实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，全市城镇新增就业人数累计达到 10.01 万人，城镇登记失业率控制在 4% 的目标范围内。医疗保障水平不断提高，基本医疗保险参保率稳定在 98% 以上。城乡低保、特困人员基本生活标准等民生底线保障水平逐年提高。全市“一盘棋”推进居家和社区养老服务体系建 设，在全省率先建立了全市统一的“云浮银龄居养”标准化视觉识别系统，在粤东西北地区率先成立了市级居家养老服务质量指导中心，率先开展家庭照护床位居家养老服务，探索“慈善+农村养老”、助老员公益性岗位助力农村养老、“敬老院+居家养老”服务综合体等模式，为带动粤东西北地区居家社区养老服务发展探索了新路径。2016-2020 年，全市居民消费价格指数年均涨幅控制在 2% 以内，居民消费价格总体保持稳定。公共文化设施建设不断推进，基

层综合性文化服务中心和“扫黄打非”基层站点规范化标准化建设已实现全覆盖。“幸福云浮”“文明云浮”“法治云浮”“平安云浮”“清廉云浮”建设向纵深推进，全市社会大局和谐稳定。

抗击新冠肺炎疫情成绩格外亮眼。新冠肺炎疫情发生以来，全市对标落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，紧扣中央及省委、省政府决策部署，建立“一统揽、两作用、三联系、四超前”机制，坚持土洋结合、外防内控、网格管理，实施“双报到、三联系、三服务”制度，形成“上下通达、横向共享，市县镇村一体联动”的指挥体系，慎终如始抓好常态化疫情防控工作，聚力“双统筹”、夺取“双胜利”，成为全省唯一、全国少有的保持疫情“零发”的地市。

回顾“十三五”，我市经济社会发展取得丰硕成果，工作卓有成效，成绩来之不易。在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒认识到，我市经济社会发展还存在不少困难和问题：强烈的经济社会发展诉求与资源环境约束矛盾日益加剧，能耗指标和环境容量不足尤为突出；现代产业体系尚未建立，产业基础总体仍较薄弱，表现为主导产业优势不明显，二产占比萎缩，新业态成长缓慢；创新平台数量和质量均有待提高，企业整体市场竞争力不强；对外开放、融湾和区域合作机制及配套政策有待进一步完善；应急体系和能力建设投入不足；人才需求与供给的总量性、结构性矛盾突出，人才引育留用机制效能仍待加强；新型城镇化建设亟待加速，城乡融合发展水平仍需提升；农民和部分城镇居民收入增长有待加快，教育、医疗、文体、养老等民生保障还存在短

板，这些问题必须在“十四五”期间切实加以解决。

表1 云浮市“十三五”规划主要发展目标完成情况

规划指标	2015年 基期数	“十三五” 规划目标		“十三五” 实际完成数		指标 属性
		2020年	五年年 均增速 [累计]	2020年	五年年 均增速 [累计]	
一、经济发展						
地区生产总值（亿元）	696.60	-	7%★	1002.18	5.6%	预期性
人均地区生产总值（元）	28403	-	6%★	39000左右	5.2%	预期性
常住人口城镇化率（%）	40.23	42.6★	[2.37]	待七人普下 核数	-	预期性
三次产业比例（%）	21.1:43.7:35.2	17:45:38	-	19.3:31.1:49.6	-	预期性
服务业增加值比重（%）	35.2	38	[2.8]	49.6	[14.4]	预期性
地方一般公共预算收入 （亿元）	58.7	-	5.5%★	65.86	3.2%	预期性
全社会固定资产投资总额 （亿元）	-	-	12%	-	6.8%	预期性
社会消费品零售总额（亿 元）	249.62	-	12%	337.24	6.2%	预期性
二、创新活力						
研究与发展经费支出占地 区生产总值比重（%）	0.553	1.45	[0.897]	0.65	[0.097]	预期性
其中，基础研究经费占研 究与发展经费比重（%）	无统计口径	1.4		无统计口径		预期性
每万人发明专利拥有量 （件）	0.44	1.5★	[1.06]	1.40	[0.96]	预期性
科技进步贡献率（%）	无统计口径	60		无统计口径		预期性
技术自给率（%）	无统计口径	75		无统计口径		预期性

规划指标	2015年 基期数	“十三五” 规划目标		“十三五” 实际完成数		指标 属性
		2020年	五年年 均增速 [累计]	2020年	五年年 均增速 [累计]	
三、社会民生						
居民人均可支配收入（元）	15212		与经济增长基本同步	22306	8%	预期性
城镇登记失业率（%）	2.47	≤4.0		<4.0		预期性
每千人口执业（助理）医师数（人）	1.64	1.8	[0.16]	1.91☆	[0.27]	约束性
每千名老年人口养老床位数（张）	24.8	35	[10.2]	30	[5.2]	约束性
贫困发生率（%）	4.12	0		0		约束性
城镇保障性安居工程建设（万套）	0.85	1.25★	[0.4]	1.25	[0.4]	约束性
高等教育毛入学率（%）	34.27	40	[5.73]	46.8	[12.53]	预期性
基本养老保险覆盖率（%）	无法统计	无法统计		无法统计		约束性
四、生态文明						
耕地保有量（万公顷）	12.46	12		-		约束性
单位工业增加值用水量（立方米/万元）	70	完成省下达任务		完成省下达任务		约束性
单位GDP能耗降低（%）	完成省下达任务	完成省下达任务		完成省下达任务		约束性
单位GDP二氧化碳排放降低（%）	完成省下达任务	完成省下达任务		完成省下达任务		约束性
中心城区人均公园绿地面积（平方米）	13.4	16.5	[3.1]	17.04	[3.64]	预期性
森林覆盖率（%）	69.5	67.25★		67.25		约束性
森林蓄积量（亿立方米）	0.26	0.26★		0.26		约束性

规划指标		2015年 基期数	“十三五” 规划目标		“十三五” 实际完成数		指标 属性
			2020年	五年年 均增速 [累计]	2020年	五年年 均增速 [累计]	
城区空气优良率（%）		94	90	[-4]	98.1	[4.1]	约束性
其中，市城区 PM _{2.5} 浓度 （微克/立方米）		35	35	[0]	22	[-13]	约束性
省优良水质断面比例（%）		100	100		100		约束性
城镇生活污水处理率（%）		75.10	≥80（市区 95）		85.16		预期性
主 要 污 染 物 排 放 减 少	化学需氧量（%）	7.39	-	[7]	-	[7]	约束性
	二氧化硫（%）	2.43	-	[8]	-	[14.2]	
	氨氮（%）	0.481	-	[6]	-	[12.8]	
	氮氧化物（%）	2.98	-	[6.3]	-	[11.7]	

注：1. []为5年累计数，加★号为中期评估调整，其中居民人均可支配收入目标调整为“与经济
增长基本同步”。

2. 固定资产投资总量不对外公布。

3. “-”代表暂无相关数据或数据不公开，☆表示因数据缺失而采用2019年数据。

第二节 发展环境

“十四五”时期，我们将进入具有新的历史特点的重要战略机遇期，面临的发展环境更加复杂多变，风险挑战也更加严峻。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，经济全球化遭遇逆流，保护主义、单边主义上升，世界经济低迷，国际贸易和投资大幅萎缩，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。从国内看，中国经济已由高速增长阶段转

向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的跨越关口，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局将深度构建，创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念将贯穿发展全过程和各领域，中华民族伟大复兴历史进程将迎来大跨越。从省内看，“两个大局”深度联动构成“十四五”时期广东发展环境的主基调，发展呈现新的阶段性特征，正处于跨越常规性、长期性关口的攻坚阶段。广东省将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，深入构建“一核一带一区”区域发展格局，进一步深化“1+1+9”工作部署，推动各项工作向实现“在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”的总定位总目标聚焦用力。从我市看，要更好借势借力粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区及广州都市圈建设机遇，立足北部生态发展区定位，持续推进生态文明建设，努力实现省委赋予云浮“打造粤北生态建设发展新高地、推动乡村振兴走在全省前列”的目标定位，推动云浮在高水平保护中实现高质量发展，树立“生态产业化、产业生态化”的云浮样板。

“十四五”时期我市面临的机遇主要有：

新一轮科技和产业革命带来的机遇。当今世界正在迎来科技创新浪潮，量子信息技术、人工智能、大数据、云计算、区块链、虚拟现实技术、新能源汽车、数字经济、共享经济等新技术新产业成为重要经济增长点，这势必进一步深化国际分工，为新兴经

济体提供跨越发展的可能，新兴经济体的积极参与也必将有力推动新技术新产业的应用和发展。随着我市深度参与国内外前沿科技和产业发展，创新能力将不断提升，新产业、新业态、新模式将不断涌现，为推动我市经济高质量发展创造了前所未有的重大机遇。

粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设带来的机遇。迈进新时代，粤港澳大湾区建设为广东继续走在全国前列提供了难得机遇和平台，也为我市改革开放再出发提供了重大历史机遇。我市在全面对接融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设方面有文化同源、语言相通、时空相近、理念趋同的优势，为我市实施“5+1”专项行动，接续融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区，推进新型城镇化建设和城乡融合发展，打造建设成为湾区生态“优质涵养地”、产业转移“重要承载地”、科技成果“集聚转化地”、农副产品“安全供给地”、湾区物流“高效配送地”、旅游休闲“优选目的地”提供了良好机遇。

“一核一带一区”区域发展格局深度构建。构建“一核一带一区”区域发展格局，是广东谋划高质量发展、推进区域协调发展的路线图。北部生态发展区以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，允许区域内地级市城区、县城以及各类省级以上区域重大发展平台和开发区（含高新区、产业转移工业园区）点状集聚开发，发展与生态功能相适应的生态型产业。这给我市尽己所能、展己所长，推动产业生态化、生态产业化提供了强大

的内生动力。

广州都市圈建设带来的机遇。《广东省开发区总体发展规划（2020-2035年）》明确提出推动广州都市圈（包括广州、佛山、肇庆、清远、云浮和韶关）、深圳都市圈、珠江口西岸都市圈深度融合。云浮首次纳入广州都市圈，将优先享受到中心城市的辐射带动，获得更多资源对接的机会，为构建粤北生态建设发展新高地增添新动能。

发展定位和发展路径更加清晰。围绕省委赋予云浮“打造粤北生态建设发展新高地、推动乡村振兴走在全省前列”的目标定位，云浮明确了“立足‘一区’、融入‘一核’、协同‘一带’”、全域东融、打造七大特色产业集群、推动“4321”工程等重大发展战略，绿色发展、高质量发展的“云浮路径”更加清晰。

后疫情时代中医药产业发展进入上升期。中医药深度介入新冠肺炎诊疗全过程并有效提高治愈率和降低病亡率，为全球战疫贡献中国智慧、中国方案。中医药发展和应对人口老龄化上升为国家战略，健康中国上升为国家行动，国家大力推动中医药传承创新发展，为我市培育发展生物医药和康养产业，实现中医药产业高质量发展带来难得机遇。

“十四五”时期我市面临的挑战主要有：

全球市场经济竞争形势严峻。以价值链为主导的全球化并没有消除国家间的发展失衡，使得人们开始反思全球化的负面影响并将其归罪于过度的全球化，逆全球化思潮有所上升。发达国家

制造业回流，国内中低端产能过剩，一线城市和新一线城市产业竞争力持续增强。受以上诸多因素影响，我市工业品的市场竞争力和份额下降压力增大，以目前的产业基础和产品水平，难以适应国内外市场竞争。严峻的全球市场竞争形势，将给我市带来新一轮挑战。

广深珠等湾区城市虹吸效应增强。随着粤港澳大湾区建设的深入推进，大湾区配套设施齐全、交流合作广泛、生产生活便捷等优势不断凸显，对环大湾区资源的虹吸效应显著增强，我市将面临着新一轮资源外流的风险。目前我市的综合吸引力相对较低，薪酬待遇竞争力较弱，产业园区配套不完善，生活环境、人文环境、科研环境优势不够突出，吸引和留住高层次人才比较困难，难以在短期内实现弯道超车、换道超车。

北部生态发展区同质化竞争加剧。北部生态发展区内各地市都有相似的发展定位。梅州提出对接“湾区所向”“深圳所需”，发挥“梅州所长”；清远提出发挥“双区”驱动效应，加快建设粤东西北地区入珠融湾先行市；河源也在加紧发力，提出承接粤港澳大湾区产业延伸和功能拓展，加快成为全省融入大湾区的生态排头兵。各市生态本底趋同，发展阶段相似，且都在立足生态发展区谋求高质量发展，在战略决策、路径选择及具体实施上将难以避免出现同质化竞争。

经济发展与环境保护矛盾日益突出。“十四五”时期，我国将进入生态环境质量提升的爬坡期、碳排放强度下降攻坚期，经

济发展与生态环境保护矛盾将进入深水区，环境质量改善的边际成本不断增加。我市生态环境突出问题还未得到彻底解决，大气、水、土壤污染防治任务仍然艰巨，节能降碳等方面的压力持续增大，对我市推进产业生态化带来现实挑战。

在新的历史时期，我市必须把握我国发展仍然处于重要战略机遇期这一重大判断，围绕我省加快打造新发展格局战略支点的使命任务，增强机遇意识和风险意识，充分应对各种风险与挑战，善于顺势而为、勇于逆势而上，进一步坚定“育先机开新局”的信心决心，立起“高站位”、聚焦“一体化”、紧扣“高质量”、探索“新路径”，努力开创“十四五”发展新局面。

第二章 总体要求和发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深

化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以解放思想为根本前提，聚焦习近平总书记赋予广东的总定位总目标，深化落实省委省政府“1+1+9”工作部署，紧扣省委赋予云浮“打造粤北生态建设发展新高地、推动乡村振兴走在全省前列”的目标定位，立足“一区”、融入“一核”、协同“一带”，对接融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区提质发展，建成湾区生态“优质涵养地”、产业转移“重要承载地”、科技成果“集聚转化地”、农副产品“安全供给地”、湾区物流“高效配送地”、旅游休闲“优选目的地”，推进治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，为助力广东“在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌”彰显云浮新担当、实现云浮大发展。

第二节 发展原则

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，坚持发挥“一统揽两作用”，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕

方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全市人民的积极性、主动性、创造性，促进社会公平正义，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。坚持全局站位、系统谋划，把创新、协调、绿色、开放、共享五大理念融为一体，贯穿发展全过程各领域，服务构建新发展格局，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚持跳出云浮看云浮、谋云浮，以更大魄力在更高起点上推进改革开放，大胆解放思想、积极更新观念，坚持摸着石头过河和落实顶层设计相结合，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措。

——**坚持系统观念**。坚持超前研判、超前部署、超前行动、超前预置，全市一盘棋构建大合唱格局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

党的十九大作出了到 2035 年我国基本实现社会主义现代化的战略安排。展望 2035 年，云浮将与全国全省同步基本实现社会

主义现代化。经济高质量发展迈上新的台阶，经济实力、科技实力、综合竞争力明显增强，经济总量和城乡居民人均收入大幅增长，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。高质量建成粤北生态建设发展新高地，生态产业化、产业生态化的现代化经济体系基本建立，绿色生产生活方式基本形成，美丽经济发展在全省领先，生态绿色成为云浮最鲜明的底色。高质量建成岭南乡村振兴示范市，新型城镇化和农业农村现代化水平显著提高，中心城区首位度、圩镇集聚度、乡村美丽度显著提升，基本实现城乡协调、各美其美、美美与共。形成对外开放新格局，与粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区实现深度融合发展。市域治理现代化格局基本构建，法治云浮、法治政府、法治社会基本建成，共建共治共享的社会治理格局总体完善，基层治理实现精细化、专业化、社会化、智能化。社会文明程度达到新高度，群众思想道德、文明素养显著提高，社会主义精神文明与物质文明更加协调，建成文化强市、教育强市、人才强市、健康云浮和更高水平的平安云浮。人民生活更加美好，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距明显缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。美丽云浮更具魅力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，更加彰显生态之美、人文之美、和谐之美、清廉之美。

锚定 2035 年远景目标，综合考虑发展趋势和发展条件，坚持

目标导向和问题导向相结合,今后五年要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。以发展为第一要务,在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展,GDP增速快于全省水平,经济结构更加优化,新产业新业态加速落地成长,消费对经济发展的基础性作用显著增强,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高,城乡区域发展更趋平衡更加协调,现代化经济体系建设取得重大进展。

——科技创新能力得到新提升。基本形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式,与“双区”协同创新机制更加健全,创新管理体制机制更加完善。到2025年,成功创建国家级高新区,实现省级以上高新区县(市、区)全覆盖,全市高新技术企业数量不断增加,产学研深度合作达到更高水平,专利申请和知识产权保护得到大发展,科技人才引进和本土培育取得显著进步,创新平台和载体显著增加,R&D经费投入稳步增长。

——改革开放迈出新步伐。有效破除制约高质量发展的体制机制瓶颈,市场化、法治化、国际化营商环境建设向纵深挺进,市场活力、社会创造力得到有效激发,要素市场化配置体制机制更加完善,高质量全面建成融湾“六地”。

——生态文明建设实现新进步。主体功能明显、优势互补的国土空间开发保护新格局基本确立。资源节约型、社会友好型城市建设深入推进,创新绿色低碳发展模式,能耗双控指标完成省下达目标任务,重点领域污染防治取得显著成效,生态系统安全

性稳定性显著增强，城乡人居环境明显改善。生态产业化、产业生态化路径进一步走深走实，生态经济培育取得重要进展。全域创建国家森林城市。

——**乡村振兴走在全省前列。**岭南特色现代农业产业体系基本构建，农业科技水平及产业化水平全面提升，农业数字经济占农业增加值比重不断提高；全域建成生态宜居美丽乡村，农民素质和收入进一步提高，城乡融合发展体制机制基本建立。到 2025 年率先基本实现农业农村现代化，推动乡村振兴走在全省前列。

——**融通“双循环”功能不断增强。**以深度融入“三区”为支撑，坚持在新发展格局中塑造竞争新优势，全力畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。坚定实施扩大内需战略，推动供给侧结构性改革和需求侧改革协同发力，充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用，突出民生导向，更好满足人民日益增长的美好生活需要。继续开拓“一带一路”、RCEP 等国际市场，促进贸易平衡，推动对外贸易高质量发展。

——**民生福祉达到新水平。**居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务水平和均等化程度明显提高，多层次社会保障体系更加健全，文化教育体系、卫生健康体系、养老服务体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——**治理效能得到新提升。**平安云浮、法治云浮、清廉云浮建设达到更高水平，推进市域社会治理现代化取得重大进展，共

建共治共享社会治理格局深化完善，应急体系和能力建设不断提升，发展安全保障更加有力，高效能治理与高质量发展相互促进。

表2 云浮市“十四五”规划经济社会发展主要指标表

序号	具体指标	2020年	2025年	“十四五”年均增速[累计]	指标属性
一、经济发展					
1	GDP（亿元）	1002.18	1500	7%	预期性
2	全员劳动生产率（万元/人）	7.3左右	9.4	6.6%	预期性
3	规模以上工业增加值（亿元）	-	-	9.5%	预期性
4	地方一般公共预算收入（亿元）	65.86	80.28	4%	预期性
5	全社会固定资产投资总额（亿元）	-	-	10%	预期性
6	社会消费品零售总额（亿元）	337.24	507	8.5%	预期性
7	外贸进出口总额（亿元）	117.2	129.4	2%	预期性
8	常住人口城镇化率（%）	待七人普数 下核后定	-	[5]	预期性
二、创新驱动					
9	研究与发展经费支出占地区生产总值比重（%）	0.65	1.0	[0.35]	预期性
10	每万人发明专利拥有量（件）	1.40	1.60	[0.2]	预期性
11	数字经济核心产业增加值占GDP比例（%）	2.2	3.3	[1.1]	预期性
三、社会民生					
12	居民人均可支配收入增长率（%）	6.5	-	与经济增长同步	预期性

序号	具体指标	2020 年	2025 年	“十四五”年 均增速[累计]	指标属性
13	城镇登记失业率（%）	<4.0	控制在 3.5 以内		预期性
14	劳动年龄人口平均受教育年限 （年）	11.28	12.31	[1.03]	约束性
15	每千人口执业（助理）医师数 （人）	1.91☆	2.32	[0.41]	预期性
16	基本养老保险参保人数（万人）	157.6	157.26	[-0.34]	预期性
17	人均预期寿命（岁）	80.62	81.33	[0.71]	预期性
四、绿色发展					
18	单位 GDP 能耗降幅（%）	-	以省下达目标为准		约束性
19	单位 GDP 二氧化碳排放降低 （%）	-	以省下达目标为准		约束性
20	地级及以上城市空气质量优良 天数比率（%）	98.1	以省下达目标为准		约束性
21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比 例（%）	100	以省下达目标为准		约束性
22	森林覆盖率（%）	67.25	以省下达目标为准		约束性
五、安全保障					
23	粮食总产量（万吨）	63.24	以省下达 目标为准	-	约束性
24	能源综合生产能力（万吨标准 煤）	14.1	23	[8.9]	预期性

注：1. 地区生产总值、全员劳动生产率 2025 年绝对数按 2020 年价预计，增长速度为实际增速。居民人均可支配收入增长为实际增长。

2. [] 内为累计数。

3. “-” 代表暂无相关数据或数据不公开，☆表示因数据缺失而采用 2019 年数据。

第三章 强化创新核心地位 催生高质量发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，推动自主创新和开放创新相互促进。加强知识产权保护，以科技创新为经济社会发展赋能。主动融入广深港澳科技创新走廊，全面推进人才强市建设，推动云浮科技创新迈上新台阶。

第一节 搭建科技创新平台

加快创建国家级、省级高新区。统筹部门力量，整合各类资源，加强与科技部、省科技厅等部门沟通联系，推动云浮高新区创建成为国家高新区。全面推动工业园向高新区转型，支持罗定市、新兴县、郁南县依托产业转移工业园创建省级高新区，争取实现省级高新区全覆盖。

专栏1 云浮高新区发展方向

构建“3+1”产业体系：重点发展金属智造、氢能源、生物医药等制造业为“3”、信息技术应用创新产业为“1”的产业体系。

实施六项产业提升行动：大数据赋能存量提升行动、产业创新能力提升行动、“双招双引”增量突破行动、创新型企业主体培育行动、招才引智人才汇聚行动、产业空间优化重塑行动。

培育发展新型研发机构。加强顶层设计，营造开放包容的创新环境，建立以市场为导向、科技创新为引领、支撑产业发展为目的的新型研发机制，落实《云浮市加快新型研发机构发展实施

办法》，积极引进培育新型研发机构，支持在交叉学科研究、工程化与中试、产业化推广等方面探索。实施新型研发机构提质增效计划，发挥已有省市新型研发机构的示范带动作用，促进新型研发机构健康有序发展。

加快推进实验室体系建设。推进科技基础设施建设，协同省核心实验室加快推进岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心、先进能源科学与技术广东省实验室云浮分中心纳入国家实验室体系建设。坚持市场导向，围绕七大特色产业集群发展壮大和传统产业转型升级需求，支持龙头骨干企业联合高校科研院所共建省重点实验室，开展基础与应用基础研究。

加大科技企业孵化力度。推动云浮高新区孵化器建成国家级孵化器。依托广东药科大学云浮校区、生物医药创新平台或企业建设科技企业孵化器，提升孵化器建设质量、在孵企业数、毕业企业数等各项指标。支持华云创新设计中心省级众创空间试点单位建设升级为国家级众创空间。创新金融支持科技企业孵化模式，鼓励龙头企业、上市公司等社会资本建立科技企业孵化器和设立科技孵化基金，吸引高校研究机构、企业科技人员及其创新创业项目入驻，实现孵化器建设模式和金融创新的有效结合。到 2025 年新增国家级科技企业孵化器 1 家，新增省级科技企业孵化器 2 家。

专栏2 “十四五”时期科技创新平台重点部署

先进能源科学与技术广东省实验室云浮分中心：重点开展燃料电池关键材料与集成技术、制氢加氢关键技术研发。

岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心：重点研究畜禽生物育种、畜禽高效健康养殖与产品加工、南药种植与资源综合利用等领域。

云浮创新设计中心二期项目：以设计创新带动云浮的传统产业转型升级，做实科技成果转化和创业孵化，打造集成科研、孵化、资本功能的微创新生态模式，将设计中心建成具备国际水准、国内一流的专业设计机构。

高端餐厨具设计研发检验一体化创新转化中心：建设集不锈钢餐厨具、铝制品、电木、玻璃盖生产、物流中心和研发中心一体化的现代产业升级基地。

第二节 推进区域协同创新

加强与湾区科技交流合作。加强与大湾区交流合作，通过推动联合开展技术攻关项目、科技管理人才交流任职等方式，大力引入高水平研究实验室、创新平台、创新资本和创新人才，争取在云浮布局国家级和省级重大科技创新平台与项目。支持各类创新主体开展技术对接等创新活动，鼓励我市企业与大湾区高校、科研院所联合承担国家及省的重大、重点科技专项项目（课题）。主动融入粤港澳大湾区国际科创中心，主动引入大湾区科技成果、先进技术，推进科技成果和创新要素在我市转化落地。通过“揭榜制”等形式，聚焦不锈钢、石材、生物医药、新材料等产业急需技术和发展短板，向全国有实力的高校及科研院所张榜。

加强国际科技交流合作。依托云浮国际创新院，拓展与俄罗斯、白俄罗斯、乌克兰、立陶宛、格鲁吉亚、以色列等“一带一

路”国家的科技交流合作，以联合研发、专利购买、技术指导咨询、人才引进等方式，推动人才和项目落地，推动“一带一路”科技成果在我市产业化。积极与国际学术组织和知名科研机构、跨国公司或海外杰出青年科学家建立联系，吸引国际资金与人才助力云浮发展。推进“广东技工”工程国际教育培训示范基地建设，搭建教育、培养、实训为一体的国际技工合作资源整合平台，提升“广东技工”国际化水平。

第三节 培育壮大创新主体

培育壮大创新主体规模。对接大湾区创新要素、创新资源，抓住大湾区科技资源转移、外溢机遇，吸引集聚、培育壮大各类创新主体的总量和规模，到2025年高新技术企业总数达150家。全面对接大湾区先进生产力，融入粤港澳大湾区国际科技创新体系，争取重大科技任务落地我市实施。优化区域创新环境，着力解决影响创新创业创造的体制机制问题，强化对企业的金融、科技创新、转型升级、人才服务等方面扶持。积极参与大湾区科技创新活动，鼓励企业、科研单位等积极参与“一带一路”、RCEP建设，支持跨国界、跨区域整合创新资源并建立联合研究院。发展培育高新技术企业和科技型中小企业，加快对接广东省中小企业融资平台、全国中小企业融资综合信用服务示范平台、广东省中小微企业信用信息和融资对接平台、中征应收账款融资服务平台等，破解中小企业融资痛点和信息不对称难题。

优化创新主体结构。发挥以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系作用，强化企业创新主体地位。推动我市战略性新兴产业、重点产业和特色产业（企业）与知名高校、科研院所开展战略合作，带动科研院所、高等院校等加快产业、技术协同创新。探索建立与大湾区相互衔接的政策制度，推动人流、物流、资金流、信息流等要素高效便捷流通，构建开放型区域协同创新共同体。推动广东药科大学云浮研究院等载体建设，加速科技成果转移转化。加快科技体制改革，强化知识产权创造、保护、运用。完善科技创新金融服务链条，鼓励发展创业投资、天使投资、风险投资、知识产权质押贷款等科技金融创新模式，引导资金更多投向创新型、科技型产业（企业）。

提升创新主体能力。以战略性新兴产业、重点产业和特色产业领军企业为主体，加强企业研发机构建设，引导建立省级技术创新中心和省、市级工程技术研究中心，推动规模以上工业企业建立研发机构。建立产学研深度融合长效机制，继续组织实施产学研协同创新专项行动，加大研发和技术更新投入，开展关键核心技术攻关和科技成果转化行动，支持金属智造、燃料电池汽车、生物医药、化工等重大创新平台建设。到 2025 年底，实现主营业务收入 5 亿元以上的工业企业研发机构全覆盖，规模以上工业企业研发机构覆盖率达 50%。构建科技型中小企业社会化服务体系和公共服务平台，为科技型中小企业提供技术创新、知识产权、信息化等方面服务。

第四节 实施人才强市战略

建立健全人才制度体系。适应新时代新阶段新任务新要求，加强党政人才培养选用，优化党政领导干部选拔任用机制。加大工作力度，引导和激励广大干部起而行之、勇挑重担，打造谋大事、干大事、干成事的高素质专业化干部人才队伍。加强组织领导，关心关爱年轻干部成长，围绕“七种能力”加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，大力提升年轻干部解决实际问题能力，全面打造一支实干担当的优秀年轻干部队伍。优化公务员队伍结构，创新人才使用机制，进一步畅通国有企事业单位优秀人才进入公务员队伍的渠道。完善高端人才推荐选拔、配套奖励制度，出台“人才绿卡”等优才爱才政策，制作发行“云浮人才卡”，配套完善务实管用、具有地方特色的政策措施，切实为来云浮工作的高层次人才解决医疗卫生、住房保障、配偶就业及子女入学等实际困难。建立以业绩和贡献为导向的科技人才评价机制，对从事不同科研阶段活动的人员建立分类评价制度，给予创业团队成果转化、技术交易、科技金融等方面支持。建立健全人才激励机制，促进人才队伍建设，鼓励城市人才入乡。提高基层事业单位活力，壮大农村实用技能人才队伍，促进乡村人才振兴。

全力构建人才高地。支持鼓励我市企业与高校、科研院所联合开展专业人才培养，有效利用高校的优质教学资源培养优秀人才。支持我市高校开办与地方经济社会发展联系紧密的学科专业，调整优化学科布局，强化实用性专业设置。加快推进各类人才创

新实践基地和园区特色人才高地建设，重点推进博士工作站、博士后科研工作站建设。深入实施省“珠江人才计划”“广东特支计划”“扬帆计划”等重大人才计划，围绕我市重点培育的氢能源、金属智造、健康医药等高新技术领域，引进培育省级科技创新创业、技术领军（牵头）人才。深入推进实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，加快打造一支规模宏大、素质高强、技能精湛的技能人才队伍。

强化柔性引才、借智发展。坚持不求所有、但求所用，广泛吸引国内外各方面专家人才来我市服务。结合七大特色产业集群发展、传统产业优化升级、乡村振兴等重大需要，采取团队集体引进、领军人才带动引进、高新技术项目开发引进等方式，柔性引进行业内权威高端人才及有竞争力、有开拓能力的工作团队。全面构筑柔性引才平台，支持条件成熟的县（市、区）、工业园区创建各具特色的人才驿站（分站），定期向用人单位征集柔性引才需求，制定柔性引才计划。

推进科学普及和公民科学素质建设。深入推进科普工作，弘扬科学精神，提高全民科学素质，助推高质量发展。深入开展科学普及和公民科学素质体系建设，强化科普网络、科普基地、科普资源开发建设，广泛开展主题突出、形式多样的科普活动。推进科学普及深入基层，推动科学普及与实践需要相结合，抓好青少年、农民、工人等重点群体科普活动，营造崇尚科学、敢于创新的社会氛围。

第四章 构建现代产业体系 加快绿色崛起步伐

发展创新、开放、融合、可持续的产业门类，着力提高经济发展质量和效益，夯实现代产业体系基础。坚持产业立市、制造强市不动摇，把发展经济着力点放在实体经济上，推动产业基础高级化、产业链供应链现代化。

第一节 发展壮大七大特色产业集群

聚力打造战略性产业集群，培育壮大新经济增长点，以“4+2+1”产业集群体系促进三次产业优化升级，不断提升产业综合竞争力。

发展壮大4个工业产业集群。抓紧抓牢抓强新型工业化，坚持发展壮大金属智造、生物医药、信息技术应用创新、氢能等4个工业产业集群，着力打造“两地三区两排头”，即粤港澳大湾区金属材料的重要供应地、中国南药创新高地，广东省先进金属材料集聚区、广东省市共建信息技术应用创新产业园区、广东省燃料电池示范应用城市群特色产业集群区，中医药强省排头兵、信创应用推广工作排头兵，着力提高工业和制造业在经济体系中的占比。

——金属智造产业。高标准加快建设广东金属智造科技产业园区，着力打造粤港澳大湾区金属智造企业转移承接地、华南地区重要的金属智造产业集聚区、粤港澳大湾区金属材料重要供应地和珠江西岸先进装备制造带示范服务区。加快重大产业项目建

设进度，促使项目早日投产，谋划引进金属智造产业关联的汽车零配件、精密模具、重型机械装备、环保装备、船舶及海洋工程装备制造等高端产业项目。引导金属智造企业提升智能化制造水平，采用先进技术和设备，推动产品规模化生产与定制式制造相融合。谋划钢铁交易平台，为金属智造产业发展提供要素支持。到 2025 年，金属智造产业产值达到 1000 亿元左右。

专栏 3 “十四五”时期金属智造产业重点领域和项目

重点领域：推动金晟兰、南方东海钢铁等尽快投产，引进发展金属智造产业关联的汽车零部件、精密模具、电器、铝型材、机械装备、环保装备、船舶及海洋工程装备、稀有金属等产业项目，延长产业链条，形成产业集聚；推进云城万洋众创城项目建设，打造产业转移承接平台和区域产业集聚平台。

重点项目：广东金属智造科技产业园基础设施工程；广东金晟兰冶金科技有限公司年产 800 万吨优特钢项目；广东南方东海钢铁有限公司精品钢项目；广东吉源铝业有限公司铝合金制品生产加工项目；新兴县猎人谷五金精密件智能制造项目；中铁十二局集团建筑构件华南分公司项目；珠江钢管集团有限公司高端装备制造产业园项目；海泰金属海天精密弹簧生产项目；广东欧德罗厨具股份有限公司厨具智能生产项目；巨瀚权厨具（新兴）有限公司餐厨具生产项目；中钢绿色生态循环智造科技园项目。

——**生物医药产业。**以国家中医药产业发展试验区建设为引领，加快国家现代农业（云浮南药）产业园、省市共建广东省生物医药产业培育园区建设，升级提档 2 个省级现代农业（南药）产业园。打好医药科技牌，加快推进广东药科大学云浮校区三期建设，推动中医药产学研一体化发展，谋划建设以动物中药品产业园、现代肉桂产业园、现代中药材物流中心、大健康产业园为代表的中医药产业园，构建现代生物医药加工产业体系，实现“小链条、大园区”。加强与甘肃中药材交易中心和粤澳中医药科技

产业园市场联网，推动云浮南药走出国门、走向世界，构建产供销一体化发展体系，实现“小药材、大产业”。打造世界一流的药用资源种质库，加快国家现代农业（云浮南药）产业园、全国名特优新高品质农产品（食药同源）全程质量控制试点市、岭南现代农业（云浮南药）实验室建设，打造广东（云浮）南药金字招牌。谋划南药交易展示平台，加快云浮中药检测平台和中药材网上交易平台建设，重点推动肉桂、巴戟、牛大力等优势道地药材标准制定。加快培育云浮肉桂等地方品牌，确立标准话语权和价格话语权。持续开展“十镇百村”生态示范种植工程，打造“药企总部+云浮基地”产业一体化发展模式。扩大生物医药队伍，适时引入关联业态，拉长壮大我市南药产业链。到 2025 年，生物医药产业产值达到 100 亿元左右。

专栏 4 “十四五”时期生物医药产业重点领域和项目

重点领域：全面开展南药产业化生态种植，巩固特色道地南药种植优势；全面开展产业培育，引进若干生物医药龙头企业；重点实施“现代南药提质、产业园建设、服务平台优化、品牌建设、人才引育、产业融湾”六大工程，大力建设国家中医药产业发展试验区，逐步形成具有一定影响力的现代生物医药产业集群，打造“中国南药创新高地，中医药强省排头兵”。

重点项目：广药集团（云浮）中医药产业基地项目；云浮·禅医南药产业项目；云浮·信基健康产业城；中智药业集团云浮投资项目；广州国际医药港云浮南药战略合作项目；华润三九产地初加工一体化项目；星河药业中药加工产业项目；健粤中药饮片生产研发基地项目；上橘堂药业中药饮片生产研发基地项目；卓和药业华南研发运营中心项目；广东东升林药业项目；广东银田医药产业项目；哈福科技罗定肉桂全产业链项目；广东态森德制药有限公司新建厂区项目；罗定康侨制药有限公司建设项目；罗定市中医药产业园；广东甘美药品保健食品生产项目；大华农无抗产品生产基地项目；生物医药（兽医兽药）产业基地；思德医疗家用智能胶囊胃镜项目；傲云智慧医疗保障共同体项目。

——**信息技术应用创新产业**。抓住省市共建信息产业机遇，依托“广东省市共建信息技术应用创新产业园”平台，构建集“应用+制造+服务”于一体的信息技术应用创新产业体系，提升云浮信息技术发展水平。擦亮“信创”品牌，充分发挥云浮大规模应用信创产品的先发优势，加强应用部门与生产企业的对接，进一步提高信创产品竞争力。全面深化与同方、万洋众创城等重点企业合作，通过“以商引商”等方式，瞄准芯片、主板、外设等硬件产品与操作系统、中间件、数据库等软件产品，提升整机集成能力，力争引进200家以上的信息技术应用创新产业上下游企业（项目）落户我市。以信创产业为契机，大力推动电子元器件、通讯设备国产化等产业发展，逐步形成以信创产业为主导的电子信息制造业集群。到2025年，信息技术应用创新产业产值达到200亿元左右。

专栏5 “十四五”时期信息技术应用创新产业重点领域和项目

重点领域（平台）：抓好国家信息技术应用创新综合保障平台广东区域分中心、云浮省市共建信息技术应用创新产业园、政务生态研发中心、云联小镇等重大平台建设和运营；加快信创载体建设，重点加快云浮（新区）万洋众创城建设进度，打造集智造研发、电子商务、科技孵化、金融服务、智慧园区管理及生产生活配套为一体的信息技术应用创新产业基地。

重点项目：云浮省市共建信息技术应用创新产业园项目；广东风华高新科技股份有限公司超级电容项目；云宏信创研发中心项目；广东省信创适配研发基地项目；微容科技园；德信电子科技有限公司电子生产项目；云浮高新电子产业城项目。

——**氢能产业**。围绕燃料电池电堆、系统和整车等关键领域，加快构建具有核心竞争力、涵盖制氢加氢、新型高压储氢瓶、电

堆及动力总成、整车制造、技术研究及产品检测、推广应用等环节的产业链条。上游加快发展制氢，引进新型高压储氢瓶制造；下游引入新能源车推广运营、氢燃料电池无人机生产、氢农业示范基地、氢康养应用示范等项目。利用低温氢燃料电池产业区域先发优势，协同广州、佛山、深圳、东莞、中山、珠海、阳江七市推动国家级燃料电池汽车示范城市群建设，培育推动形成错位竞争的车用燃料电池产业集群。到 2025 年氢能产业产值达到 100 亿元左右。

专栏 6 “十四五”时期氢能产业重点领域

重点领域：持续提升核心技术自主研发创新能力；持续做强氢能产业链优势环节；完善氢能源产业配套基础设施建设；推动氢能源产品应用，探索产业组合发展模式；积极打造全国氢能汽车应用示范城市群。

重点项目：云浮氢能综合产业基地；国家能源集团氢能科技有限公司云浮市云安区可再生能源制氢项目；氢能小镇+5G 项目。

优质发展 2 个服务产业集群。坚持发展壮大文化旅游、现代物流等 2 个服务产业集群，着力打造旅游休闲“优选目的地”、湾区物流“高效配送地”，加快提高现代服务业效率和品质。

——文化旅游业。转变旅游发展思路，变革旅游发展模式，展示云浮文旅形象，推动文化和旅游资源产业化。加快推进旅游供给侧结构性改革，积极构建云浮全域旅游发展格局。盘活禅文化、南江文化、石文化、磨刀山文化等资源，积极打造特色文化品牌和精品旅游路线，扎实推动云浮文化旅游产业融合发展。全面对接省“碧道—绿道—古驿道—华南研学基地”建设规划，统

筹水生态、水安全、水文化、水经济，打造西江生态经济走廊和南江、新兴江、南山河碧道“一廊三带”格局。借助珠三角枢纽（广州新）机场建设，依托新兴县成功创建省级全域旅游示范区优势，开发区域联动的旅游产品，与周边城市共同做大旅游市场。围绕三产融合，持续推动“文旅+”“+文旅”等新业态发展。推动健康养生、养老、休闲、旅游等多元化融合，培育创建和改造提升乡村旅游精品线路、红色文化旅游精品线路，着力擦亮云浮康养旅游名片。到2025年，文旅产业高质量融合发展，产值规模达到500亿元左右。

专栏7 “十四五”时期文化旅游业空间布局 and 重点项目

全域旅游空间布局：双核驱动、三区共建、四带协同，即城市商务休闲核，禅文化体验核；东部禅泉康养旅居区，中部-环城休闲游憩区，西部-乡村文化体验区；百里西江休闲带，百里环山度假带，百里南江文化带，百里石材产业带。

重点项目：云浮市大金山康体产业区项目；南岭公园云城区南盛镇全域旅游项目；云城区腰古镇岭南水东国学小镇项目；云城区南药养生健康之旅项目；云浮云安区中云石文化旅游产业中心；云雾山旅游综合开发及基础设施项目；广东盛世樱桃生态观光农业发展有限公司现代生态观光农业项目；禅宗文化与旅游养生养老产业示范基地项目；云浮市云安区中韩陈璘文化创意产业园建设项目；云安区西江绿色生态旅游产业走廊建设项目；云安区高村镇大金山康体产业项目；云浮市大云雾山旅游发展有限公司养生养老投资项目（一期）；罗平镇长岗坡红色精品旅游项目；罗定市罗镜镇蔡廷锴将军爱国文化旅游基础设施项目；新兴金水台生态康养小镇；悦天下生态养生旅游项目；中国新兴·禅宗文化产业基地项目；广东禅文化创意产业园项目；新兴南站土地综合开发；新兴县全域旅游提质工程；广东南江田园文化旅游项目；磨刀山国家考古遗址公园项目；郁南县大方镇油茶生态旅游基础设施配套项目；郁南县东坝镇南药田园综合体旅游产业及基础设施配套项目；南岭公园郁南特色自然公园生态旅游开发建设项目；郁南县宝珠镇荔枝公园旅游建设项目；新兴县游客服务中心建设项目。

——**现代物流业**。充分发挥区位优势和产业资源优势，高起点规划、高标准推进现代物流体系建设，依托广州、云浮产业合作契机，以粤港澳大湾区“菜篮子”产品云浮配送中心建设为切入点，加快广云现代物流产业园建设，着力打造优质农产品供应中心、氢能汽配物流区、金属制品物流区、现代商贸交易展览区、综合科技服务区、综合配套服务区。推动云安区、云浮新区打造港口集散中心及临港物流园区，罗定市打造南药加工和农副产品交易集散中心，新兴县打造不锈钢制品保税物流仓，郁南县打造农副产品集散中心，构建我市“一核多星”的物流园区格局。完善农产品物流体系，在各县城和中心镇布局或改建一批农副产品批发中心。推进“菜篮子”直通粤港澳大湾区，强化“菜篮子”产品追溯体系建设。推进冷链配送中心设施建设。大力发展农村电商。到 2025 年，现代物流产业产值规模达到 50 亿元左右。

专栏 8 “十四五”时期现代物流产业重点领域和项目

重点领域：粤港澳大湾区“菜篮子”物流配送体系；农产品冷链物流服务体系；乡村邮政快递业；港口物流。

重点项目：广云现代物流产业园建设项目；云浮港都骑通用码头项目二期工程（广州云浮国际物流港）；罗定市名古汇项目；广东云浮（罗定）农产品交易博览中心项目；罗定市农产品交易仓储、冷链物流项目；罗定市现代物流商贸产业城；罗定市农产品冷链物流电商设施项目；云浮郁南·中宏国际商贸城项目；云浮新区广州云浮国际物流港临港经济物流园项目。

发展现代特色农业。发展壮大现代农业，大力推动农业产业

化经营，加快发展农产品精深加工，形成畜禽、稻米、南药、水果、花卉五大产业集群，提高农业全产业链效益。优化布局发展水稻、玉米、薯类等主要粮食作物，突出发展优质稻米，创建高产高质高效示范区。全面推广“现代农业+”温氏模式，建设畜禽种业国家现代农业产业园。培育引进加工型龙头企业，扶持发展特色优质果蔬制品加工业。打造现代花卉产业基地、花卉展示交易平台，加强高标准荔枝、无核黄皮果园等建设，加快开展标准化茶园和美丽茶园创建，建设具有区域代表性的现代农业综合体。到2025年，现代农业产业产值达到500亿元左右，在农业三产融合发展上走在全省前列，当好粤港澳大湾区“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“茶罐子”。

专栏9 “十四五”时期现代特色农业重点领域和项目

重点领域：龙头企业培育工程；耕地质量保护与提升行动；数字农业提质增效工程；重要农产品稳产保供工程；推进特色农作物种植资源圃和畜禽遗传资源基因库建设，加强生物种质资源创新利用和现代生物育种研究；研发新型特色食品饮料；开发推广药食同源品种。

重点项目：广东宏耀（国际）健康食品产业项目；云浮市农产品综合批发市场项目；云浮市温氏（云安）一体化生猪养殖项目；云浮市京基智农时代有限公司生猪养殖项目；恒健控股与海大集团公司年出栏100万头生猪全产业链项目；德康公司及顺康公司合作年出栏100万头生猪全产业链项目；正邦集团公司年出栏30万头生猪全产业链项目；罗定市“天子茶”现代农业农旅产业园基础设施工程；罗定市连州田园综合体项目；罗定市·长胜屠宰中心；罗定市龙湾南药产业强镇及基础设施项目；罗定市特色农业三产融合项目；温氏股份水台楼房式猪场暨肉猪供港基地；广东省新兴县食品企业集团有限公司50万头生猪屠宰加工项目；佛山（云浮）产业转移工业园中澳农牧物流基地（一期A区）项目；鼎昊食品加工项目。

第二节 推动传统产业转型升级

坚持新兴产业培育和传统产业升级“双轮驱动”，全面落实工业企业技术改造倍增三年行动计划，大力推动传统产业改造升级，引导企业开展信息化、智能化、绿色化技术改造，推动石材、不锈钢制品、硫化工、水泥等传统优势产业提升科技含量和绿色要素，从资源型、加工型向生态型、科技型全产业链优化升级。

推动石材产业改造升级。贯彻落实《云浮市中心城区石材产业发展规划（2020-2035年）》，按照“一带多区”的发展思路，持续优化中心城区石材产业发展布局。转变“前店后厂”发展模式，规范提升G324国道沿线石材生产经营，打造永不落幕的石材展销长廊。加快建设石材加工集聚区、石材物流发展区、石材产业拓展区、石材装备制造区。开展石材产业高质量发展综合评价，探索实施石材企业差别化政策，推动有限的资源要素向优质企业集中。大力发展石材文化创意设计产业，推动石材家装设计与石材加工深度融合发展、石材加工与石材文化旅游融合发展，提高石材产品供给质量。狠抓石材产业绿色化改造，推进石材生产加工污染防治工作，积极引导企业开展清洁生产，抓好石材废渣集中处理，加快创建一批绿色工厂、绿色园区。完善石材产业创新平台建设，建设一批企业技术中心，培育一批高新技术企业。推进石材产业技术改造，推动工业机器人、高端数控机床、3D打印设备等智能制造装备在石材加工上的广泛应用。深入实施石材品牌行动计划，不断擦亮“云浮石材”品牌。坚持办好石展会和

石文化节，推动石材企业广泛开展国际合作。做大做强国家外贸转型升级基地（石材），发挥产业集聚效应，支持石材制品优势产业拓展海外市场。

推动水泥产业生态发展。以能耗、环保、质量标准为依据，提升水泥生产工艺技术水平。进一步优化存量，支持大集团企业并购、参股、兼并。推动水泥产业“商混化”“制品化”，利用资源优势向石灰、石灰石粉、骨料等上游链延伸，向预拌混凝土、预拌砂浆、水泥基复合材料、混凝土制品、纤维水泥板、建筑部品等下游链延伸。推动水泥产业与装配式建筑等业态深度融合，促进以粉煤灰、矿渣粉、水泥等为原料的新型建材工业发展，推动资源再循环、再利用。

推动不锈钢制品产业高端化发展。加快先进金属材料国际创新中心建设，完善不锈钢创新中心功能，为企业提供产品质量检测、知识产权保护、工业设计等全方位的公共技术服务。积极实施智能制造发展战略，推动不锈钢制品企业开展技术创新。加强不锈钢制品名牌产品培育，打造优质自主品牌。利用两个市场两种资源，支持企业在国际竞争中锻造长处，做大做强国家外贸转型升级基地（不锈钢餐厨用品基地）。支持企业“出口转内销”、扩大国内市场份额，推动不锈钢制品产业在构建“双循环”背景下实现高质量集成创新。

推动化工全产业链发展。发展精细化工产业，完善提升云安绿色日化基地、云安区日化产品工业城二期、郁南大湾化工园区等发展平台。培育壮大消毒用品、洗涤用品、化妆品等日用化工

和精细化工产品，提高精细化工的集聚度和产品层次，推动化工产业链上下游集聚发展。持续做强做优硫化工产业，发挥云浮硫铁矿、惠云钛业等龙头企业作用，引进和培育以硫酸为生产原料的化工项目，着力发展硫酸废渣综合利用、硫铁矿渣综合利用、工业固废处理等项目，深入推进硫化工企业节能环保技术改造，提升硫化工产业循环经济发展水平。积极发展硫铁矿山景观及工业旅游、特色小镇等创新项目，推动企业绿色转型发展。

专栏 10 化工产业重点项目

广州白云化工新材料智能化生产基地；广东荣顺科技有限公司 3D 打印材料及配套项目；云浮市英达油脂化工有限公司年产 60000 吨脂肪酸甲酯项目；广东盈美特日化有限公司化妆品、人体香水、家具香薰项目；广东惠云钛业股份有限公司 50kt/年改 80kt/年硫酸法金红石钛白粉初品技改工程项目；广东科云城新有限公司年产 3 万吨精细化工材料项目；广东众源新材料有限公司年产 1.6 万吨个人清洁与护理用功能化学品项目；广州市博闻化工科技有限公司年产 1 万吨固体丙烯酸树脂项目；东莞市汉维科技股份有限公司年产 10 万吨橡塑助剂产品项目；青上化工（惠州）有限公司年产 12 万吨硫酸钾项目；山立欣业新材料（广东）有限公司水性家庭清洁用品项目；广东蓝银草家化科技有限公司日化、化妆品和个人洗护理全覆盖项目；广东新灏元科技有限公司水性体育新材料项目。

做大做强传统轻工产业。支持制衣、电池、造纸、玩具等企业做大做强，培育发展关联中小企业，打造就业新载体。主动适应轻工业资源和劳动力成本上升，实施技能提升行动，支持企业技术改造、增资扩产。引进新型电子元器件生产项目，推动关键电子元器件补链工程，建设高端片式电容器、电感器、电阻器等元器件以及高端印制电路板生产线，提升国产化水平。

专栏 11 传统轻工产业重点项目

中顺洁柔高档生活用纸生产线项目；恒安集团（广东）年产 36 万吨高档生活用纸项目；广东至盛实业有限公司纸品包装生产项目；广东邦诚纺织科技有限公司棉、化纤纺织加工和纺织服装制造项目；森和纸业年产 90 万吨罗定造纸项目；中国佛山织梦国际罗定童装产业集群智造基地项目；广东泳衣有限公司罗定生产基地项目；广东恰好时体育有限公司云浮产业基地项目；佛山市金龙恒家具有限公司年产 300 万张床垫生产基地项目。

完善绿色制造技术产业化示范应用。围绕传统工业升级改造的重大关键技术和装备，在节煤、节电、余能回收利用、高效储能、智能控制等领域加大研发和应用力度。推进广东省国家大宗固体废弃物综合利用基地（云浮市）建设。培育资源综合利用产业创新中心，基本形成适应传统工业资源循环利用产业发展的技术研发和装备产业化能力。

第三节 推动服务业高质量发展

坚持优化升级传统服务业、培育壮大新兴服务业并举，大力发展生产性服务业和生活性服务业，推动服务业与农业、服务业与制造业、服务业各领域之间的融合发展，逐步提升服务业发展质量和效益。探索建立包容审慎监管体系，开创优质高效、活力迸发、量质齐升的服务业发展新局面。

推动传统服务业提质升级。重视传统服务业发展，强化政策、资金支持，持续深化服务业供给侧结构性改革，提升传统服务业发展规模和质量。加快培育“夜经济”“城市综合体”等新型业态，推动形成新的经济增长点。加强夜景亮化设施建设和管理，

打造一批商业步行街，构建夜间经济核心聚集区。鼓励以高科技成果、现代经营理念应用提升传统服务业，推动营销理念和管理模式革新，推动餐饮、保洁、养老等传统业态转向市场化服务，带动代买、跑腿、取件等增值服务。

培育发展生产性服务业。以提升产业发展整体素质和产品附加值为重点，围绕全产业链整合优化，以七大特色产业集群发展、农业一二三产业融合发展需求为导向，进一步加快研发设计、第三方物流、融资租赁、信息技术服务、节能环保服务、检验检测认证、商务服务、商务咨询、创意服务等生产性服务业发展，引导企业进一步打破“大而全”“小而全”的格局，分离和外包非核心业务，向价值链高端延伸。大力建设各类共性技术服务平台、公共服务平台，帮助企业降低生产经营成本，鼓励带动产业链上下游企业和研发机构集聚参与，推动形成良性发展循环。

加快数字经济产业发展。牢牢抓住数字产业化和产业数字化机遇，以服务业数字化推动农业、制造业智能化。推动数字经济和实体经济深度融合，以数字高效运行带动提高全要素生产率。引育智慧农业、智慧旅游、智慧交通、智慧医疗、智慧物流等数字经济新业态，加快数字基础设施建设，缓解教育、医疗、养老等公共服务领域的资源稀缺问题。筑牢安全运行防线，赋能乡村振兴和新型城镇化建设。

布局共享经济。引育打造共享平台，支持生产、流通、分配、消费等环节布局共享新业态，吸引高校、科研机构、国有企业等多元主体积极参与。整合同类资源，搭建资源共享平台，引导企

业间加强生产信息沟通交流，提高资源共享共用水平。支持中小企业借助共享平台补短板，向打造“单项冠军”转型。推动多方参与、协同治理，规范共享经济发展，加强信息安全保护。

加快发展新业态新模式。推动电子商务发展。发挥腰古车检场跨境电商清关中心作用，培育发展跨境电商。加快电商基础设施建设，支持电子商务产业园区和电子商务平台建设。推进电子商务进农村综合示范县建设，支持各地申报国家级电子商务进农村综合示范县。加快“康养+旅游”业态发展。立足生态和中医药发展优势，探索“养老服务+行业”发展模式，引导有意向的社会企业发挥本业优势延伸业务至康养服务，发展居家养老、健康养老、旅居养老等新兴业态。主动对接大湾区医养服务需求，大力发展中高层次医养服务机构。加快发展多元化健康管理服务。引进大湾区知名专业健康管理机构和品牌，积极开展健康筛查咨询、未病管理与治疗等形式多样的健康管理服务。推广中医药健康养生，建设中医药综合服务区（国医堂、中医馆、药膳馆）。打造全龄康养综合体，提供健康医疗、安心养老、营养膳食、精神文娱、生活保障等多维度服务。依托云浮市金融科技创新创业服务中心，建设云浮市科技金融服务集聚区，大力发展绿色金融、普惠金融、消费金融等业态。

专栏 12 服务业重点项目

云高新天地项目；云浮市新城·吾悦广场；蟠龙天湖景区（城市客厅）建设项目；新兴县文旅消费特色街区改造提质建设项目。

第四节 筑牢产业发展载体平台

提升产业园区综合承载力。着力构建功能互补、错位发展、特色明显的产业园区格局。加快完善我市 5 个省级产业转移工业园（产业集聚地）和广东金属智造科技产业园、省市共建信息技术应用创新产业园等园区基础设施建设。建立健全生产配套服务体系，加快园区排水及污水处理、垃圾无害化处理、工业固体废弃物综合利用等设施建设；支持园区发展多层标准厂房，提升园区产业承载能力。加快建设创新创业服务平台，充分应用物联网、大数据、人工智能等新技术，提升园区网络化、服务化、协同化和智能化水平。完善园区生活设施配套，引入现代化管理服务理念，更好满足人的生活需求，推动实现“产城融合”。抓住珠三角枢纽（广州新）机场建设机遇，谋划打造空港经济产业园，发展冷链物流、航空培训等航空服务业。

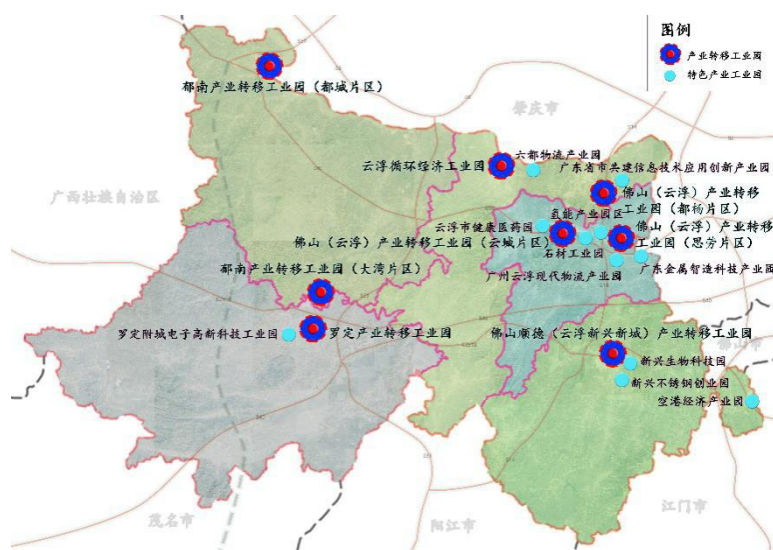


图2 “十四五” 工业园区布局情况

加快现代农业产业园建设。通过规划引领、机制创新、政策支持 and 配套服务，围绕优质稻米、温氏畜禽、道地南药、优质蔬菜、岭南水果、高效园艺等特色主导产业，推动现代农业产业园扩量提质，建设一批规模化、标准化、产业化的生产基地和出口基地，培育一批产业关联度大、辐射带动力强、技术水平高的农业龙头企业、农民合作社、家庭农场等农业经营主体，打造农产品加工集群和品牌，将产业园打造为主业突出、效益显著、特色鲜明的现代特色农业发展先行区。完善广东云浮国家农业科技园区建设，推进省级农业科技园区建设。

大力发展总部经济。对标粤港澳大湾区“软硬”环境标准，增强对先进制造业、高新技术、现代服务业等总部企业的吸引力。完善涉外服务，重点推动国际资本、港澳台资在云城区、新兴县和云浮新区投资建设区域重要总部经济区。整合全市力量打造若干科技综合体、商业综合体、城市综合体。

第五节 大力实施质量提升工程

推进质量链产业链深度融合。实施制造业高质量发展“6+6战略”，推进产业基础高级化、产业链现代化。支持大中型骨干企业依托产业联盟，加强对产业链上下游中小企业质量、技术、设备和人员等方面的指导。推动技术专利标准协同创新，建立完善技术研发、专利布局 and 标准研制协同推进机制，开展战略性产业集群和传统优势产业专利导航和标准化指引，支持科研成果和

必要专利转化为技术标准。推广群众性质量创新活动，鼓励企业广泛开展质量信得过班组、QC小组评选等质量管理活动，不断提升全员质量管理水平。实施中小微企业质量精准帮扶，为提高中小微企业质量管理能力和培育“专精特新”企业提供指引。

加强企业质量发展能力建设。支持市场主体建立完善全面质量管理体系和重大质量事故应急处置机制，落实关键岗位质量责任，加强供应链质量管理，推广应用科学质量管理工具、模式、方法。加大质量人才培养力度，加强质量、标准等基础知识培训，探索将质量、标准等基础知识培训纳入“广东技工”工程。加强质量大数据分析运用，提升产品、工程和服务质量安全动态监管、质量风险预警、突发事件应对、质量信用管理的效能。严格质量安全监管，全面实施智慧监管，实现线上线下质量监督一体化和生产流通质量监管融合。

第五章 优先发展农业农村 推动乡村振兴走在全省前列

坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略，建设现代农业产业体系，聚焦农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足，探索“生态优先、绿色发展、乡村振兴”云浮路径。

第一节 提升高效生态农业发展水平

健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善“三位一体”高质量精细农业新体系。发展壮大现代特色农业，推动农

村一二三产业融合发展。

夯实农业发展基础。坚持最严格的耕地保护制度，严禁任何单位和个人闲置、荒芜耕地，大力推进农村撂荒耕地全面复耕复种。坚守耕地红线，全面划定永久基本农田，大规模推进土地整治、中低产田改造和高标准农田建设。加强农田水利建设，全面提高农业发展的物质技术支撑水平。加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级。高标准建设现代农业产业园。以农业产业高质量发展为目标，提标建设国家级、省级现代农业产业园，加快资金落地、项目落地、产业增效，支持资本、劳动力、技术、资源等要素跨界优化配置，着力打造一批农业新品种、新装备、新技术、新业态等综合集成展示基地，逐步形成国家级、省级、市级现代农业产业园梯次发展格局，促进区域农业优势要素集聚发展。

专栏 13 “2+9” 现代农业产业园

“2”为2个国家级现代农业产业园，包括广东省新兴县现代农业产业园、广东省云浮市云城区现代农业产业园。

“9”为9个省级现代农业产业园，包括云浮市（云城）南药产业园、云浮市南药（罗定肉桂）产业园、温氏新兴优质鸡产业园、云浮市云安区肉牛产业园、云浮市郁南县无核黄皮产业园、罗定市丝苗米产业园、新兴县生猪产业园、云安区花卉苗木产业园、新兴县丝苗米产业园。

提升农业质量效益。主动适应消费升级需要，做优做精粮食产业，优化品种品质，保障农产品有效供给。发挥以温氏集团为首的农业龙头企业示范带动作用，发展壮大现代畜牧、优质稻米、岭南佳果、道地南药等现代农业，推进“温氏模式”创新升级。

做优“一村一品、一镇一业”，做强特色农业。大力发展畜禽和水产养殖，推进云安肉牛等项目建设。建设一批国家和省级特色农产品优势区，重点提升罗定肉桂、无核黄皮、柑桔、荔枝、龙眼等岭南特色作物产业。发挥国家农产品质量安全市品牌优势，创建“粤字号”农业品牌。完善品牌培育机制和支持保护体系，扶强一批区域公用品牌、提升一批企业品牌、精炼一批产品品牌。大力发展绿色食品、有机农产品和农产品地理标志产品。

实施农业科技强芯工程。强化农业科技支撑，依托岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心以及新兴县现代农业产业园（畜禽种业国家现代农业产业园）建设，大力支持育种产业创新发展，积极培育种业加工业，重点建设种养、生产加工和育种育苗基地及科技创新、仓储物流、交易平台等“三基地三平台”。深入推进“互联网+农业”，推动5G、遥感和物联网等技术在农业农村领域应用，推广精准化作业，建设智慧农（牧）场。加快开发乡村振兴信息产品和服务，依托互联网和现代物流打开农产品市场。完善农业科技特派员制度，加快农业科技人才建设。

第二节 培育新型农业经营体系

培育壮大农业龙头企业。积极开展农业产业化龙头企业申报认定和监测工作。支持大型农业龙头企业集团实施行业垂直整合和横向兼并重组。加快农业龙头企业网络化、智能化、数字化转型，推动国家级、省级农业龙头企业深度融合云计算、大数据、

物联网、区块链、人工智能等技术，实施智慧种养、智慧管理，培育数字农业示范龙头企业。引导农业龙头企业建立一体化农业经营组织联盟，推动形成龙头企业专心搞市场、家庭农场专心搞生产、合作社专心搞服务的农业产业化新模式。

加快培育发展家庭农场。以县（市、区）为重点抓紧建立健全家庭农场名录管理制度，完善纳入名录的条件和程序。引导广大农民和各类人才参与家庭农场示范创建，指导扶持家庭农场服务业态。在节本增效、绿色生态、改善设施、提高能力等方面探索一套符合家庭农场特点的支持政策，完善针对家庭农场的财政补助、信贷支持、保险保障等服务。鼓励组建家庭农场协会。

促进农民合作社规范提升。强化政策、法律、管理、营销等支持，提升农民合作社规范化经营水平。发展壮大单体农民合作社，指导农民合作社制定符合自身特点的章程，加强档案管理，实行社务公开。促进农民合作社联合与合作，增强农民合作社服务带动能力。鼓励农民合作社利用当地资源禀赋，带动成员开展连片种植、规模饲养，壮大优势特色产业，培育农业品牌。鼓励农民合作社加强农产品初加工、仓储物流、技术指导、市场营销等关键环节能力建设。

第三节 建设新时代美丽乡村

改善乡村人居环境。以中心村、精品村、特色村、风情小镇创建为载体，推进农村风貌管控，加快“一村一风貌”建设，推

动农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合，打造沿江沿河沿湖沿路景观带，形成一批乡村风情带和精品区块。开展森林城镇、森林村庄建设，推广“一村万树”。坚持“洁、齐、绿、美、景、韵”六美标准，建设美丽庭院。加强农村环境卫生基础设施建设。继续推进农村“厕所革命”。高水平推进“四好农村路”建设，完善农村公共交通服务体系，加快打通乡村断头路，推动客运“村村通”，提升城乡运输服务一体化水平。

加强乡村文明建设。弘扬优秀乡村传统文化，推动乡村法治和道德建设，培育符合社会主义核心价值观的良好家风乡风民风；大力推进移风易俗，发挥乡贤在乡村治理中的重要作用，树立文明生活生产新风尚。全面繁荣农村文化。加强基层文化产品供给、文化阵地建设、文化人才培养，增强农村文化生机活力。培育农业农村文化产业，建设一批创意农业试点和农业文化发展示范基地。组织开展文艺下乡、“电影播放日”等文化下乡活动。

专栏 14 推动乡村振兴走在全省前列重点工作内容

发展目标：推动乡村振兴走在全省前列，探索“生态优先、绿色发展、乡村振兴”云浮路径。实现美丽生态、美丽经济、美丽生活的“三美融合”。

重点领域：加快补齐农村民生短板，以统筹城乡布局为引领，加快补齐乡村基础设施短板，统筹城乡公共服务；发展富民兴村产业，培育支撑乡村振兴的产业体系，加快农业转型升级，推进农业绿色发展；建设生态宜居美丽乡村，做实农村人居环境综合整治，做好生态环境综合治理；推进乡风文明建设；激活乡村振兴内生动力。

第四节 深化涉农领域改革

深化农村土地制度改革。落实第二轮土地承包到期后再延长

三十年政策。规范土地流转，推动农业适度规模经营。鼓励我市有条件地区积极承担新一轮农村宅基地制度改革试点任务。探索引入多元化市场机制，盘活农村土地资源，支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业，发展壮大新型农村集体经济。

积极探索农村集体经营性建设用地入市。健全集体资产各项管理制度，推进农村集体经营性资产股份合作制改革，鼓励集体经济组织与企业共同开发项目的合作创新模式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，规范农村产权流转交易，推动农村各类产权依法、自愿、公正流转。鼓励依法自主有偿流转宅基地等权益，探索农村集体经营性建设用地入市实现形式。允许农民集体妥善处理产权和补偿关系后，依法收回农民自愿退出的闲置宅基地、废弃的集体公益性建设用地使用权，按照国土空间规划确定的经营性用途入市。

推动农村金融改革。拓宽农村金融组织体系，支持符合条件的金融机构、民间资本注资我市农商行，促进市域农商行做大做强。推动农村金融供给侧改革，探索财政资金担保，加大涉农信贷力度，支持农村经济发展。引导金融机构对现代农业发展、农村基础设施建设和农产品转型升级加大资金支持力度，支持新型农业经营主体信贷需求，推动形成专业化的服务模式。搭建政银企沟通合作平台，培育引进涉农融资性担保机构，大力发展农业贷款再担保或代理农业担保信用保险等中间业务，吸引更多的社会资本进入农业贷款担保体系。建立健全农村信用体系，鼓励发

展农机贷、信用贷等新型信贷模式，探索推动宅基地、集体财产股权和使用权等质押贷款。强化农业农村风险意识和抗风险能力，鼓励发展政策性涉农保险和商业性涉农保险。

第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果。保持现有主要帮扶政策总体稳定，强化领导体制、工作体系、财政投入政策衔接，将单纯针对贫困户的扶持政策，逐步转变为对乡村低收入群体的常态化扶持政策。完善防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫人口实施常态化监测预警，持续跟踪收支变化和“两不愁三保障”及饮水安全情况，定期检查，动态清零。根据农村地区发展新阶段实际，在满足贫困户基本生活需求的前提下，整合部分到村到户扶贫资源，全面改善乡村产业发展基础条件。

完善长效保障机制。坚持关口前移，建立防范返贫的综合保障机制，织牢防贫保障安全网。坚持多方施策、多管齐下，以县（市、区）为主体，发挥财政资金的主导作用，撬动金融资本、社会资金投入，构建全方位、差异化、精准化的保障体系，完善生产和生活配套设施建设，有效防止因灾因病因残返贫、因市场风险返贫以及因不可抗力因素返贫。推动教育、科技、产业、交通、消费、旅游等多元扶贫，加强新型职业农民技能培训，提升农民转移就业技能，推动农民长效致富。针对低收入劳动力，加大产业、就业扶持力度。对完全丧失劳动能力或部分丧失劳动能

力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口，纳入低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。

第六章 融通国内国际双循环 服务打造新发展格局战略支点

坚持实施扩大内需战略，多措并举促进消费回升，积极扩大有效投资，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，在服务打造新发展格局战略支点中借势发力、提质增效。坚定不移扩大对外开放，努力稳住外贸外资基本盘。

第一节 增强融通“双循环”功能

举全市之力服务打造新发展格局战略支点，深度融入强大国内市场，使生产、分配、流通、消费各环节更多依靠国内市场实现畅顺循环。利用紧邻大湾区强大消费市场、背靠西南和泛珠庞大国内市场的中间区位，充分融入国内大循环。实施质量提升战略，加快建成适应科技新变化、人民新需要、优质高效多样化的供给体系，提高供给体系质量和效率，提升供给体系对国内需求的适配性。以数字化、网络化、智能化融合发展为契机，推动新产业、新业态、新技术、新模式发展壮大。推动对外贸易高质量发展，加快发展服务贸易、数字贸易，促进跨境电商等聚集发展，努力实现贸易新业态快速增长。提升产业链供应链现代化、安全化水平，将外向型经济、内向型经济各自优势通过双循环加以结合，推动国内市场和国际市场、内贸和外贸、引进外资和对外投资协调发展。

第二节 积极扩大有效投资

发挥好投资对经济增长的关键作用，坚持以实施“4321”工程为牵引，加大“两新一重”建设和战略性新兴产业、基础设施补短板等领域投资，培育经济高质量发展的新增长点。

抓好项目建设和储备谋划。聚焦“两大两新”，用好各类政策资金、融资产品和民间投资。聚焦强基础、增功能、利长远，加大公共服务领域投资力度，加快市政、交通、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等重点领域基础设施建设。有序推进新老“铁公基”数字化、网络化、智能化升级，推动5G基站、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能等新基建领域扩大投资。加快实施一批引领产业集聚、带动转型升级的重大产业项目，保持工业投资和工业技改投资较快增长势头。抓住新型城镇化建设契机，推动城市更新改造，提高住房保障水平。谋划储备一批有利于经济结构调整、有利于增强发展后劲的重大项目，做实做细项目前期工作，提高项目储备质量，形成远近结合、梯次接续的储备格局。

持续深化投资体制改革。深入实施企业投资项目分类管理和落地便利化改革、工程建设项目审批制度改革，全面落实投资项目统一代码制度。落实重大项目“一图统筹、服务专员、模拟审批、双线审批制、双容双承诺制”等“六制”改革创新措施，推进项目审批告知承诺制办理，以提高企业投资便利化推动项目落

地，激发社会投资活力。加强统筹安排，进一步加强政府投资项目管埋，持续优化政府投资结构，提高政府投资效益。

第三节 促进消费扩容提质

推进重点消费领域提质升级。适应消费升级与结构分化等趋势，引导推动线上线下消费加快回暖，促进需求动力传导至供给端。培育重点消费领域细分市场，促进养老、文化、教育、家政、会展等服务消费，推动个性化、定制化消费业态发展。促进汽车、家电、住房等大宗消费。加快汽车充电桩、加氢站、停车场等基础设施建设，完善以旧换新、废旧家电回收处理政策措施。推广应用新能源汽车，促进绿色家电、智能家电消费。

培育壮大商贸市场主体。推进中心城区、县城核心商圈、商业综合体建设，改造提升商贸中心。加强现代市场体系建设，在交通枢纽地区布局一批区域性综合市场和专业批发市场，在中心镇、重点镇和物资集散地建设一批农贸市场和产地市场，构建形成特色明显、作用突出的重要市场节点。培育新型乡村供销合作组织和经营服务体系，建立农村分级流通网络。支持各地农副产品冷链冷库项目建设，构建产销地之间快速直达的鲜活农畜产品配送通道。

培育消费新业态新模式。推动“互联网+服务”、电子商务公共服务平台建设，培育发展在线教育、在线办公、互联网医疗服务、智慧旅游、智能配送、智慧商店、共享经济等业态，鼓励

企业适应和采用零售新模式。加强规划指导，推动线下经营实体加快商业模式创新，向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。强化新型消费基础设施和服务保障能力建设，加快建设电商、邮政快递、仓储等商贸流通基础设施网络。

营造安全放心消费环境。开展放心消费创建活动，构建“政府引导、市场参与、科技支撑、社会共治”的安全消费格局。加强消费供给端信用体系建设，引导市场主体开展诚信经营。推动市场监管现代化，提高贯穿生产到流通到消费全链条监督管理力度，切实保障人民群众生命健康和切身利益。构建维权联动机制，推动消协、检测机构、法律援助等协同助力消费者维权。构筑“来源可溯、去向可查、责任可追”追溯链条，提升食品流通安全保障能力，营造放心消费环境。

第四节 推动对外贸易提质增效

全面优化外贸结构。优化进出口结构，推动铁矿砂、煤、活牛等进口贸易，支持黄金、白银、铑金等加工贸易进出口，扩大不锈钢餐厨具、石材制品、南药以及供港澳农副产品出口，扩大石材荒料、纸浆进口。优化外贸主体结构，培育更多大型外贸主体，发挥龙头企业主体作用，引导企业参与国际供应链投资、整合和拓展，提高外贸企业技术含量，做强自主品牌。优化对外贸易市场布局，着力深化与“一带一路”沿线国家、RCEP等贸易合作。发挥广东省加工贸易企业融资风险补偿资金池、加工贸易

制造企业技改补贴等作用，推动加工贸易稳定发展。

积极开拓国内国际两个市场。坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重，推动国内国际市场更好联通。发掘会展经济效益，形成“政府引导、协会组织、企业参与”合力，积极参与广交会、进博会等重要展会和“粤贸全球”计划的境外品牌展会，做大做强石材、南药、农产品等本土专业展会，开拓国内国际市场。做大做强石材、不锈钢餐厨具国家级外贸转型升级基地，提升石材制品和不锈钢餐厨具科技水平与美学品质，促进传统产业贸易转型升级。促进服务贸易发展。强化风险意识，开辟多元化进出口渠道，前瞻性布局有竞争力的联通平台。培育和发展国内名牌直播基地平台，鼓励企业开拓国内市场，支持出口产品转内销。

加快发展外贸新业态。培育发展跨境电商贸易，发挥腰古车检场跨境电商清关中心作用。支持外贸综合服务企业发展，探索引入有国资背景的企业，培育成为大型外贸综合服务体，以专业服务为本地企业提供便捷的通关、退税、结汇等服务，引导中小微企业通过外贸综合服务企业发展进出口。推动建立石材保税仓，解决石材企业在金融、通关、人才等方面的问题，促进数据回归。

提升口岸通关便利化水平。加强口岸查检基础设施建设，完善边检硬件设施，加强边检人才培养。推进云浮港都骑通用码头项目建设，促进口岸服务提质增效。提升跨境贸易便利化水平。深化口岸通关一体化改革，进一步优化作业方式和通关作业流程。

深化关检业务全面融合，大力推进“提前申报”“两步申报”“两段准入”监管作业、智能审图技术应用等改革，全面推广“双随机、一公开”及第三方采信制度。推行进口矿产品等大宗自愿性商品“先放后检”检验监管方式。进一步降低进出口环节合规成本，拓展国际贸易“单一窗口”应用功能。

第五节 构建深度融合的经贸网络

借助大湾区超大规模市场优势，加快构建与大湾区深度融合的经贸网络，形成协同湾区、面向全球、自主可靠的经贸网络，持续扩大对外经贸合作领域，更好开拓多元化市场。支持民营企业开展对外经济合作，做好温氏集团等“走出去”项目跟踪服务，构筑互利共赢的产业链合作体系。依托良好的生态环境和深厚的文化底蕴，研发具有创意的文旅产品，丰富粤港澳旅游精品线路，促进文旅交流。加大绿色、生态农产品供应和推广力度，建立与大湾区形成农产品产销对接的长效市场机制。发挥政策性金融机构作用，拓宽“走出去”企业的融资渠道，降低融资成本，为企业拓展海外市场提供金融支持。优化提升“走出去”公共服务支撑体系，强化专业咨询、培训和信息共享服务。

第六节 加大招商引资力度

创新招商引资方式。坚持科学招商，围绕当下发展所需、未来发展所能对重点产业、重点企业进行产业链细分，助力建链补

链强链。抓好多元招商，坚持引企业、引资本、引人才相结合。坚持靶向招商，引导内外资更多投向金属智造、信息技术、健康医药、氢能源等主导产业。用好以商招商，深化与云浮市企业联合会、企业家协会等合作，推动形成规模产业集群。完善平台招商，建设“云浮产业链大数据精准招商平台”，强化行业网站、网络社群、行业协会等招商投放力度，智能分析产业链所需急需。落实精准招商，建立招商项目库和招商大数据，深入了解潜在招商对象的现状与规划。强化与专业团队沟通对接，加强招商引资团队建设，提升招商工作效能。

健全招商引资工作机制。抓好招商、整合、落地“三个环节”，实现招商引资闭环管理。推动招商引资工作与发展七大特色产业集群、融湾“六地”建设有机结合起来。完善激励和容错机制，建立健全高效扁平化工作机制，建立定期协商机制。推动建立招商全生命周期指引，重点构建项目信息联动机制、项目评审机制、项目谈判签约机制、项目落地建设机制、营商环境监督机制、招商引资督查考核机制。明确各级政府推进项目的主体责任，实施重大招商项目进展情况“周上报、月通报”制度。

第七章 加快推进新型城镇化 促进城乡融合发展

深入贯彻落实新型城镇化战略和城乡融合发展部署，加快推进以人为核心的新型城镇化，构建“中心城区+县城+圩镇+精品村”的全域新型城镇化发展格局，促进城乡融合发展。

第一节 推动城乡协调发展

构建国土空间开发保护新格局。以构建功能互补、产业共融、生态共享的国土空间开发保护新格局为目标，立足云浮优越的生态资源禀赋，发挥比较优势，落实资源环境承载能力评价和国土空间开发适宜性评价，强化国土空间的保护与空间资源管控，科学布局城镇空间、农业空间、生态空间，引导城乡空间有序发展，满足地区生产生活需要。优化城镇空间布局和功能结构，确定适宜人口规模，提升城镇人居环境品质。严守生态安全底线，通过新型城镇化建设、产业集聚发展等梯度引导重点生态功能区人口向中心城区、县城以及中心镇转移集聚。借力乡村振兴打造现代农业产业园，加快农产品主产区建设。

推动县域经济高质量发展。紧密对接产业政策和投资方向，聚焦主导产业、基础设施、民生事业等领域，推进县城城镇化补短板强弱项。强化项目建设支撑，推进产业园区承载力、带动力建设，助推县域高质量发展。加强与“双区”产业衔接联动，大力发展县城特色产业，积极探索“农业+”“旅游+”“生态+”等县域经济业态发展。**罗定市**重点发挥交通区位、工业产业、历史文化等特色优势，融入大湾区、对接大西南，努力创建绿色产业集聚区，着力打造湾区优质健康食品供给地、康养文旅目的地以及国家中药产业发展基地。**新兴县**充分发挥国家、省、市试点的发展优势和禅文化等传统优势，加快推进三产融合，大力发展

全域旅游，积极创建全国县城新型城镇化建设示范县，以现代农业实验室、中医药职业学院为支撑，创建农业科技集聚区，全力打造融湾发展先行示范县。**郁南县**要在**大保护**中加快发展，打好“岭南祖地、南江文化、中华名果”三张牌，大力发展生态康养旅游、林下经济和新型建材等绿色低碳产业，全力打造湾区生态产品供给地和经济发展新腹地。

深度参与广州都市圈建设。以创新体制机制为抓手，以推动统一市场建设、基础设施一体高效、公共服务共建共享、产业专业化分工协作、生态环境共保共治、城乡融合发展为重点，促进云浮与广州、佛山、肇庆、清远、韶关一体化发展，深度融入国内国际双循环、高质量发展的区域经济布局，推动打造全国领先、具有全球影响力的现代化都市圈。推动广佛云携手提升、肇清韶多元参与都市圈交通互联、产业共建、政策共享、生态共济、社会共融等重点领域建设。以云城区、云安区、新兴县为深度参与广州都市圈建设的主战场，促进人口集聚、产业集群、功能集成。

促进特色小镇规范健康发展。准确把握特色小镇发展定位，以培育发展主导产业为重点，有序有效推进特色小镇高质量发展。健全激励约束机制和规范管理机制。强化政策激励，加强用地和财政建设性资金保障。支持各县（市、区）结合自身特色资源建设一批特色小镇。强化底线约束，集约利用土地，严守生态保护红线，严防地方政府债务风险。

第二节 构建市域新型城镇化发展格局

全面提升中心城区“首位度”。优化中心城区功能布局，拓展中心城区发展空间，提升城市品质，高标准建设西江新城中央商务区、加快规划建设思劳-腰古片区等重点功能区块。全力畅通内交通循环。做好世纪大道、324国道（环市路）、河滨路等主干道的优化建设及管理，加快推进富丰路、金山路南段等一批城区道路贯通和提升改造，持续推进广场、公园、道路、小区等重点区域绿化亮化美化建设。增强城市服务功能。加强与国内龙头企业对接，推进大型城市综合体建设。加强城市精细化管理，应用云计算、大数据、物联网等提升智慧管理水平。加强城建档案管理。加强城市配套设施保障，为公共服务、民生保障提供必要场地和设施。推进城镇老旧小区改造。提升中心城区消防安全水平。科学规划消防取水点，实现水源地图共享，推进老城区尤其是“三旧”改造区域消防管网和市政消防供水管网更新升级，推进以市政消火栓为主要取水源，河流、山塘、水库等天然或人工水源为辅的立体供水体系。实施“小街区规制”，建设开放通透、配套完善、富有人情味的活力街区。

推动“老城”与“新城”融合联动发展。云城区重点加快城市更新，以腰古-思劳组团为带动，主动参与大湾区产业分工，全面促进金属智造、信息技术应用创新、现代农业产业、生物制药、文化旅游、现代物流等重点产业集群化发展。云安区以建设西江

生态经济走廊为牵引，以主体功能区为抓手，推动云安与云浮新区融合发展，强化港产联动，加快布局发展临港经济，打造东进融湾桥头堡、绿色工业聚集区。

推动县城“四提”补短板。以推进新兴县全国县城新型城镇化建设示范为引领，牵引提升县城公共服务能力和综合承载能力，打造生态发展区县城新型城镇化建设工作的“广东代表、国家示范”。推进市政公用设施提档升级，加快城市公共交通、市政基础设施向乡村延伸，实现城乡基础设施共建共享。促进公共服务设施提标扩面，加快文化、教育、医疗卫生、养老等社会基本公共服务设施建设。推进环境卫生设施提级扩能，加快污水集中处理设施建设及生活垃圾分类收集点等改造。支持万洋众创城等工业地产项目建设，加快电商服务点建设，推动产业培育设施提质增效。

专栏 15 云浮市新兴县县城新型城镇化建设示范工作重点内容

发展目标：建设全国县城新型城镇化建设示范县。

重点领域：健全医疗卫生设施、完善教育设施、改善养老托育设施、发展文旅体育设施、完善社会福利设施、建设社区综合服务设施、完善垃圾无害化资源化处理设施、健全污水集中处理设施、改善县城公共厕所、优化市政交通设施、完善市政管网设施、发展配送投递设施、推进县城智慧化改造、更新改造老旧小区、完善产业平台配套设施、健全冷链物流设施、提升农贸市场水平。

重点项目：广东（新兴）万洋众创城；新兴县碧道工程；新兴县镇村人居环境整治项目；新兴南站土地综合开发；云浮新兴水台空港产业园项目；云浮温氏食品产业园生产项目；国道 G359 线新兴县稔村至东成段改线工程；新兴县新兴江干流及城防工程防灾减灾达标加固项目；新兴县水系连通及农村水系综合治理试点县建设工程；新兴县中医院易地新建项目；新兴智能电网等项目。

聚力提升美丽圩镇“集聚度”。以省委赋予云浮美丽圩镇建设专项改革试点为契机，探索以“圩镇带动镇域、支撑县城”的高质量发展路径，为破解区域发展不平衡不充分提供“云浮模式”。全面实施美丽圩镇创建行动，持续优化丰富“五个美”“十个一”创建活动，打造一批特色化、品质化的美丽圩镇。科学划分全市63个镇（街），以若干中心镇为重点，实行分类指导、分类建设、分类竞赛，科学编制圩镇创建规划，形成形态各异、风貌独特的圩镇发展格局。深化镇（街）行政和财政体制改革，深化拓展放权赋能。增强镇（街）要素配置能力，强化中心镇集聚能力和辐射功能，发展强镇兴村产业，推动镇域经济发展壮大，促进农业就近就地产业化、农村人员就近就地城镇化、公共服务就近就地均等化。全面整治圩镇环境，开展“干净整洁平安有序”创建活动，集中开展垃圾、污水和公厕专项治理，实施“六乱整治”，绿化美化亮化圩镇环境。推动圩镇商业街风貌、圩镇农贸市场、圩镇文体中心、圩镇文化公园等改造提升，建设圩镇碧道。补齐圩镇环境卫生、交通、消防、防洪排涝、应急避灾、电网、通信等基础设施短板，提升基层医疗、教育、养老、文体等公共服务短板。完善基层治理体系，激发城镇内生动力，创新人民群众参与基层治理的方式方法，推动建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

聚力提升乡村“美丽度”。紧扣“宜居宜业”提升乡村美丽度，深化“精品村”创建行动。巩固新兴五塘、罗定良官、云城水东等精品村创建成果，分类创建“干净整洁村”“美丽宜居村”

和“特色精品村”。加强村庄规划，顺应自然、突出乡土、体现文化，使规划更接“地气”。全面提升村容村貌，加强村庄道路、农村电网、自来水、通讯、物流快递等基础设施建设，强化农村生活垃圾处理、生活污水处理、厕所革命、照明、保洁等工作。抓好农村风貌管控，实施体现岭南特点、云浮特色的“一村一风貌”工程，创建一批美丽庭院。

第三节 探索城乡融合发展体制机制

争创国家城乡融合发展示范区。鼓励罗定市、新兴县和郁南县创新体制机制，发挥云安区都杨镇、新兴县天堂镇省级城乡融合发展试点（中心镇）示范作用，大胆在推进城乡要素合理配置、城乡基本公共服务均等化和基础设施一体化、乡村经济多元化发展、乡村治理、农民收入持续增长等领域进行探索创新，探索具有云浮特色的城乡融合发展路径，推动我市争创国家城乡融合发展示范区。

培育城乡功能节点。培育体现产城融合的专业化、特色化发展单元，打造未来发展的新兴节点。推进中心城区城市建设向轨道站点、交通枢纽周边地区集中，培育一批现代服务业集聚发展、建设用地功能混合的城市社区。完善中心镇生产生活功能配套，打造成为联结县城与乡村的特色发展单元或组团。推动建设契合人文、兼具现代的城乡功能区，提升就业、养老、医疗、教育等功能承载能力，推动就地就近城镇化。适时启动中小城镇改造提

升，支持若干大型村建立“微节点”，尊重人民群众追求返璞归真、亲近自然的生活需求。

提高农业转移人口市民化质量。全面取消落户限制政策，简化户籍迁移手续，提高落户便利性，推动非户籍人口在城镇落户。到2025年，常住人口城镇化率提高5%。落实农业转移人口就业扶持政策，提升农村劳动力转移就业服务能力。实施农村劳动力精准培训行动，加强农村电商培训，支持职业（技工）院校、职业培训机构面向农业转移人口开展“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”等各类技能培训。加强劳务协作对接，促进农村劳动力向城镇有序转移就业。

推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。全面落实居住证制度，提高居住证含金量，推动未落户常住人口逐步享有与户籍人口同等的城镇基本公共服务。合理配置教育资源，加大对人口密集地区中小学校、幼儿园建设的学位投入力度，保障常住人口子女享受公办教育覆盖。健全住房保障体系，将在城镇稳定就业的外来务工人员纳入公共租赁住房保障对象。积极发展社区养老公共服务，推动养老、社保等体制政策衔接，保障常住人口享受养老服务。

第八章 深化关键领域改革 激发高质量发展活力

充分发挥改革的突破和先导作用，以更大力度推进全面深化改革，着力创造更好市场环境和制度环境，不断激发全社会创造力和市场活力，构建高质量发展动力源。

第一节 推进要素资源高效配置

推动建设统一开放、竞争有序的市场体系，深化土地、劳动力、资本等要素市场化配置改革，更好发挥政府引导作用，促进要素流入云浮、留在云浮。

推进土地要素市场化配置。推动建立健全城乡统一建设用地市场路径。积极引入长期租赁、作价出资（入股）等工业用地市场供应方式，探索推动不同产业用地类型合理转换，增加混合产业用地供给。充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，研究完善促进盘活存量建设用地的税费制度，以多种方式推进国有企业存量用地盘活利用。深化农村宅基地制度改革试点，深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策，为乡村振兴和新型城镇化战略实施及推进城乡融合发展提供土地要素保障。

推动劳动力要素有序流动。依托粤港澳大湾区、广州都市圈等平台，推动共建统一规范的人力资源市场体系，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策和交流合作机制，促进产业经济与人力资源的互动发展。优化人力资源市场环境，大力发展人力资源服务业，优化人力资源配置，激发人力资源创新创业活力。利用大数据、云计算等技术，结合当前人力资源市场灵活用工、平台就业等形式的就业情况，加强劳动力供需变化研判。适应数字经济、零工经济等带来的用工方式变化，支持劳动者灵活就业，鼓励自主创业，规范共享用工、平台用工等新型用工形式。完善技术技能评价制度，适应人力资源多元化、自由化发展趋势。

推进资本和技术要素市场化配置。强化宣传引导，适时推动达标市场主体发行企业债。增加有效金融服务供给，大力引进和激励各类金融机构进驻，鼓励国内外创投资本、国有资本、保险资金进驻或投向云浮，构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系。推进绿色金融创新，逐步完善科技金融服务体系建设。加快发展技术要素市场。坚持目标引领，强化成果导向，建立健全多元化支持机制，强化科技创新资源合理配置。引进培育技术转移机构和技术经理人，促进技术来源多元化。推动技术要素与资本要素融合发展。

第二节 持续优化营商环境

纵深推进“放管服”改革。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制。加大投资审批制度改革力度，加强投资项目在线审批服务。紧盯与湾区人流、物流、资金流、信息流便捷流动的制度差异，持续优化市场准入、产权保护、法治保障等制度安排，大力消除信息共享壁垒，推动商事制度全面接轨。全面推行商事登记全程电子化，进一步推广电子营业执照等涉企电子证照应用。构建“亲”“清”新型政商关系，营造亲商、安商、扶商的社会氛围。

激发各类市场主体活力。深化国资国企改革，推进国有经济布局优化和结构调整，推进多种所有制经济共同发展。贯彻落实支持民营经济、外商投资企业发展的市场、政策措施，促进民营

企业创新发展。认真落实减税降费等惠企政策，切实减轻市场主体负担。弘扬企业家精神，强化知识产权保护。强化金融服务功能，做大做强市各类金融基金和平台，增强金融服务实体经济能力，综合施策破解小微企业融资难题。支持个体工商户发展，积极帮助解决租金、税费、社保、融资、用工等困难。

持续推进“数字政府”建设。构建“数字政府”技术支撑体系，制定改革创新举措，推动建立大数据驱动的政务信息化服务新模式。建立管运分离、政企合作、本地运行的管理架构，推进信息资源整合和深度开发，消除各类信息孤岛，促进政务信息共享共用和业务流程协同再造，完善创新融合、多方共治、一体化发展的“数字政府”业务体系。加快推进“互联网+政务服务”、政务信息系统整合共享、审批服务便民化，推动云浮市“数字政府”建设向纵深发展。全面推行“指尖办理”和政务服务一体机、政务服务大厅相融合的高效民生办事服务模式，实现高频事项最多跑一趟，探索“零跑动”办理模式。

第三节 完善市场经济体制

健全市场经济基础制度。全面完善产权制度，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，加强产权激励。建立市场准入负面清单信息公开机制，提升准入政策透明度和负面清单使用便捷性。建立市场准入评估制度，定期评估、排查、清理各类显性和隐性壁垒，推进“非禁即入”普遍落实。全面完

善公平竞争审查制度，培育和弘扬公平竞争文化，进一步营造公平竞争的社会环境。

建设更高水平开放型经济新体制。发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，抓好发展改革开放创新。统筹发展与安全，牢牢把握发展主动权，坚持在利用全球资源和大湾区市场、推动“双循环”进程中构筑云浮参与国内外合作和竞争新优势；坚定不移贯彻落实国家总体安全观，在扩大对外开放过程中切实维护国家安全、社会稳定和人民安全。建立市域开放新格局，推动各县（市、区）实现更高水平的对外开放，着力发展开放型经济。对标湾区先进经验，建立高效率的对外贸易组织形式，以更加开放、包容的政策和制度提高利用外资水平。保护外商合法权益，营造良好的外商投资环境。

第四节 推进社会信用体系建设

加强信用数据汇聚，强化信用应用，深化信用服务市场监管，到2025年，全面建成具有云浮特色、走在全省前列的社会信用体系。

加快构建以信用为基础的新型监管机制。创新信用监管理念、监管制度和监管方式，健全完善以信用为基础的精准监管、以承诺为引领的全生命周期监管，实现从行为监管转向主体监管。发挥信用信息的社会基础性作用，推进信用应用创新及应用场景拓展，形成全社会知信、守信、用信的大格局。

推广应用信用承诺制度。持续推动“放管服”改革，探索优

优化营商环境新型监管模式。推行审批替代、主动公开、行业自律、信用修复、证明事项告知、政务服务承诺等“六型”信用承诺制。

拓展信用信息应用新场景。拓展开发多元化信用应用新场景，大力提升“信易+”惠民便企服务能力和水平。依托全国中小企业融资综合信用服务平台等各类融资对接平台开展“信易贷”工作，鼓励金融机构入驻平台，创新开发“信易贷”产品和服务。针对重点民生领域，鼓励部门创新推出具有地域特色的“信易+”应用场景，积极拓展“信易行”“信易医”“信易游”“信易阅”“信易购”“信易租”“信易考”等多场景应用。着力推进信用在家政养老、食品安全、医疗保健等民生领域的广泛应用，大力推广“信用+互联网+监管+民生”应用服务模式，实现信用信息应用创新与服务企业和社会公众的有效对接。

加强政务诚信建设。加强政务诚信建设，提升诚信执法能力。坚持依法行政、政务公开、恪守承诺，充分发挥政府在社会信用体系建设中的表率导向和示范引领作用，不断提升政府诚信行政水平，树立政府公开、公正、诚信的良好形象，增强政府公信力。

推进个人诚信体系建设。积极开创全民参与的社会信用体系建设新局面，以培育和践行社会主义核心价值观为根本，全面加强个人诚信体系建设，弘扬诚信传统美德，增强社会成员诚信意识，让诚信成为全社会共同的价值追求和行为准则。

培育和规范信用服务市场。大力培育和发展各类信用服务机构，鼓励信用服务机构创新开发信用产品，满足全社会多样化、

专业化的信用服务需求，形成合理的信用服务市场。

打造“诚信云浮”品牌形象。以培育和践行社会主义核心价值观为根本，加大诚信教育和宣传工作力度，采取正面宣传与舆论监督相结合的方式，既大力宣传正能量、弘扬主旋律，又激浊扬清、惩恶扬善，努力打造不敢失信、不能失信、不愿失信的社会环境，为我市经济社会发展提供有力道德支撑和信用体系保障，着力打造“诚信云浮”品牌。

专栏 16 “十四五”时期社会信用体系建设重点领域

数据汇聚：实现更加规范、标准、全面、高效、安全的数据采集、归集和共享，信用大数据量质齐升。到 2023 年，省市公共信用信息平台归集共享的信用数据总量突破 1 亿条；到 2025 年，力争突破 2 亿条。

信用应用：实现更有深度的数据价值挖掘，使信用信息成为跨地区、跨部门、跨行业有序共享的新型数据要素。到 2022 年，信用核查、联合奖惩系统的年均查询量突破 10 万人次；到 2025 年，信用核查、联合奖惩系统的年均查询量突破 30 万人次。

信用服务市场监管：通过“双随机、一公开”部门联合监管系统，依法有序开展信用服务市场执法检查，严肃查处信用服务机构虚假宣传、承诺评价、恶意评级、泄露秘密和隐私等违法行为，提升信用服务市场公信力。

第九章 聚焦“向东向东再向东” 拓宽高质量发展新空间

坚持立足“一区”、融入“一核”、协同“一带”，推动“全域东融”，深化实施交通互联、产业共建、政策共享、生态共济、社会共融和支持新兴县探索建设融湾发展先行示范县专项行动，以点带面推动我市全面融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区建设发展，建成融湾“六地”。

第一节 深度融入“三区”建设

加强交通互联互通。构筑联络粤港澳大湾区、深圳先行示范区及珠三角核心区的“水陆空”多式联运区域交通网络。加快广湛、深南高铁站综合交通枢纽建设工作，推进云浮东站提级扩能。谋划推动新兴至珠三角枢纽（广州新）机场快速路、广湛高铁新兴南站至高恩高速通深中通道快速路等建设。抓紧建设广州云浮国际物流港，加强六都港区、都骑港区、都城港区、南江口港区与大湾区、西江经济带物流港口和航运设施有效对接，构建高效便捷的现代货运物流体系。推进云浮机场与香港国际机场、澳门国际机场、广州白云国际机场、深圳宝安国际机场等在市场推介、航线编排、中转服务、安全运行管理及应急救援保障等领域的交流与合作。

强化产业共建共享。以粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设为契机，推进与广州、佛山等珠三角核心区产业合作共建，着力打造与“双区驱动”“双核联动”紧密衔接、协同发展的现代产业体系。以先进制造业和战略性新兴产业为重点，积极承接大湾区产业链外溢转移，主动参与大湾区产业集群布局。加强与珠江东岸高端电子信息制造产业带、珠江西岸先进装备制造产业带共建共享。推动共建产业链，依托产业链实现资源互补、利益共享。创新“飞地”产业园合作模式方法，探索“反向飞地”建设新模式。

构建政策共享体系。探索构建政策共享体系，提升对接国际通行规则水平，打造局部性政策洼地，吸引资源要素向我市集聚。

用好省“平行分享”政策理念，聚焦与湾区市场规则衔接，打通生产、消费、分配、流通等环节堵点。积极复制推广粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区和南沙自贸区等改革创新经验，探索在跨境贸易、投融资、财税政策、金融创新等方面建立与粤港澳大湾区相适应的体制机制，全力争取国家、省将粤港澳大湾区相关扶持政策更多辐射我市。探索建立与粤港澳大湾区统一的市场准入制度，促进市场公平竞争。

创建生态共济发展格局。立足粤北生态发展区，将生态环保要求融入经济社会发展决策全过程，强化统筹理念，坚持生态优先、推进绿色转型，筑牢大湾区生态屏障。加强西江联防联治，以西江“万里碧道”、绿道和古驿道建设为抓手，统筹水资源开发利用与保护，推动水资源、水环境及涉水项目管理合作。

加速社会共融共进。以广州都市圈建设、佛山云浮帮扶合作等为契机，推进我市在医疗、教育、就业、康养等领域与大湾区城市深度合作。加强对接，各尽所长，争取大湾区城市医疗、教育等优质公共服务资源辐射服务我市群众，积极开展教学、师资队伍建设和招生就业等教育领域交流合作；推动专家互派、远程诊疗，通过组建医共体、专科联盟等，让云浮群众在家门口享受高端医疗资源；充分发挥我市的生态资源、文旅资源及优质农产品等优势，为大湾区人民提供更多优质农产品，以丰富的生态旅游资源吸引更多粤港澳地区游客，推动我市与大湾区城市共同建设优质生活圈。

专栏 17 “十四五”时期我市加快融湾发展推进“六地”建设发展重点

打造湾区生态“优质涵养地”：严格水环境保护，全面加强饮用水源地保护，全面实施镇级河长断面整治，实施新兴江、南山河等“一河一策”治理，加快实现建制镇污水处理设施全覆盖，确保省考饮用水源地水质、省考地表水断面水质全部达标；规范农村生活垃圾收集清运和处理工作，加强畜禽污染防治；以万里碧道、绿道和古驿道建设为抓手，构建共建共享的西江流域生态环境联防联控体系；严格遵守“三线一单”，确保西江流域水环境质量和空气质量；推进城区绿化、森林碳汇、森林景观带等建设，创建“绿色经济带”。

打造湾区产业转移“重要承载地”：加快推进全市 5 个省级产业转移工业园（产业集聚地）和广东金属智造科技产业园、省市共建信息技术应用创新产业园等产业园区建设，推动实施园区产值倍增计划和主导产业提升计划；加强招商引资，瞄准全省“1+20”战略性产业集群和云浮七大特色产业集群，主动参与湾区产业合作共建和供应链产业链协作分工，深化拓展“湾区总部+云浮基地”“湾区研发+云浮生产”“湾区总装+云浮生产”等模式。

打造湾区科技成果“集聚转化地”：建设多层次创新载体，加快创建国家高新区，争取实现省级以上高新区县（市、区）全覆盖，建设一批众创空间、孵化器以及加速器；推进科技成果转化，加快推进 2 个省实验室云浮分中心、工信部电子五所综合保障平台广东区域分中心、南方中药资源中心等重大创新平台建设，支持产学研合作，探索“湾区研发，云浮转化”的合作模式；坚持“引才引智并举”，用好用活“珠江人才计划”“扬帆计划”等人才引进政策，实施“项目引才”“柔性引才”。

打造湾区农副产品“安全供给地”：建设粤港澳大湾区“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“茶缸子”，加快推进粤港澳大湾区“菜篮子”产品云浮配送中心建设，高标准建设一批现代农业产业园；推动“一村一品、一镇一业”建设，打造云城区特色南药、云安区高效花卉、罗定市优质稻米、新兴县优质禽畜、郁南县岭南水果等产业集群；擦亮国家农产品质量安全市品牌，加强市、县、镇三级农产品检测机构建设，加快国家农产品质量安全追溯管理信息平台推广应用，加快试行食用农产品合格证制度推广应用，培育“云浮农业，云端优品”地域安全优质营养健康农产品品牌。

打造湾区物流“高效配送地”：加快对接融入大湾区“一小时交通圈”，构建高效便捷的立体交通网络；加快特色商贸服务平台建设，加快中心城区、云浮新区、腰古片区以及县城等为主体的新兴商圈建设，打造大型商贸综合体；加快物流网络建设，推进广云现代物流产业园区、广州云浮国际物流港、云浮市农产品冷链物流产业园等重点项目建设，布局建设一批县城物流服务中心和直播基地，推动镇村物流节点全覆盖，建设特色农副产品等物流配送中心和集散中心；发展冷链物流、物联网等新业态。

打造湾区旅游休闲“优选目的地”：着力构建“双核驱动”“三区共建”“四带协同”的全域旅游空间布局；推动文旅产业提质发展，打响禅文化、南江文化、石文化、磨刀山文化等文旅品牌，打造“生态之旅”“禅之旅”“温泉之旅”“南药之旅”“南江探秘之旅”等精品旅游线路，大力推广云浮康养游；建立健全文旅产业重点项目库，改造提升天露山旅游度假区等现有项目；加快大金山康体产业等一批文旅重点项目建设。

第二节 推进新兴融湾发展先行示范县建设

加快新兴县建设融湾发展先行示范县步伐，推动新兴县以东部片区为主体，强化“东融西联”功能，“向东”融湾先行突破，“向西”辐射示范引领，打造高质量融湾发展的县域示范，率先实现县域经济标兵、法治建设示范、文明实践榜样、美好生活坐标、美丽县域样板，牵引带动云浮全域融入“三区”提质发展。

专栏 18 云浮市新兴县融湾先行示范工作重点部署

工作目标：支持新兴县探索建设融湾发展先行示范县。

重点领域：

在交通方面，加快推进广湛高铁新兴南站建设工作；加强与佛山、肇庆、江门等湾区城市构建跨市公交互通服务体系；依托新干线机场与新兴南站，谋划打造复合型交通枢纽。

在产业方面，加快推进智能化高标准畜禽遗传物质保存基因库建设，加强农业品牌建设，打造大湾区农副产品生产加工基地；引导不锈钢制品产业智能化生产，加快延伸产业链；积极承接大湾区优质产业转移集群发展，打造大湾区不锈钢供应链上的重要制造节点；大力发展“禅农一体”的体验式乡村旅游，打造大湾区的“后花园”“康养地”“体验场”。

在公共服务方面，引进大湾区优质教育资源，共建品牌学校，实施与佛山教师互派计划，开展“姊妹学校计划”；推动广州医院与新兴医院对口合作交流；大力发展职业教育，将新兴打造成为大湾区西北部职业教育基地。

在生态方面，协同湾区城市加强西江流域的生态保护和综合治理；建设新兴县新州生态湿地公园、新兴西河湿地公园等。

在政策对接方面，全面深化商事制度改革和招商项目负面清单管理制度，加快提升企业投资便利度。

第三节 强化区域联动

加强与梧州、肇庆、佛山等西江沿岸、高铁沿线城市对接，

以推进珠江-西江经济带、粤桂黔滇高铁经济带等建设为纽带，推动交通互联互通、产业协同发展、环境联防联控，促进区域经济一体化发展。积极参与建立沿江、沿线城市全域旅游合作联盟，联手搭建旅游区域合作平台，共同开发“高铁+全域旅游”等新业态、新模式，推动人流、物流、资金流、信息流自由流动，跨区域整合资源要素，进一步拓展发展空间。

第十章 加强基础设施建设 筑牢高质量发展根基

以增强与大湾区基础设施连接性、贯通性为重点，着力构建现代化综合立体交通网络，建设智慧高效的新型基础设施、绿色稳定的能源保障体系和安全可靠的水利基础设施，筑牢高质量发展根基。

第一节 建设现代化综合立体交通网络

着力构建现代化综合立体交通网络，从铁路、高速公路、水路和机场等方面开展交通建设工作。铁路方面，积极谋划粤港澳大湾区西岸城际铁路肇庆经云浮至江门段等项目，推进深南高铁、罗岑铁路等前期工作，加快广湛高铁建设进度。公路方面，加快推动佛肇云高速公路肇庆高要至云浮罗定段开工建设，积极谋划德庆至罗定高速公路、云浮（郁南）至阳江（阳西）高速公路、云浮至江门恩平高速公路等项目。加快推进旅游公路建设，推动交通强国建设广东试点交旅融合发展旅游公路规划建设工作，推

动交通与旅游等产业融合发展。开展《云浮港总体规划》调整，加快完成广州云浮国际物流港和华润西江发电厂配套码头等重点港口码头工程建设，切实发挥西江“黄金水道”作用，促进水、陆联运和沿岸基础设施互联互通。推进云浮机场建设工程前期工作，争取尽早动工，谋划建设大金山直升机机场，推动云城、郁南等建设通用机场，加快打造立体交通网络和粤西北航空运输枢纽。

专栏 19 “十四五”时期城市交通重点工程

铁路：广州至湛江铁路云浮段；深圳至南宁高铁云浮段；罗定至岑溪铁路。

港口码头：云浮港都骑通用码头项目二期工程（广州云浮国际物流港）；广东华润西江发电厂2×660MW“上大压小”超超临界燃煤发电工程项目配套码头工程（首期工程）；云浮港碧桂园（郁南）新型材料产业基地项目配套码头工程。

机场：云浮机场建设工程。

轨道交通：粤港澳大湾区西岸城际铁路肇庆经云浮至江门段。

高速公路：广梧高速公路云浮西互通立交；佛肇云高速肇庆高要至云浮罗定段；广昆高速公路粤境马安至河口段改扩建工程（云浮段）；云浮市至江门恩平市出海高速公路。

国省道公路：省道 S537 线（云安区段）凤凰坳到细友石场段改建工程；省道 S537 线（云城区段）高要交界至凤凰坳段改建工程；省道 S265 线云城区十八坑至青坳段改建工程；省道 S265 线云城区新中加油站至十八坑段改建工程；省道 S538 线云城区城北至高村段改建工程；省道 S539 线云安区云雾山隧道新建工程；省道 S266 线下埔村至广昆高速郁南出口段扩建工程；国道 G324 线腰古经南盛、铁场至石城新建公路；国道 G324 福昆线罗定市环市东路节点至屏风山段改建工程；国道 G359 线新兴县稔村至东成段改线工程；国道 G359 线新兴县筋竹镇五楞根至狮子岗段改线工程；国道 G234 线郁南县南江口至大湾段改线工程；省道 S276 线新兴县车岗蕨村至县城段改造工程；省道 S276 线新兴县六祖至恩平交界段公路改建工程；新兴县二环路西段工程第一标段（K0+000~K1+600）及新兴县新兴江西河团院段改河工程；省道 S276 线新兴县新郎村至三坪村改建工程；省道 S274 线新兴县大江水库至河步段改建工程；省道 S536 线新兴段改建工程；省道 S538 线郁南县建城至桂圩段改建工程；省道 S279 线郁南县县城过境路段改线工程；省道 S276 线云城腰古至新兴新城段改建工程（新

兴接佛肇云高速快速路)。

城市道路：云浮市西江新城杨古公路工程（东部快线）；云城区思劳东高速出入口连接线工程；县道 X469 线格木桥至安塘段改线工程；县道 X470 线十八坑至珠洞段改建工程；云城区云石大道东海钢铁至金晟兰建设工程；罗定市市政道路升级改造工程；罗定市市政基础设施工程；罗定市东华路建设工程；罗定市环城南路及周边基础设施建设工程项目；罗定市泮州新城道路和桥梁工程；罗定市云茂高速公路太平互通立交连接线；罗定市碛滨至泗纶段新建公路工程；罗定市长岗坡大道公路新建工程；罗定市环市东路东延线工程；江罗高速东成出口至东二环新建工程；清云高速车岗连接线至西二环（万洋众创城至联群大桥段）新建工程；鼎盛大道一期扩建工程；鼎盛大道二期新建工程；新兴县象窝生态旅游公路工程（新兴县城至共成水库段）改建工程；新兴县象窝生态旅游公路工程（共成水库至象窝段）改建工程；广湛高铁南站连接线。

交通枢纽：深南高铁云浮站站城一体化项目；深南高铁罗定站综合体项目。

第二节 加强重点水利设施建设

加强水利设施补短板工作，围绕防洪、供水、生态修复和信息化等方面短板，做好水利工程提标升级、完善水利基础设施网络、水生态修复治理、水利信息化等工作，加快实施农田水利工程、治洪治涝工程、农村饮水工程等民生水利项目建设。落实西江干流云浮段河道管护要求。加快推进西江干流治理及中小河流治理。完善西江流域防洪防汛工程体系，加强防汛设施设备检修维护，加快信息化防汛手段建设，提升防汛监测和预警能力。

专栏 20 “十四五”时期水利设施重点工程

水利安全保障：广东省西江干流治理工程（云浮段）；佛山（云浮）产业转移工业园防洪治涝工程；郁南县南江河（郁南连东堤段）综合治理工程；云浮市云安区城区排水防涝设施建设工程；大涌河周边市政工程项目；新兴县新兴江干流及城防工程防灾减灾达标加固项目；郁南县小流域治理工程；郁南县中小河流治理工程（二期）；郁南县罗旁泵站工程；郁南县西江沿岸排涝站工程。

水资源保障：环北部湾广东水资源配置工程项目(云浮段)；云浮市城乡供水一体化建设项目；云城区城乡一体化供水建设项目；云安区城乡一体化供水建设项目；罗定市城乡一体化供水建设项目；罗定市饮水工程 PPP 项目；新兴县城乡一体化供水建设项目；郁南县全域自然村和城乡一体化供水工程；罗定市旧水厂改造工程；云浮西江新城给排水基础设施项目工程；云浮西江新城市政排水项目；云安区都杨镇洞坑水库新建工程项目（一期）；云安区南部经济带供水主管网建设工程项目；云安区省级现代肉牛产业园供水、路网改造及配套基础设施建设项目；罗定市金鸡镇农业综合园区基础设施项目供水管网、道路改造工程；郁南县云霄灌区二期改造工程；环北部湾广东水资源配置工程(云浮段)郁南千官分水口供水工程。

农田水利基础设施：罗定市引太灌区续建配套与节水改造工程；新兴县水系连通及农村水系综合治理试点县建设工程。

第三节 完善能源基础设施网络

抓好能源项目建设。加快华润西江发电厂项目建设，推进云浮（水源山）抽水蓄能电站、云河发电公司天然气热电联产等重大项目前期工作，推动项目尽快动工。积极谋划华润西江发电厂二期扩建等项目，完善电网、天然气管网等能源输送设施建设，打造安全、可靠、绿色、高效的能源供给网络，将我市打造成为粤港澳大湾区能源供给基地。有序推进光伏发电项目。持续推进水泥、硫化工行业废气综合利用，在资源循环利用产业领域推广废气发电。加快推进一批储气设施项目建设，科学布局能源储备设施。探索加快充电、加氢、加油一体化站点建设。

专栏 21 “十四五”时期能源保障重点工程

火电：广东华润西江发电厂 2×660MW “上大压小” 燃煤发电项目；广东华润西江发电厂二期扩建 2×660MW 燃煤发电项目。

天然气发电：云河发电公司天然气热电联产项目；大唐郁南天然气热电冷联供项目；

粤泷发电有限公司二期 2×460MWF 改进型热电联产建设项目。

抽水蓄能电站：云浮（水源山）抽水蓄能电站项目；云浮郁南大历山抽水蓄能电站项目。

电网工程：粤港澳大湾区 500 千伏外环西段工程（云浮段）；粤西 500 千伏网架优化 I 期工程（云浮段）；500 千伏云城输变电工程及配套 220 千伏线路工程；220 千伏金晟兰变电站接入系统工程、220 千伏唐东海输变电工程等项目；220 千伏广云输变电工程、220 千伏良洞输变电工程等输电网项目；110 千伏红木输变电工程、信息园输变电工程、石材输变电工程、教育园输变电工程等高压配电网项目；10 千伏及以下中低压配电网项目。

风电：佛山（云浮）产业转移工业园 20 兆瓦分散式风力发电项目。

光伏发电：罗定市 200MW 光伏复合项目；罗定市欣龙船步镇 80MW 平价农业光伏发电项目。

生物质发电：郁南县循环热力发电项目。

石油天然气：粤西天然气主干管网茂名-云浮联络线项目云浮段；云浮-新兴天然气管道项目；云安华润天然气综合站项目；郁南天然气分输站建设工程和郁南天然气支线管网工程。

第四节 加快新型基础设施建设

加快新型基础设施建设，探索“新基建”在产业发展、社会管理、公共服务、教育医疗、智慧城市等领域应用，打造集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。加快实现 5G 网络市域全覆盖。加快城市级智慧停车平台建设，推进云浮中心城区智能停车工程，强化停车设施规划建设管理工作。

专栏 22 “十四五”时期新型基础设施建设重点工程

广东移动云浮分公司 5G 等基础网络；中国联通云浮分公司 5G 等基础网络；云城区中心城区智能停车工程；罗定市智能交通基础设施及停车升级改造工程；智慧城市工程。

第十一章 繁荣发展文化事业 增强城市发展凝聚力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推动文化大发展大繁荣。坚定文化自信，推动精神文明建设和物质文明建设协调发展，建设高水平文化强市。

第一节 提高社会文明程度

推动全民道德素质建设。以全国文明城市创建为契机，大力推进社会主义核心价值观教育和公民道德教育，促进公共秩序、公共环境、文明出行、文明待客等文明建设。持续推进市民文明素质提升工程、市民文明行为养成教育，推进文明行为促进工作，培育文明健康、绿色环保的生活方式。加强家庭建设，树立新时代家庭观。加强校园周边环境整治、学校思想道德教育、未成年人关心关爱，全力打好未成年人思想道德建设硬仗。坚持抓重点、补短板、强弱项，紧盯公共服务、环境卫生、文化体育设施，全面提升城市硬环境。加强文化市场管理。完善网格化服务管理，推进社区、警务、行政执法一体化办公。促进全民阅读。健全志愿服务体系，推进志愿服务制度化、规范化、常态化，加强志愿服务队伍建设，广泛开展志愿服务关爱行动，提升志愿服务综合能力。加强网络文明建设，发展积极向上的网络文化。

第二节 提升文化惠民服务水平

创新体制机制，加大政府投入，全面构建覆盖城乡的公共文

化服务体系，推动实现城乡均衡、人群均等，使人民群众精神文化生活更充实、更丰富。实施基层公共文化服务提升行动，大力推进文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，持续举办农村春晚、“百姓文化俱乐部”、周末广场喜乐会、“百姓大课堂”、送戏下乡、粤剧进村、戏曲进校园等群众喜闻乐见的文体活动。强化革命遗址的研究、保护、管理和利用，传承弘扬革命老区优秀传统文化，提升革命老区公共文化服务水平。推进公共数字文化建设，加快县级文化馆图书馆总分馆制建设。推进公共文化基础设施攻坚做强工程，推进图书馆、文化馆达标建设。开展乡镇综合文化站专项治理，推动行政村（社区）综合性文化服务中心达标建设以及与旅游服务中心融合发展，提升农村文化礼堂整体功能。引入“文化+”、图书销售等新业态，推动公益服务与有偿服务相结合。高水平建设西江新城美术馆、方志馆等新时代文化地标。推进媒体深度融合，建强用好县级融媒体中心、新时代文明实践中心。推进公共文化设施扩容提质，提升数字化建设应用水平，提升城市文化软实力。

专栏 23 文化设施建设重点项目

云浮市西江新城图书馆建设项目；云浮市西江新城美术馆和方志馆建设项目；罗定市文化广场及周边升级改造工程项目；新兴县“四馆一中心”工程及配套设施工程；云浮市文化艺术中心；罗定文塔半岛地区城市更新项目；新兴县文化艺术中心（非遗中心）建设项目；新兴县老干部大学、县委党校建设工程；郁南县“四馆一院”工程及配套设施工程。

第三节 保护和传承特色文化

坚持守正创新，培根铸魂，深入挖掘本土优秀传统文化，发展壮大红色文化资源，培育绿色文化品牌，以文化生态促进人文生态和自然生态和谐发展，讲好云浮故事。擦亮禅文化、南江文化、石文化、磨刀山文化等文化品牌，加强文化遗产保护传承与活化利用，打造云浮历史文化展馆、非遗展厅、优秀传统文化展演、文化发展顾问工作室和作品展示馆等。推动以国恩寺为核心的龙山旅游景区创建国家5A级旅游景区、磨刀山遗址公园创建国家考古遗址公园、长岗坡渡槽创建全国知名党员教育培训基地，加强华南教育历史研学基地的修缮发掘保护和活化利用。加强非物质文化遗产保护和传承，建立一批传承培训基地，推动非遗更好地融入社会，融入民众，融入生活。做好文物保护和开发利用，加强考古工作和历史研究，加强古籍保护利用。整合文化馆、图书馆、改造升级博物馆等资源。加强文艺生产创作指导，坚持以人民为中心的创作导向，扶持推出一批文艺精品创作。推动“文化+”融合创新发展。继续依托传统特色文化办好节庆活动，以节为媒，以艺为韵，以文会友，在文化传承中培育社会主义核心价值观，助推文旅融合和文明城市的建设。

第四节 构建现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位，深化文化体制改革，加强文化产品和要素市场建设。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、

哲学社会科学、地方志事业。发展壮大文化创意产业。着力推进“文化+科技”“文化+创意”，加快文化创意和设计服务产业发展。鼓励公共文化产品创作生产。打造石材石艺之都，推动企业由石材加工向石艺创意转变，提升石材创意产品的附加值。依托文化创意产业的跨界融合思维，促进文化创意产业与科技、旅游等产业的融合发展，提升云浮文化创意产业的发展水平和聚集能力。加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，创新发展“文化+旅游”新业态，规范发展文化产业园区。充分发挥国恩寺、大湾古民居建筑群、长岗坡渡槽、磨刀山遗址、龙龕岩摩崖石刻等全国重点文物保护单位的优势，推动文化和旅游深度融合，全域规划精品旅游线路，推动重点景区建设。

第十二章 厚植绿色生态优势 建设绿富双赢新云浮

始终坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持“面上保护、点上开发”原则，坚定不移地走生态优先、绿色发展之路，守护好一江碧水，筑牢美丽湾区生态屏障，把“生态资本”转化为“富民资本”，加快建设绿富双赢新云浮。

第一节 筑牢湾区生态屏障

加强生态环境综合整治。贯彻落实“一核一带一区”功能布局，指导划定“三区三线”。增强全民生态意识，深入打好污染防治攻坚战。优化开发承载能力减弱的区域，集约高效推进重点

开发区域开发，限制开发区域做好点状开发、面上保护，禁止开发区域要令行禁止、停止一切不符合法律法规要求的开发活动。加强水土保持工作，坚持山水林田湖草一体化治理思路，大力推进水土流失综合治理，强化人为水土流失监管，扎实推进水土保持预防监督工作，完成省下达我市水土流失治理任务。以“河畅、水清、堤固、岸绿、景美”为总目标，推进罗定江、罗旁水、新兴江、南山河“四水整治”，强化乡镇集中式饮用水水源地保护。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。打好蓝天保卫战，加强废气污染治理，加大对工业锅炉和窑炉的整治力度，强化机动车排气污染防治，系统推进挥发性有机物、氮氧化物和烟尘多污染物协同减排。加大化工废渣、建筑废渣等工业固体废物污染防治力度。加快固体废物处理设施建设，重点建设危险废物集中处置中心和电子废物综合处理中心。完善医疗废物收运机制，实施医疗废物集中转运处置。

专栏 24 “十四五”时期生态环境综合治理重点工程

环境提升工程：广东省云浮市云城区农村人居环境综合整治项目；云安区人居环境系统性提升改造项目；新兴县镇村人居环境整治项目；广东省云浮市郁南县农业农村人居环境整治项目；罗定市镇村人居环境整治项目。

垃圾处理工程：云城区中心城区大型生活垃圾中转站及附属设施建设项目；新兴县城区垃圾分类项目。

固废处理工程：中钢绿色生态循环智造科技园；云浮市信安达环保科技有限公司云浮市工业废物资源循环利用中心项目；广东惠宏科技有限公司 20 万吨/年水泥窑协同处置飞灰使用水洗工艺脱盐预处理项目；云浮市云安区固体废物处置中心建设项目；中国联塑集团控股有限公司云安循环经济环保产业示范基地项目等项目。

污水处理工程：云浮云安区整区推进生活污水处理及社会主义新农村示范村建设工程

PPP项目；罗定市第五生活污水处理厂建设工程；新兴县城区第二污水处理厂建设工程；佛山（云浮）产业转移工业园思劳污水处理厂（二期）建设工程项目；罗定市全市推进自然村生活污水处理设施建设项目；罗定市泮州新城污水设施建设工程；罗定市21个镇街生活垃圾分类设施升级改造项目；新兴县城区雨污分流及排洪防涝项目；新兴县城区东区污水管网工程（含东部片区污水管网工程）。

综合治理工程：云浮市云安区中心城区六都镇及南乡片区老旧小区改造配套基础设施建设工程项目；罗定市老旧城区改造工程；罗定江生态综合开发利用项目；罗定市资源再生利用项目；罗城北区老旧小升级区改造工程；罗定城区人行道改造及雨污分流项目；罗定市镇建成区综合整治项目；罗定市罗镜镇小城镇建设项目；罗定市罗城北角老旧小区改造项目；新兴县上较场、下较场、竹围洞老旧小区改造。

建立完善环境污染防治长效机制。完善环境感知立体化、物联设备一体化、监测手段智慧化的环境监测监控新模式，加快建设覆盖全域的生态环境监管大数据平台。健全环保信用评价、信息强制披露、严惩重罚等制度。完善流域河长制工作机制，加强跨市河长的协调与合作，重点加强对西江流域（西江云浮段、罗定江、新兴江等）管理保护。

持续推进节能降碳。强化能耗双控目标责任，实施县（市、区）人民政府节能目标责任评价考核。持续推进能耗双控工作，落实节能审查制度，强化重点领域节能管理。动态分析全市能耗双控形势，强化重点用能单位监控，适时启动预警机制。贯彻落实党中央关于“碳达峰、碳中和”的工作要求，推动绿色低碳理念贯穿发展全过程、全领域。加强生态保护修复，接续提升森林蓄积量，持续增加生态系统碳汇能力。探索推动碳汇精准扶贫，推进市域绿色低碳发展模式与路径研究。

探索生态产品价值实现路径。发挥生态资源优势，大力开发

提供跨区域生态调节服务产品。探索建立生态产品价值实现机制，推动完善自然资源有偿使用制度和市场化、多样化生态补偿机制。深入实施排污权、碳排放市场化交易，探索推进用能权、用水权交易惠及我市。探索“两山银行”“湿地银行”等建设模式。

第二节 构建绿色生态网络

按照北部环形生态屏障、珠三角外围生态屏障的建设要求，建立北以西江为核心、南以山地、森林为主的“北蓝南绿”生态资源空间格局。

建设山林生态体系。全力创建国家森林城市。加强自然保护地和郊野公园组成的森林绿地资源保护，维育自然生态本底，维护生态安全，推行林长制。全面对接广东省南岭国家公园建设，开展生态景观林带、高质量水源（水土保持）林造林、森林进城围城、乡村绿化美化四大重点林业生态工程。建立自然保护地体系，推进自然保护地整合优化，构建“一屏三山”森林生态绿廊，推动分散生态板块“串珠成链”。构建绿岭为景、绿廊串联、绿心点缀的三级生态绿地系统，建设富有云浮特色、人与自然和谐共生的现代生态园林城市。

建设都市田园生态体系。加强基本农田保护，坚持农地农用，坚决避免农地非农化、违法占用永久基本农田等现象。建设生态体验园、大型植物迷宫农场等生活体验型田园公园，打造都市田园综合体。打造特色农业观光区，培育蔬果贸易、科普教育、美

食体验、文化体验等功能。建设创意民居、农家乐，开发线上线下的农耕种植体验等休闲旅游项目，打造功能综合、内容丰富的文化生态体验区。

建设城市生态安全系统。推进海绵城市建设，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，有效控制雨水径流，提升自然积蓄、自然渗透、自然净化的城市功能，最大限度降低城市开发建设对生态环境的影响。鼓励居民采取屋顶绿化、透水铺装、微地形等措施，提升居民住宅和小区吸水、蓄水功能。加快道路和停车场铺装改造，减轻市政排水压力。全面增强公园和绿地系统的城市海绵体功能。加强对城市河道、坑塘、湿地等水体自然形态的保护和整治恢复，有效解决雨污混流、城市洪涝灾害、黑臭水体等问题。推进城市生态修复、功能完善工程和低效用地再开发。强化历史文化保护、塑造城市风貌，提升城市规划、建设、治理水平。深入开展卫生创建工作，继续巩固国家卫生城市创建成果。探索推动韧性城市建设。

第三节 全域打造“水美城市”

做好做足“水”这“一篇文章”，推动“流域治理”向“流域发展”转变，统筹抓好水生态、水安全、水文化、水经济，充分发挥西江黄金水道“西部资源东送、东部产业西移”的纽带作用，紧扣西江水源地保护、西江经济价值提升和西江生态优势转化三大重点，打造绿色、畅通、创新、开放、协调、共享的西江

生态经济走廊，建设西江流域生态文明示范区。

加强西江水源地保护。推进西江云浮段水源地保护，重点推进跨流域水资源配置、饮用水源保护区建设和水源地隔离防护工程，提升生态系统水分保持能力。积极推动环北部湾广东水资源配置工程（云浮段）建设，做好水量调度、用水管理、水质监测及工程设施保护。加强水源地管理，严格水源地建设准入标准。加强生态公益林建设与湿地保护，实施两岸生态防护工程，提高水源涵养能力。开发护林员、护水员等公益岗位，强化沿线生态环境保护力度，帮助安置沿线群众就业。

建设特色碧道生态文化带。衔接广东省万里碧道规划，加快打造西江云浮段特色鲜明的碧道生态文化带。以“绿色生态”为底，构建“一廊三带、五城八园”的碧道格局，全面推进河湖水资源管理、河湖水环境治理、河湖生态保护与修复、防灾减灾体系建设，营造河湖水系主题特色，共建生态活力滨水经济带，重点推进郁南县万里碧道项目、新兴县碧道工程、云浮市云城区水利基础设施（碧道）、罗定市“泮江碧道”、云安区湾边村碧道、降水沙滩观光碧道等项目建设，到2025年，全市建成577.3公里碧道。结合自然地理特质，探索利用低洼地带打造人工湖，提升城市涉水景观，丰富城市水文化。

推进“临港产业”布局发展。充分发挥西江在水源、能源、航运交通、港口发展、渔业养殖、临港制造和旅游开发等方面的经济价值，结合西江云浮段通航能力不断升级、港口建设不断推

进、小码头整治清退逐步开展以及临港产业项目不断谋划的优势，大力推进多式联运基础设施项目建设，推动大宗货物“公转水”“铁转水”，重点推进航运枢纽打造、现代化港口建设和生态型临港产业体系构建，全面带动先进制造业、生态旅游业、现代物流业等发展，着力打造形成“千亿级”临港经济带。

专栏 25 云浮西江生态经济走廊发展重点部署

空间格局：形成“一核一带，五区八园三城”的生态、经济、社会、文化融合发展的生态格局。

重点领域：推进西江饮用水水源地保护与生态建设；引导开发西江在水源、能源、航运交通、港口发展、渔业养殖、临港制造和旅游开发等方面的经济价值；推进西江云浮段生态产业化、产业特色化发展；加强绿色支撑体系建设，完善防洪安全设施、疏港交通设施、碧道配套设施和旅游服务体系。

重点项目：水源地保护项目 8 项，推进环北部湾广东水资源配置工程（云浮段）、8 处水源地涵养林建设、南江口人工湿地建设、3 个矿区生态修复、西江岸线生态化改造、沿江公路美化、流域湿地恢复、河流缓冲带修复等项目；经济开发项目 20 项，主要推进航道和基础设施建设、物流园建设、港口升级建设、临港产业建设等项目；生态产业化特色化发展项目 24 项，主要推进碧道工程建设及碧道经济、康养旅游、乡村文化旅游等项目；支撑体系建设项目 21 项，重点推进危险堤段加固整治，重要水闸重建、涵闸加固、集疏运项目、碧道配套设施、旅游基础设施与服务体系等项目。

第四节 积极创建“无废城市”

构建循环型产业体系。大力推广资源节约型农业技术和农业废弃物资源化利用技术，着力构建农（林）牧结合的生态种养、生物质资源开发及应用、农产品精深加工等领域的生态循环农业产业链。构建循环型工业产业链，促进企业内部、企业之间以及

园区之间废弃物循环利用。全面推行清洁生产，切实抓好电力、石材、有色金属等重点行业的资源消耗减量化，支持惠云钛业等领军企业大力发展绿色循环经济产业链。依托省级云浮循环经济产业园协同创新研究院，积极引进国家重点实验室、工程实验室，提升我市循环经济研究应用水平。

提高资源综合利用水平。建立健全再生资源回收利用体系，全面推进废旧金属、废旧塑料、废旧家电及电子产品、废旧汽车等可再生资源的回收利用。全面推进生活垃圾分类工作，建立健全城乡垃圾分类收集处置系统，促进全市垃圾焚烧发电厂合理布局和健康发展，防止资源再生利用“二次污染”。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。推动节约用水理念深入人心，大力推进工业、农业农村、城市节水，推广节约用水新技术、新工艺，发展节水型工业、农业和服务业，建立节水型社会。优化能源消费结构，逐步降低对煤炭、石油等传统能源的依赖。

第五节 倡导绿色低碳生活

大力倡导绿色出行。创建绿色出行城市，完善政策制定、设施规划建设，倡导低碳出行，推动形成绿色生活方式。优化布局城市公共交通体系，强化科学调度，推进城市公共交通系统低碳建设，推进“零距离换乘”绿色智能公交枢纽建设，缓解城市交通拥堵。推动绿色出行、创建文明城市、生态文明建设相融合，支持发展网约巴士、共享汽车等个性化出行方式，搭建“自行车

+步行”的慢行交通体系。

推广绿色智慧住区。鼓励发展绿色建筑，大力推广绿色建材、新型墙体材料应用，全面推行建筑废弃物循环利用和围墙围挡材料的循环使用。运用 AIOT（智能物联网）技术，推动社区网络基础设施升级改造，推进社区物业、治安、停车等智慧化管理。引导新建住区按照绿色智慧住区标准建设，已建住区按照绿色智慧住区标准提升，老旧小区按照绿色智慧住区改造，农村社区结合发展特点进行智慧化融合。支持将智能信包箱纳入新建住宅小区项目的规划设计方案，合理设置智能信包箱建设区域。鼓励寄递企业进一步加大智能信包箱推广和建设力度，深入到居民区（社区）、工厂、学校、商业楼宇、宾馆医院、景区及交通场站等内部。

壮大绿色消费市场。探索推动绿色政府采购，引导全社会做好环境保护。鼓励龙头企业执行企业绿色采购指南，推动节能家电、高效照明产品、绿色建材等绿色产品和新能源汽车消费。组织流通企业与绿色产品提供商开展对接，促进绿色产品销售，推动绿色生产。加强生态文明宣传教育，强化公民环境意识，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的消费模式，引导公民自觉抵制“白色污染”和过度包装，鼓励使用再生产品、绿色产品、能效标识产品、节水认证产品和环境标志产品。督促和引导寄递企业大力推广使用“瘦身胶带”、低重高强包装箱、循环中转袋等绿色产品，推广简约包装，大幅提高“瘦身胶带”封装比例及循环中转袋使用率。

第十三章 扎实办好民生实事 建设幸福云浮美好家园

坚持人民主体原则，把保障和改善民生作为经济社会发展的根本出发点和落脚点，着力推进教育优质均衡发展，建设健康云浮，健全完善社会保障体系，持续提升人民生活水平和生活质量，切实增进民生福祉。

第一节 全面改善人民生活品质

提高城乡居民收入水平。建立健全居民收入增长长效机制，促进城乡居民收入水平、生活质量与全市经济发展水平相适应。优化城乡居民收入结构，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道。健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。鼓励城乡居民依法合规发挥资本、技术和管理等要素作用，稳定和增加居民财产性收入。大力推进主导产业高端化、传统产业品牌化，做大做强特色服务业，保障城乡居民收入稳定增长。推动农业产业化经营，增加农民收入，缩小城乡收入差距。确保特困人员、残疾人等重点群体的各项补贴扶助落实到位，发挥第三次分配作用。到2025年城乡居民可支配收入达到3万元以上。

实施就业优先政策。坚持把稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，扩大就业容量，提升就业质量。构建更加有利于扩大就业的现代经济体系，扶持发展新技术新产业新业态新模式，培育新的就业增长点。完善重点群体就业支持体系，推动高校毕

业生、退役军人、异地务工人员、贫困劳动力等重点群体实现更高质量和更充分就业，促进失业人员再就业，帮扶就业困难人员就业。完善普惠性的创业扶持政策，鼓励各类劳动者创业创新。开展多种形式职业技能培训，进一步提高劳动者职业素质和就业能力。深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程纵深发展，推进家政基层服务站和家政示范区建设。加强公共就业创业服务基础能力建设，优化提升全方位公共就业服务。到2025年，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

第二节 建设高质量教育体系

优化基础教育资源配置。推动学前教育普惠健康发展，增加学前教育公办学位供给。完善学前教育办园体制，落实住宅小区配套教育设施规划与建设，建设以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育服务网络。提升中心城区教育首位度。巩固提升“5080”攻坚工程成果，着力推进佛云学校、市实验幼儿园、市第二幼儿园等一批优质基础教育、学前教育项目建设。扎实推进义务教育质量提升，努力增加义务教育学位供给，推进义务教育优质均衡发展，规范办学行为，彻底消除“大班额”现象。推动培育公办中小学幼儿园集团化办学模式，争取创建2个以上省级优质特色教育集团。引导规范民办学校发展。支持鼓励民办教育发展，适当扩大民办普通高中办学规模，提升办学质量，鼓励普通高中学

校多样化、特色发展。深化特殊教育公平融合发展，加强特殊教育保障。健全完善终身学习体系，加快学习型社会建设。

提升职业教育质量。构建现代化职业教育发展体系，深化产教融合、校企合作，建设职业教育强市。引导职业院校主动融入大湾区谋发展，在服务大湾区建设中提升发展质量。进一步优化技工教育布局，围绕七大特色产业集群发展加强专业规划建设，推进技师学院高水平建设，推动技工教育高质量发展。加快推进广东云浮中医药职业学院、罗定职业技术学院西校区项目建设，加快谋划建设广东云浮康养职业学院（暂定名）。推进职教集团化办学，引导职业院校降低专业重复设置率，切实凸显特色化、差异化办学水平。支持市属高职院校在学前教育、护理、养老服务、健康服务、现代服务业等领域开展“五年一贯制”“三二分段制”办学培养模式。鼓励职业院校加强与政府部门、科研机构、本地行业企业“多方联动”，通过校企合作“订单”育人、共建大学生“双创”基地、共建产业学院、开展“产学研”合作等形式，推进“产教融合”。

推进智慧教育发展。建设教育大数据中心，打造泛在网络环境支撑体系，基本实现全市教育系统无线网络全覆盖，推进“网络学习空间人人通”建设工程，形成“一生一空间”和“一师一空间”。建设涵盖智慧环境、智慧管理、智慧学习等内容的智慧校园，促进学校积极应用大数据、物联网、移动网络、云计算、

智能终端等新一代信息技术,基本实现班级多媒体具有交互功能。积极探索与推广翻转课堂、慕课等新型教育教学模式。

专栏 26 “十四五”时期教育发展重点领域及项目

重点领域: 扩大公益普惠性学前教育资源供给;全面改善提升义务教育质量;推进普通高中优质多样特色发展;优化提升职业教育,契合经济社会发展方向;加快推进高等教育发展,提升教育品质;加强教育“融湾”“融珠”合作;构建德智体美劳并举的全面发展育人体系;继续深入实施“强师工程”。

重点项目:

普及高水平公共教育建设项目: 华弘云浮学校建设项目;云浮市佛云学校(第一期)建设项目;云浮实验学校(原云浮鲲鹏学校项目);云安区推进基础教育现代化建设项目;罗定市教育城;罗定市幼儿教育项目;黄冈中学新兴学校二期;北英实验学校;郁南县西江中学新校区建设工程;新兴县翔顺育才学校二期建设工程;新兴县新城镇凤凰小学二期工程;新兴县惠能中学扩建工程;新兴一中新校区(高中部)建设工程;新兴县万事泰实验学校;新兴县城区公办幼儿园改扩新建项目;新兴县城义务教育学校改善教学设施和生活设施;新兴县职业教育中心改扩建学生宿舍楼和实训楼工程;新兴县城北教育园区建设工程;新兴县新城镇洞口中学扩建工程;郁南县都城镇初级中学飞凤校区建设;郁南县西江实验学校新校区;云浮华立大学附属中学项目。

现代职业教育体系建设项目: 广东云浮康养职业学院(暂定名);云浮市中等专业学校新校区续建工程;云浮技工教育城;罗定职业技术学院西校区建设项目;罗定市职教幼教中心项目;广东云浮中医药职业学院工程;罗定市职业技能培训中心项目;罗定开放大学新校区建设项目;郁南县技工学校。

高等教育质量提升建设项目: 广东药科大学云浮校区;广州华立科技职业学院云浮校区扩建工程(提升为本科学历教育)。

第三节 全面推进健康云浮建设

优化公共卫生体系。坚持预防为主的方针,聚焦健康云浮建设,完善市民健康政策,全方位全周期维护人民健康。改革完善

疾病预防控制体系，改善疾控基础条件，加快疾病预防控制体系现代化建设，加强市县两级疾控机构规范化建设，提升疾控服务能力。健全公共卫生应急管理体系，建立智慧化预警多点触发机制，完善突发急性传染病监测网络，提升疫情监测预警和应急响应能力。建立分类分级分层应急物资技术储备网络，健全公共卫生事件应急处理中西医协作机制，组建基层应急医疗救援机动队伍，提升基层防控能力。加快城市传染病救治网络建设，提高平战结合能力，集中力量加强公共卫生防控救治能力建设，补齐重大疫情防控救治能力短板，落实医疗机构公共卫生责任。持续推动艾滋病防治工作，加强和完善艾滋病预防、检测、控制、治疗和救助服务网络建设，建立健全艾滋病防治管理机构和专业队伍。全面加强基层医疗卫生服务能力建设，争取一批县（市、区）医院纳入省基层医疗卫生服务能力“百县”工程。加快推进医院、疾控中心等项目建设，推进基层中医馆能力再提升工程。促进优质医疗资源下沉和布局优化，积极引进大湾区中心城市三甲医院来云异地设置医疗机构，合作建设高水平专科医疗机构。强化县级政府办医主体责任，加快区域医疗中心、紧密型医共体建设。建立稳定的公共卫生事业投入机制，落实《关于进一步加强我省公共卫生人才队伍建设的若干措施》等文件要求，加强人才队伍建设，加强基层医疗卫生人才培养，建立公立医院与基层医疗卫生机构间的人员定期交流机制，形成县镇村一体化的多层次医疗

服务网络。支持和引导社会资本办医，优化社会办医政策环境，促进非公立医疗机构与公立医疗机构享有同等待遇。做好健康教育和健康促进、病媒生物预防控制工作。强化医疗卫生行业综合监管，推进卫生健康治理体系和治理能力现代化建设。

创新医疗卫生服务模式。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，推进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，强化“三医联动”，创新医防协同机制，提高重大疾病医疗救治能力，提升县域医疗服务能力，转变基层医疗卫生机构服务模式，加快推动卫生服务转型升级。以基层医疗服务网点为依托，建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的适度普惠型社会养老服务体系。建立健全中医药服务体系，促进中医药传承创新发展。推动中医诊所实行备案制管理，增加中医药服务供给，强化中医药在养生、保健、医疗、康复方面的独特优势。推动中西医结合、中医药并用在医疗卫生服务、康养产业发展等方面应用。

推进智慧医疗体系建设。深入开展健康医疗信息便民惠民服务，全面推广应用电子健康码；加快推进全市医疗机构信息互通共享，优化再造智慧诊疗流程，深化远程医疗技术应用，配合省搭建健康综合管理平台，广泛开展互联网医疗服务。拓展多途径智慧结算。加大门诊智慧结算公立医疗机构覆盖，拓展诊间结算、自助结算、刷脸结算等形式，提高智慧结算使用率，减少结算等待时间。探索新技术应用。依托 5G 网络打通医院内部数据系统，完善高清视频对话、实时病历和医嘱共享等功能。

加强基层医疗卫生人才培养。以全科医生培养为重点，健全城乡基层医疗卫生人员培训体系及制度。加强农村卫生适宜人才培养，推进基层中医药师承教育；鼓励基层西医人员学习中医，加大力度推广中医适宜技术，满足人民群众基本医疗卫生服务需求。加强农村卫生人员在职在岗培训。

推动全民健身与全民健康深度融合。规划建设能承接省级以上赛事的高水平文体设施和配套设施，落实基层体育设施配置标准，提高体育场馆服务水平。加强社会体育组织、社会体育指导员队伍建设。谋划打造一批知名文化品牌与省级以上体育赛事品牌。建设完善公共体育场地设施，深入开展全民健身运动。到2025年，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达93%。

慎终如始抓好常态化疫情防控。坚决贯彻上级决策部署，慎终如始抓好新冠肺炎疫情防控，不断筑牢疫情防控的“云浮防线”，切实保障人民群众生命安全和身体健康。用好“一统揽、两作用、三联系、四超前”机制，坚持和完善土洋结合、外防内控、网格管理，实施“双报到、三联系、三服务”制度，发挥“上下通达、横向共享，市县镇村一体联动”指挥体系效能，强化财政保障、人才支撑，推动重大疾病防控持续保持良好态势。继续用好“大数据+”“微网格”，因时因势优化完善联防联控机制。坚持“人物同防”，常态化开展集贸市场、超市、食品冷藏冷运企业等重点人群、相关产品和工作环境检测；加强对进口冷链食品等的检测消毒，细化医疗、教育、旅游、商贸流通等重点行业及养老机

构等特殊场所防控措施，有序推进新冠肺炎疫苗接种工作。

专栏 27 “十四五”时期健康云浮重点领域及重大项目

重点领域：改革完善疾病预防控制体系；完善传染病监测预警系统；深化收入分配制度改革，切实改善公共卫生从业人员薪酬待遇；谋划建设一批涉及医疗救治、疾病预防控制、卫生应急管理和公卫人才队伍建设等方面的项目；深入开展医疗卫生行业薪酬改革、医共体建设、民营医疗机构建设；加强卫生健康融湾融区融珠建设，推进“结对子”帮扶；建设南药产业发展试点示范市；推进爱国卫生运动；推进全国文明城市创建，巩固国家卫生城市创建成果；打造云浮特色医药康养产业；落实全民健身计划。

重点项目：

医疗服务设施：云浮市重大疫情救治基地建设项目；云浮市疾病预防控制中心能力提升建设改造项目；云浮市中医院服务能力提升建设项目；云浮市妇幼保健院提升服务能力项目；云浮市级精神卫生体系升级改造项目（新院建设）；云浮市云城区人民医院易地新建；云浮市云城区第二人民医院项目改造工程；云浮市云安区第二人民医院建设项目；云浮市云安区中医院综合能力提升工程项目；云安区医联体基础设施配套工程；云浮市云安区疾病预防控制中心易地新建项目；罗定市人民医院新院建设项目（一、二期）；罗定市第二中医院新院建设项目；罗定市泮州医院应急及传染病病区项目；罗定市中医院二期建设项目；罗定市镇（街）疾病预防控制中心建设项目；罗定市妇幼保健院康复保健综合楼项目；罗定市妇幼保健院医技综合楼项目；罗定市附城医院建设项目；罗定市第二中医院提升工程；罗定市皮肤病防治院提升工程；罗定市中医院提升工程；云浮市新兴县第三人民医院新建项目；新兴县中医院易地新建项目；新兴县妇幼保健计划生育服务中心扩建项目；新兴县疾病预防控制中心易地新建及配套项目；郁南县疫情防控医疗基础设施建设项目；郁南县中医院易地新建项目。

体育设施：云浮市体育运动学校；云浮市体育馆；云浮市全民健身中心；罗定市新体育中心项目；罗定市体育场升级改造项目；新兴县新兴江一河两岸全民健身步道；新兴县新体育中心；东山森林公园；云安区体育馆；郁南县体育馆。

第四节 完善多层次社会保障体系

完善社会保险体系。深入实施全民参保计划，持续扩大参保覆盖面，进一步提升全民社保水平。完善养老、失业、工伤保险

制度体系，建立健全新业态从业人员参保政策。加快提升社保统筹层次，对接国家和省政策，实现基本养老保险全国统筹，推动失业保险、工伤保险省级统筹。健全社保待遇确定和调整机制，促进社保待遇水平与经济发展水平相适应。依托全省集中式社保信息系统，全面优化社保经办服务管理体系。全面推进医疗保险制度统筹整合，完善基本医疗保险为基础、商业健康保险为补充、医疗救助为兜底的医保制度体系。深化医保支付方式改革，积极推进扩大异地就医联网结算覆盖范围，进一步提升医保服务水平。

健全社会救助体系。切实加强兜底保障，积极探索社会救助有效方式，扩大救助渠道，加快形成救助范围覆盖城乡、困难群众应保尽保的社会救助兜底保障体系。加强社会救助能力建设，加快构建市、县、镇（街）衔接互通的社会救助网络，推进教育救助、医疗救助、住房救助、就业救助、法律援助等专项救助。坚持精准救助、温暖救助，优化社会救助领域审批程序，让困难群众更便捷、更有效地得到救助服务；尊重和维护被救助者人格尊严与平等。坚持日常管理和宣传教育并举，提升救助对象自立自强意识，支持有劳动能力对象参加公益劳动和社区服务活动，加大对救助对象的就业指导和技能培训，制定定期回访机制，帮助解决资金、住房等切身困难，推动成为“自食其力”的劳动者。大力发展和推进慈善事业。加强残疾儿童康复救助。

加强退役军人服务保障。推动建立军地合力做好退役军人工作机制，建强退役军人服务保障体系，全面落实优抚安置政策。

大力扶持退役军人就业创业，对退役士兵开展定向定岗教育培训。完善帮扶援助机制，维护退役军人和其他优抚对象合法权益。强化思想政治引领，充分发挥退役军人在经济社会发展中的积极作用。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施建设和管护。

完善住房保障体系。做好房地产市场稳控工作，完善住房保障体系，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。用好住房公积金等政策，搭建好救助性、援助性、互助性“三位一体”的政府保障体系，探索闲置住房利用新方式，培育发展长租公寓，规范商品房市场。发展公共租赁住房，妥善解决相关群体住房困难，改善困难群众居住条件，力争实现“住有所居”目标。

第五节 做好妇女儿童和青年工作

促进妇女全面发展。保障妇女平等获得就学、就业、参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇。加强妇女劳动保护、卫生保健、生育关怀、社会福利、法律援助等工作。面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，提高救治力度。

促进青年全面发展。加强青年理想信念教育，培养青年报效祖国、奋勇争先的时代精神。关注青年长期发展，强化制度建设和体系建设，构建青年友好型社会，增强城市吸引力，引导有志青年聚集云浮。制定实施《云浮市中长期青年发展规划（2021-2025）》，聚焦青年思想道德、教育、健康、婚恋、就业

与创新创业、社会融入与社会参与等重点领域发展，注重特殊青年群体关爱服务，不断提高广大青年的获得感、幸福感和安全感。充分发挥共青团、青联等组织作用，带动青年积极参与社会主义现代化建设。维护青少年合法权益，有效打击和遏制侵害青少年合法权益行为，加强和改进学校教育、家庭教育、专门学校建设等工作，预防青少年违法犯罪。推进预防青少年近视工作。

关爱儿童健康成长。加强儿童思想道德教育和劳动教育，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质。完善未成年人监护制度，成立县级以上未成年人保护工作委员会及其办公室，全覆盖建设镇街未成年人保护工作站。加强儿童网络保护。加强留守、流动、困境儿童关爱保护。做好3岁以下婴幼儿照护服务，加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，加快规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，促进婴幼儿照护服务规范健康发展。

推进家庭文明建设。围绕家庭文明、家庭教育、家庭服务、家庭研究，大力弘扬家庭美德。立足家庭、立足社会，加快完善促进男女平等的家庭政策体系，加强政策引导，推动完善生育支持、儿童养育教育、赡养老人、特殊家庭救助关爱等政策，完善家庭服务体系。积极探索创新家庭教育工作模式，广泛开展家庭教育工作，构建家庭教育服务体系，推动家校社协同育人。深入开展婚恋调适、家事调解，引导做好对儿童的抚养教育和老人的赡养责任，倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。开

发和提供支持家庭与妇女全面发展的公共服务。广泛开展各类家庭主题实践活动，深挖先进典型，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。

第六节 积极应对人口老龄化

推动人口结构优化和素质提升。落实积极应对人口老龄化国家战略，促进人口长期均衡发展。加强老年人关爱服务体系建设，营造尊老敬老良好社会氛围，支持发展面向老年人的公益慈善事业，建设老年友好型社会。强化政策支持和资金投入，切实降低生育、养育、教育成本。落实国家生育政策，提高优生优育服务水平；深入推进教育事业的发展，发展普惠托育服务体系，提高全市人口平均受教育年限。大力吸引高素质人才、年轻人流入，减少青壮年劳动人口流出。建立完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养、病残照料、抵御风险等家庭发展支持体系，提高家庭发展能力。

加强社会养老服务体系建设。抓住人口老龄化窗口期，增加养老服务配套设施，扶持养老产业发展。加快构建完善以社会保障、养老服务、健康支持、宜居环境为核心的老龄事业制度框架，拓展完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，增强养老服务供给能力。推进全国居家和社区养老服务改革试点市建设。依托“云浮市居家养老服务信息化服务平台”，探索“养老需求一键受理，融合服务一刻上门”的社区居家养老服务模式。

高站位全速推进探索农村养老新模式,打造农村养老服务发展“云浮样板”。引导社会资本进入养老服务市场,推动养老事业和养老产业协同发展。优化提升养老机构护理型床位占比,到2022年,全市养老机构护理型床位占比不低于50%,到2025年,护理型床位占比不低于55%。

大力发展银发经济。挖掘老龄人力资源潜力,支持以退休返聘、退休支教支农等形式发挥“余热”,推动城市优质资源下沉乡村。推动新乡绅文化建设,有序推进以退休返乡、携资携技返乡等方式参与乡村经济社会建设和治理。量身打造适合老龄人口的培训体系,积极开发适合老龄劳动力的就业岗位,鼓励支持灵活就业、再就业,完善适合老龄劳动力的就业保障和服务体系。鼓励支持围绕老年群体需求研发适用科技产品,推行“定制化”“贴心化”服务。加快发展布局与银发经济相匹配的业态和服务体系,更好满足老年人对于衣食住行、保健品、智能诊疗、旅游娱乐、养老服务等特殊需求。

第七节 加强和创新社会治理

推进社会治理体制现代化。深化平安建设,力争群众对全市平安建设满意度提升到96%以上。推进“平安交通”“平安医院”“平安校园”“平安景区”“平安市场”等建设。推进城市社区综合服务设施全覆盖,村级综合服务设施覆盖率达100%,全市90%以上的村(社区)直接办理或代办政务服务事项。各类政务

服务 APP、服务热线、微信公众号实现“手机一屏通”，100%的村（社区）落实信息化手段下重大事项决策“四议两公开”。推动县、镇两级社会组织孵化培育和活动场所覆盖率不低于50%，每个乡镇（街道）设置社会工作服务站、每个城乡社区配备1名社工。保证城市建成区注册志愿者占常住人口比例13%以上，农村地区注册志愿者占常住人口比例8%以上。建立企业社会平安责任评估和激励奖惩机制。举报奖励、公益反哺、以奖代补、积分制等激励措施深入人心。城区“一社区一警两辅”和农村“一村一辅警”100%覆盖。创建无违法上访、无刑事治安案件、无邪教、无黑恶势力、无公共安全事故、无毒害、无群体性事件平安村（社区）和青少年零犯罪零受害村（社区）。

推进社会治理工作布局现代化。组建各级反邪教宣讲团、反邪教协会。建立专职、兼职平安巡防队伍。推进社区、网格群众共建共治微信群“一格一群”全覆盖。组建市、县两级社会第三方参与调解的多元矛盾化解中介协会。100%镇（街）建立一支专业与业余结合应急处置队伍，100%村（社区）建立至少一支互助互帮社会义务救援力量队伍。推进特殊人群安置、教育、矫治、管理以及综合干预。推进严重精神障碍患者救治救助工作，实现在册严重精神障碍患者适用群体长效针应用全覆盖，100%镇（街）按照在册患者1:30以上比例配置社区康复专职护士，100%社区工疗康复机构配置“1+2”名专业人员和专职人员，常态化进行社区职业咨询、职业评估、职业训练和就业指导，至少50%的镇

（街）建成庇护工厂吸纳患者本地就业，本市面向患者的公益就业岗位帮扶政策扩大至适用于全国范围内合同用工且缴交社保医保的机关事业单位、各行业主体。建设市县镇村四级普遍教育促进社会心理健康服务架构，市县两级 100%开展社会心理健康信息化线上宣传服务疏导转介，63 个镇（街）社会心理咨询服务站完善专业辅导软硬件设施且至少配备 1 名编制专职心理辅导员，100%村（居）委会设立 1 名心理辅导委员，城市、农村普通人群心理健康知识知晓率分别达到 70%、50%以上。

推进市域社会治理方式现代化。加强城乡建设与管理领域立法。全民法治宣传教育普及率达 80%以上。全面建设社会、学校、家庭“三位一体”德育网络，推进新时代文明实践中心（所、站）建设。推进道德领域宣传、评议工作，推进道德规范、诚信体系建设。把“人、事、地、物、情、组织”等社会治理要素数据化、治理数据标准化、推进社会治理多网融合等作为基础设施建设的重要内容，全面应用区块链和人工智能技术融入全域治理。全覆盖建设市县两级市域社会治理现代化指挥中心，100%完成市县镇三级社会治安综合治理综治中心机构独立定编设置运行，100%的镇（街）“微网格”治理服务中心与社会治安综合治理综治中心融合运行，设立基层社会治理指挥中心，专兼职网格员经费纳入县级财政保障。各级各部门进入“微网格”服务管理事项 100%落实对应工作经费“费随事转”，相关经费转移固定或奖补给网格员。100%的城镇小、微网格和农村微网格建立群众参与共建共

治“积分兑换超市”，兑换内容覆盖生产生活学习领域。100%镇（街）应用广东省行政执法信息平台和行政执法监督网络平台，并与“微网格”平台有机对接。

第十四章 坚持统筹发展和安全 建设新时代平安云浮

贯彻落实总体国家安全观，着眼“两个前沿”，统筹“四防”“三安全”，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，坚决防范和化解现代化进程的各种风险，把云浮打造成为全省最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一。

第一节 坚决捍卫政治安全

坚定不移维护国家政治安全。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。坚持党委对国家安全工作的绝对领导，健全国家安全形势实时监测、情报共享、分析研判机制，强化情报分析研判、风险预警的智能化应用，提升保障国家安全的能力。加强意识形态阵地建设和管理，加强国家安全宣传教育，推进总体国家安全观宣传教育常态化制度化，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

增强国防动员能力建设。继续完善国防动员组织机构体系，大力推进国民经济动员常态化建设。强化全民国防观念，做好双拥工作。进一步加强国防教育宣传，做好国防动员和后备力量建

设工作，营造全社会关心支持国防和军队建设良好氛围。引导退役军人积极投身军民融合实践，充分提升军民融合质量效益。做好拥军优属和思想政治教育工作。加强军地科研等合作，推动军民融合产业发展。

加强网络安全保障工作。贯彻落实《中华人民共和国网络安全法》，进一步落实网络意识形态责任制，压实网络安全主体责任。加强网络舆情监控，统筹推进网络引导、网络生态治理和网络文化建设。加强网络安全防护和保障能力，保证机关单位网络信息系统和数据安全，做好个人信息保护工作。加强网络安全宣传教育和培训。深入贯彻实施《密码法》，推进商用密码应用创新。

第二节 全面加强经济安全

提升粮食安全保障能力。优化粮食和物资储备体制机制，推进“产购储加销”全产业链发展。全面压实粮食安全责任制，推动粮食生产适度规模经营，稳定粮食生产。优化粮食应急供应网点布局，深入实施优质粮食工程，增加绿色优质粮油产品供给。完善储备管理机制，大力推广绿色储粮技术，落实成品粮油储备任务。加强粮食储备安全管理，加快实现粮库信息化建设全覆盖。提升粮食安全应急保障能力。多措并举提升仓储物流设施建设水平，做好粮食市场保供稳价工作。充分发挥国家农产品质量安全市优势，着力打造大湾区粮食保障基地。

加大能源安全保障力度。保障能源供需平衡，统筹不同能源

品种、生产输送消费环节、当前和长远需要，强化能源多元化安全保障能力。精准调控能源运行。建立规模适度、结构合理、管理科学、运行高效的能源储备体系。强化能源运行安全监督管理。优化完善能源储运设施网络，优化电网建设，完善油气储运体系，推进新能源交通服务网络建设。提高能源应急保障能力。探索制定能源综合应急预案，提高应急处置综合能力。加强能源应急机制和专业应急保障队伍建设，强化培训和应急演练，高效应对各类突发事件。提升清洁能源利用水平。积极推进陶瓷等重点耗能行业清洁能源利用改造，有序开发风电、生物质、氢能等非化石能源，推进煤炭清洁高效利用。

加强金融风险防控。落实国家金融安全战略，强化底线思维，切实防控金融风险。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法活动，推动地方金融体系稳健运行。建立健全金融监管体系，鼓励利用利用大数据、区块链等技术强化对金融市场、金融产品、金融机构等的风险监管，推动形成良好金融秩序。综合分析地方财政收支情况和债务运行状态，建立健全符合云浮实际的地方财政运行模式。完善房地产行业风险预警机制，优化企业融资结构，有效化解房地产企业债务风险。加强中小商业银行风险隔离，杜绝群体性事件，拓宽中小商业银行资本补充渠道，提升金融资本抗风险能力。

第三节 保障社会公共安全

加强安全生产监管。健全安全生产责任制和管理制度体系、

风险管控和隐患排查治理体系，加强监管执法和指导服务，坚决防范重特大事故发生，切实维护人民群众生命财产安全。深入排查各行业各领域各环节事故隐患，全面开展安全生产专项整治行动，坚持系统治理、精准施策，实施差异化管理，扎实推进非煤矿山、危险化学品、消防、道路交通和运输、水上交通和渔业船舶、工业园区、城市建设、危险废物等重点领域安全专项整治，推动安全生产治理体系和治理能力现代化，实现生产安全事故起数、死亡人数和受伤人数等指标下降。加强源头治理，推进食品药品安全智慧监管建设。保障食品药品安全。深入实施食品安全战略，加强食品全链条质量安全监管，推进食品安全放心工程建设攻坚行动，强化食品安全属地管理责任和食品安全企业主体责任，加大重点领域食品安全问题联合整治力度。完善食品药品安全检验检测体系，加强食品药品安全应急处置。严防严控药品安全风险，加强高风险药品的重点监管，推动省市县三级建立药品安全风险研判会商机制。

加强应急管理体系建设。参照国家和省灾害风险预防控制标准、突发事件分级分类标准以及预警、响应、处置等应急管理分级标准，结合实际研究制定具体分级标准和响应措施。加快推进应急平台建设。充分利用现有办公资源和专业系统资源，构建综合应急平台体系，实现互通互联，满足值守应急、信息汇总、指挥协调、视频会商等基本功能。加强重大突发性公共防御体系建设。加强行业消防安全监管，实施消防安全守信联合激励、失信

联合惩戒。推动行政审批部门严格把关消防安全事项并落实源头管控；压实各行业部门监管责任和企业主体责任，推行行业消防标准化管理；健全镇街消防管理机构和人员。全面推动企业落实消防安全主体责任，履行“三自主两公开一承诺”工作机制。抓好森林防灭火工作，将火灾隐患纳入“微网格”巡查内容。

提高应急管理能力。加强事前预防、预警管理，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。高标准建设防风、防洪、抗旱等防灾减灾工程体系，开展建筑及户外设施抗风能力提升工程。推进气象事业发展，进一步提高气象服务保障能力，推动云浮气象防灾减灾第一道防线综合保障工程、“美丽云浮”气象保障工程及预报核心技术提升工程建设。按照专业化、规范化要求，建立统一调度指挥体系，发展政府和企业专职消防队，加强各类救援队伍基础能力建设，完善各类救援设施设备和公共消防基础设施建设，全面提升抢险救援能力。强化应急避难场所规划、建设、管理和维护，建成市级应急救援训练基地、应急救援物资仓库，建成新兴县城市第二消防救援站并投入执勤，开工建设云城区、罗定市城市第二消防救援站，推动云安区、郁南县落实城市第二消防救援站建设用地。加强环境应急救援体系建设。

第四节 维护社会稳定和安全

深入开展基层平安创建工作。推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入基层，建立健全党组织领导、村（居）委会主导、

人民群众为主体的新型基层社会治理框架，积极开展平安县市、平安乡镇、平安校园、平安社区、平安家庭等多种形式的基层平安创建活动，全面提升平安云浮建设整体水平。

筑牢社会和谐稳定新防线。贯彻落实党的群众路线，尊重人民群众首创精神，坚持问政于民、问需于民、问计于民，千方百计为群众排忧解难，以党建引领和推动社会力量参与社会治理，形成社会治理人人参与、人人尽责的良好局面。深入推进思想政治、业务能力、纪律作风建设，推动建设信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。扎实推进人民调解工作，打造一支专业素质高、工作能力强的专职人民调解员队伍。坚持守土有责、守土尽责，全力做好信访维稳工作。推进社会心理服务体系建设，持续提升人民群众的身心健康素质。加强社区矫正工作，推动预防犯罪工作走深走实。强化科技支撑，提升治安领域智慧应用创新和开发利用水平。

完善社会稳定风险防控机制。坚持完善社会治安综合治理体系，以防范化解风险为着力点，健全风险防控机制，增强社会治理预见性、精准性、高效性，不断健全重大决策社会稳定风险评估、社会矛盾风险防控、重大疫情防控 and 公共安全风险监测预警等体制机制。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，加强矛盾纠纷的源头预防和排查化解，积极探索运用情、理、法相统一的多元化解方式解决问题，规范群众矛盾纠纷调处化解程序，最大限度把矛盾纠纷化解在基层，消除在萌芽状态。建立健全非

法集资监测预警机制，维护经济秩序和社会稳定。

完善社会治安防控体系。加强“智慧新警务”“雪亮工程”“微网格”治理智慧综合平台建设，提升治安防控立体化信息化水平。全面提升公共安全防范水平，严厉打击电信网络诈骗、“套路贷”等新型犯罪以及“黄赌毒”等突出违法犯罪。严厉打击暴力恐怖活动，持续开展社会治安重点地区和突出问题整治，进一步做好反恐防暴、应急处突和排查化解不稳定因素等工作。加大公安装备投入，加快社会治安视频监控系统（四期）建设，扩容市级公共安全视频监控综治分平台应用能力，推动“一户一个二维码”“智能门锁”“智慧小区”“智慧寄递物流防控”等建设。

第五节 建设法治云浮

完善法律服务体系。健全党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的公共法律服务管理体制和工作机制，坚持人民主体地位，建设覆盖城乡居民、便捷高效的现代公共法律服务体系。推进基本公共法律服务均衡发展，保障低收入群体、残疾人、农民工、老年人、青少年、单亲困难母亲等特殊群体的基本公共法律服务权益。推动公共法律服务多元化专业化，促进司法公正和社会公平正义。完善法律援助制度，健全司法救助体系，扩大法律援助范围。落实“谁执法、谁普法”主体责任，加快法治政府建设。加强司法公信力建设。加强行政司法监管、司法鉴定、法制队伍建设等工作。

推进法治社会建设。贯彻落实《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》，推动建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会。维护宪法权威，推进“八五”普法规划实施。健全普法宣传教育机制，增强全民法治观念。以民法典颁布施行为契机，强化规则意识，倡导契约精神，弘扬公序良俗，推进社会主义法治文化建设。建立健全社会领域制度规范，强化道德规范建设，推进社会诚信建设。加强权利保护，切实保障公民基本权利，维护各类社会主体合法权益。依法治理网络空间，保障个人信息安全。深化“专业执法+综合执法”，合理配置执法力量，提高行政执法效能。

第十五章 完善保障措施 实现发展蓝图

创新和完善规划实施机制，落实规划确定的目标和任务，充分发挥规划对资源配置的引导作用，切实履行政府职责，动员和引导全社会力量共同推进规划有效实施。

第一节 加强党的全面领导

坚决贯彻落实党中央决策部署，始终保持政治定力和正确前进方向，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到具体工作上，以发展规划引领经济社会发展。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，切实加强党委领导经济工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析

经济形势、研究重大方针政策的工作机制。充分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，最大限度凝聚社会各界共识和力量，形成推动“十四五”规划实施的强大合力。完善党和国家监察体系。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接。促进党委（党组）全面监督、纪检监察机关专责监督、党的工作机关职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督有机结合。坚持以党内监督为主导，把党内监督和人大监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督紧密结合起来，把监督融入“十四五”规划实施全过程，融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理之中，构建全覆盖的责任制度和监督制度，推动各类监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。持之以恒落实中央八项规定精神，严防和纠正在推进规划实施过程中的形式主义、官僚主义问题。

第二节 加强政策支撑

强化规划纲要对市域产业政策和区域政策的引导作用，推动各类政策与规划纲要协调联动。产业政策要围绕国家、省、市确定的产业发展和结构调整方向，充分发挥市场配置资源的决定性作用，合理引导市场预期和市场主体行为。区域政策要围绕规划纲要确定区域发展和空间格局优化方向，促进形成优势互补的高质量区域经济布局。土地、人口、环境、社会等政策的制定，也要加强与规划纲要的协调配合，形成政策合力。

第三节 加强资金保障

发挥财政职能，用好用活用足财政扶持政策，落实各项财税优惠政策。优化财政支出结构，优先支持民生保障、公共服务等领域。创新投融资方式，多渠道筹措资金，为经济高质量发展提供资金保障。建立健全财政引导金融支持实体经济发展体制机制建设，综合利用政府投资补助、奖励、贷款贴息等多种方式撬动社会资本，强化对实体经济发展的支撑。推动财政金融互动，引导金融机构加大对重点领域和薄弱环节的金融支持，加大对新型城镇化、七大特色产业集群、科技创新、绿色发展等领域信贷支持力度，继续支持民营小微企业发展。创新金融服务方式，鼓励开展知识产权质押、存货质押、仓单质押、应收账款质押、股权质押、信用保险保单质押、贸易融资、保理等金融服务。协调发挥担保机构作用，鼓励金融机构与我市各类金融基金和平台开展授信合作，切实降低企业融资成本。

第四节 加强规划衔接

市级各类规划要与上位规划、上级规划协调一致，确保国家、省相关任务要求落实执行。市发展规划是全市“十四五”时期其他各级各类规划的总遵循，是市级专项规划、区域规划、空间规划和县（市、区）规划的编制依据。专项规划在指标设置、发展方向、重大政策、重点任务等要与市发展规划衔接协调，切实贯

彻落实市发展规划的战略意图，形成定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

第五节 加强评估考核

强化各地属地责任和部门规划实施责任，及时反馈规划实施进展情况，推动《云浮市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》落地落实。抓好年度计划实施，将市发展规划确定的主要指标分解到年度计划。建立科学合理的考核评估机制，优化完善监测评估方式，做好规划的年度监测分析、中期评估和总结评估。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改。

第六节 加强项目支撑

坚持以规划引领项目、以项目落实规划，围绕云浮发展所需、人民所盼，在科技创新、现代产业体系、新型城镇化、乡村振兴、融湾发展、基础设施建设、生态文明建设、社会民生等重点领域持续谋划和组织实施好一批关系全局和长远发展的项目。加大有效投资力度，持续优化重大项目投资领域和区域布局，保持投资规模稳步较快增长。“十四五”期间，全市规划建设重大项目 382 个，总投资约 5558.73 亿元，五年计划投资约 3810.25 亿元。坚持持续深化行政审批制度改革，推动投资审批提速增效。落实《云浮市推动重大项目落地改革创新实施方案》，加快推进重大项目

前期工作。坚持“资金跟着项目走”“要素跟着项目走”原则，落实领导挂钩联系项目制度，构建多部门联合的协调指挥机制，完善重大项目联动协调机制，强化资源要素保障，加快项目建设。

- 附件：1. 云浮市“十四五”规划纲要重大项目汇总表
2. 云浮市“十四五”规划纲要重大项目表
3. 名词解释

附件 1

云浮市“十四五”规划纲要重大项目汇总表

项目类别	项目数量(项)	占全市项目数量的比例(%)	总投资(万元)	占全市项目总投资的比例(%)	预计到2020年底累计完成投资(万元)	“十四五”期间投资(万元)	占全市项目“十四五”期间投资的比例(%)
合计	382		55587308		5479737	38102526	
按地区分							
市直项目	38	9.95	13545342	24.37	503245	6547097	17.18
云城区项目	43	11.26	8585162	15.44	1428930	7156232	18.78
云安区项目	54	14.14	6000193	10.79	298980	4074213	10.69
罗定市项目	85	22.25	9661860	17.38	1420781	7776220	20.41
新兴县项目	84	21.99	7163977	12.89	994100	4933977	12.95
郁南县项目	38	9.95	4062923	7.31	217900	2939023	7.71
云浮新区项目	28	7.33	5136731	9.24	576801	3639009	9.55
佛山(云浮)产业转移工业园项目	12	3.14	1431119	2.57	39000	1036754	2.72
按领域分							
新型基础设施建设领域	12	3.14	942773	1.70	175375	738389	1.94
重大产业集群领域	92	24.08	14480184	26.05	2351003	10827269	28.42
现代服务业领域	40	10.47	6978151	12.55	867059	5311192	13.94
现代综合交通运输体系领域	52	13.61	12359948	22.24	295830	6951442	18.24
现代能源体系领域	15	3.93	4631800	8.33	176600	3106200	8.15
现代水利基础设施体系领域	17	4.45	2404405	4.33	28300	946505	2.48
区域融合发展建设领域	27	7.07	4019931	7.23	314000	2392566	6.28
农业农村建设领域	22	5.76	3771471	6.78	315900	2987671	7.84
生态环境建设领域	22	5.76	874878	1.57	117818	748760	1.97
民生保障领域	83	21.73	5123767	9.22	837852	4092532	10.74

附件 2

云浮市“十四五”规划纲要重大项目表

投资单位：万元

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
合计	382 项		55587308	5479737	38102526
	其中：续建（178 项）		24133398	5479737	17658491
	新开工（204 项）		31453910	0	20444035
一、市直项目（38 项）			13545342	503245	6547097
续建（10 项）			2176002	503245	1672757
1	广东移动云浮分公司 5G 等基础网络	2020-2025	150000	30000	120000
2	中国联通云浮分公司 5G 等基础网络	2020-2022	67375	20175	47200
3	广州至湛江铁路云浮段	2020-2024	786697	54900	731797
4	云浮港都骑通用码头项目二期工程(广州云浮国际物流港)	2020-2021	53000	20000	33000
5	云浮电网工程	2020-2025	561600	61600	500000
6	广东省西江干流治理工程（云浮段）	2020-2023	71651	10500	61151
7	云浮市西江新城杨古公路工程（东部快线）	2015-2022	170900	89000	81900
8	云浮技工教育城	2020-2025	46250	300	45950
9	广东药科大学云浮校区	2017-2022	236100	205500	30600
10	云浮市西江新城图书馆建设项目	2020-2022	32429	11270	21159

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
新开工（28项）			11369340	0	4874340
11	云浮市新型基础设施建设项目	2021-2022	20000	0	20000
12	云河发电公司天然气热电联产项目	2021-2023	420000	0	420000
13	广云现代物流产业园建设项目	2021-2026	100000	0	13000
14	南宁至深圳高铁云浮段	2021-2025	1034600	0	1034600
15	粤港澳大湾区西岸城际铁路肇庆经云浮至江门段	2025-2030	3760000	0	50000
16	广梧高速公路增设云浮西互通立交	2021-2022	22137	0	22137
17	佛肇云高速肇庆高要至云浮罗定段	2021-2024	1580000	0	1580000
18	广昆高速公路粤境马安至河口段改扩建工程(云浮段)	2021-2025	218000	0	218000
19	云浮市至江门恩平市出海高速公路	2024-2030	1300000	0	1000
20	国道G324线腰古经南盛、铁场至石城新建公路	2021-2025	388000	0	388000
21	环北部湾广东水资源配置工程项目（云浮段）	2022-2027	1500000	0	100000
22	粤西天然气主干管网茂名-云浮联络线项目云浮段	2021-2022	198000	0	198000
23	云浮-新兴天然气主干管道项目	2021-2022	50000	0	50000
24	云浮市城乡供水一体化建设项目	2021-2025	325383	0	290383
25	云浮康养职业学院	2021-2025	99600	0	99600
26	云浮市中等专业学校新校区续建工程	2021-2025	17262	0	17262

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
27	云浮市重大疫情救治基地建设项目	2021-2023	40400	0	40400
28	云浮市级精神卫生体系升级改造项目（新院建设）	2021-2025	75000	0	75000
29	云浮市疾病预防控制中心能力提升建设改造项目	2021-2022	20000	0	20000
30	云浮市中医院服务能力提升建设项目	2021-2025	62995	0	62995
31	云浮市妇幼保健院提升服务能力项目	2021-2024	26775	0	26775
32	云浮市西江新城美术馆和方志馆建设项目	2021-2023	23616	0	23616
33	云浮市体育运动学校	2021-2024	20000	0	20000
34	云浮市体育馆项目	2022-2025	27401	0	27401
35	云浮市全民健身中心项目	2021-2024	13851	0	13851
36	云浮市文化艺术中心	2023-2027	36000	0	36000
37	云浮市消防救援支队训练基地项目	2021-2024	11320	0	11320
38	美丽云浮气象保障工程	2021-2025	15000	0	15000
二、云城区项目（43项）			8585162	1428930	7156232
续建（33项）			7495636	1428930	6066706
39	广东云浮工业园区东片区（广梧高速云浮东出入口片区）基础设施建设项目	2020-2023	150000	75000	75000
40	广东云浮工业园区基础设施配套工程	2020-2022	16000	6000	10000
41	广东云浮工业园创业创新中心	2020-2022	12000	2000	10000
42	广东金属智造科技产业园基础设施工程	2020-2022	73000	36000	37000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
43	广东金属智造科技产业园基础设施工程（二期）	2020-2023	45000	10000	35000
44	云城区金属制造科技产业园（腰古片区）自来水供水工程	2020-2022	12000	6000	6000
45	云浮市健康医药产业园双上片区基础设施工程	2020-2022	12000	6000	6000
46	广东省云浮市云城区现代农业产业园	2020-2022	102000	3000	99000
47	云城区花卉产业园	2020-2025	102000	2000	100000
48	云浮云城区中心城区智能停车工程	2020-2021	16000	8000	8000
49	云浮·禅医南药产业项目	2020-2024	100000	5000	95000
50	云浮·信基健康产业城	2020-2026	360000	15000	345000
51	中智药业集团云浮投资项目	2020-2022	110000	5000	105000
52	广东金晟兰冶金科技有限公司年产800万吨优特钢项目	2019-2022	1500000	650000	850000
53	广东南方东海钢铁有限公司精品钢项目	2020-2024	1800000	300000	1500000
54	云浮盈德气体有限公司20000+40000Nm ³ /h空分项目	2020-2022	41000	30000	11000
55	云浮市大金山康体产业区项目	2020-2025	280000	5000	275000
56	南岭公园云城区南盛镇全域旅游项目	2020-2023	160000	6000	154000
57	云城区腰古镇岭南水东国学小镇项目	2020-2024	300000	1000	299000
58	云城区南药养生健康之旅项目	2018-2024	200000	10000	190000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
59	云城区青蛙山城市综合体（暂定名称）	2020-2024	300000	5000	295000
60	云浮（云城）万洋众创城项目	2020-2024	700000	55000	645000
61	广东宏耀（国际）健康食品产业项目	2019-2022	45000	10000	35000
62	云浮市农产品综合批发市场项目	2020-2022	25000	15000	10000
63	广东省云浮市云城区农村人居环境综合整治项目	2020-2023	294000	4000	290000
64	云城区思劳东高速出入口连接线工程	2020-2022	10998	3000	7998
65	云城区云石大道东海钢铁至金晟兰建设工程	2020-2022	45650	9130	36520
66	云城区乡村振兴环境交通基础设施改造项目	2020-2023	150000	97500	52500
67	华弘云浮学校建设项目	2020-2022	200000	10000	190000
68	云浮市佛云学校（第一期）建设项目	2020-2021	17989	9000	8989
69	云浮市云城区第二人民医院项目改造工程	2020-2022	18000	9000	9000
70	云浮市云城区人民医院易地新建	2019-2021	17999	16300	1699
71	蟠龙天湖景区（城市客厅）建设项目	2020-2026	280000	5000	275000
新开工（10项）			1089526	0	1089526
72	南深高铁云浮站站城一体化项目	2022-2025	600000	0	600000
73	中铁十二局集团建筑构件华南分公司项目	2021-2023	150000	0	150000
74	云浮市云城区水利基础设施（碧道）建设工程	2021-2025	127300	0	127300

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
75	云城区中心城区大型生活垃圾中转站及附属设施建设项目	2021-2023	30000	0	30000
76	省道 S537 线（云城区段）高要交界至凤凰坳段改建工程	2021-2022	21000	0	21000
77	省道 S265 线云城区十八坑至青坳段改建工程	2023-2025	43669	0	43669
78	省道 S265 线云城区新中加油站至十八坑段改建工程	2022-2024	38000	0	38000
79	省道 S538 线云城区城北至高村段改建工程	2022-2024	20674	0	20674
80	县道 X469 线格木桥至安塘段改线工程	2022-2023	15719	0	15719
81	县道 X470 线十八坑至珠洞段改建工程	2022-2025	43164	0	43164
三、云安区项目（54 项）			6000193	298980	4074213
续建（22 项）			1693200	298980	1255220
82	云浮云安区现代优质草畜产业园项目	2019-2022	55000	30000	25000
83	云浮云安区现代花卉苗木产业园	2020-2027	300000	5000	150000
84	云安新城综合园区基础设施建设项目	2020-2025	100000	15000	85000
85	云浮云安区整区推进生活污水处理及社会主义新农村示范村建设工程 PPP 项目	2018-2021	71994	50000	21994
86	云浮市信安达环保科技有限公司云浮市工业废物资源循环利用中心项目	2020-2025	108000	20000	88000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
87	国家级大宗固体废弃物综合利用基地--云浮市云安区处置中心建设项目	2020-2023	27000	7000	20000
88	云浮永葆环保科技有限公司云安循环经济环保产业示范基地项目	2020-2023	56580	1000	55580
89	云浮云安区中云石文化旅游产业中心	2019-2025	300000	100000	200000
90	云雾山旅游综合开发及基础设施项目	2019-2025	100000	15000	85000
91	广东盛世樱桃生态观光农业发展有限公司现代生态观光农业项目	2019-2022	30000	10000	20000
92	广东惠宏科技有限公司20万吨/年水泥窑协同处置飞灰使用水洗工艺脱盐预处理项目	2020-2023	28967	1000	27967
93	云浮市温氏(云安)一体化生猪养殖项目	2020-2023	100000	5000	95000
94	云安区市级农业龙头企业综合园区(含白石西瓜、发财树、兰花、油茶、葛根种植加工基地和松针鸡屠宰冷库基地等)综合基础设施建设项目	2019-2022	33200	5000	33200
95	S539线云安区云雾山隧道新建工程	2020-2022	30590	1000	29590
96	佛山(云浮)产业转移工业园防洪治涝工程	2020-2025	48424	5500	42924
97	云安区万里碧道开发建设项目	2020-2025	18200	2000	16200
98	云浮市云安区中心城区六都镇及南乡片区老旧小区改造配套基础设施建设工程项目	2020-2023	23000	5000	18000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
99	云浮实验学校(原云浮鲲鹏学校项目)	2020-2025	80000	2000	78000
100	云安区推进基础教育现代化建设项目	2020-2023	25106	1000	25106
101	云安区人居环境系统性提升改造项目	2020-2025	114000	8000	106000
102	云浮市云安区第二人民医院建设项目	2020-2023	23139	4980	18159
103	禅宗文化与旅游养生养老产业示范基地项目	2020-2023	20000	5500	14500
	新开工(32项)		4306993	0	2818993
104	云浮循环经济工业园基础设施项目	2022-2028	747000	0	247000
105	云安区南部经济带产业园	2021-2027	100000	0	30000
106	珠江钢管集团有限公司高端装备制造产业园项目	2021-2027	1000000	0	800000
107	广州白云化工新材料智能化生产基地	2021-2025	266000	0	266000
108	广东荣顺科技有限公司3D打印材料及配套项目	2021-2022	30000	0	30000
109	云浮市英达油脂化工有限公司年产60000吨脂肪酸甲酯项目	2021-2022	48000	0	48000
110	广东盈美特日化有限公司建设化妆品、人体香水、家具香薰项目	2021-2022	12000	0	12000
111	广东惠云钛业股份有限公司50kt/年改80kt/年硫酸法金红石钛白粉初品技改工程项目	2021-2023	27909	0	27909
112	广东科云诚新材料有限公司年产3万吨精细化工材料项目	2021-2025	46000	0	46000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
113	广东众源新材料有限公司年产1.6万吨个人清洁与护理用功能化学品项目	2021-2022	10000	0	10000
114	广州市博闻化工科技有限公司年产1万吨固体丙烯酸树脂项目	2021-2023	15000	0	15000
115	东莞市汉维科技股份有限公司年产10万吨橡塑助剂产品项目	2021-2023	25600	0	25600
116	青上化工(惠州)有限公司年产12万吨硫酸钾项目	2021-2023	23028	0	23028
117	山立欣业新材料(广东)有限公司水性家庭清洁用品项目	2021-2023	32000	0	32000
118	云浮市云安区日化产品工业城二期项目	2021-2023	31000	0	31000
119	云浮市云安区中韩陈璘文化创意产业园建设项目	2021-2026	100000	0	50000
120	云安区西江绿色生态旅游产业走廊建设项目	2021-2026	100000	0	20000
121	云安区高村镇大金山康体产业项目	2021-2027	50000	0	12000
122	云浮市大云雾山旅游发展有限公司养生养老投资项目(一期)	2021-2025	200000	0	200000
123	省道S537线(云安区段)凤凰坳到细友石场段改建工程	2021-2022	12103	0	12103
124	云安华润天然气综合站项目	2021-2023	20000	0	20000
125	华润水泥投资有限公司云浮国家级绿色矿山示范基地与绿色建筑产业园项目	2021-2027	600000	0	300000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
126	中电建路桥集团有限公司云浮市云安区绿色矿山工业产业园项目	2021-2027	500000	0	250000
127	云浮市京基智农时代有限公司生猪养殖项目	2021-2022	90000	0	90000
128	国家能源集团氢能科技有限公司云浮市云安区可再生能源制氢项目	2021-2025	60000	0	60000
129	云浮市云安区城区排水防涝设施建设工程	2021-2023	13969	0	13969
130	云安区都杨镇洞坑水库新建工程项目（一期）	2022-2026	25000	0	25000
131	云安区南部经济带供水主管网建设工程项目	2021-2023	60000	0	60000
132	云安区省级现代肉牛产业园供水、路网改造及配套基础设施建设项目	2021-2025	25552	0	25552
133	云浮市云安区建筑科学研究检测中心	2021-2023	11485	0	11485
134	云安区医联体基础设施配套工程	2021-2023	15337	0	15337
135	云浮市云安区疾病预防控制中心易地新建项目	2021-2023	10010	0	10010
四、罗定市项目（85项）			9661860	1420781	7776220
续建（47项）			6159966	1420781	4413836
136	罗定产业转移工业园基础设施配套工程项目	2020-2022	113000	6000	107000
137	禅城罗定共建产业孵化基地	2020-2027	150000	15000	85000
138	罗定市镇村人居环境整治项目	2020-2025	90000	20000	70000
139	微容科技园	2018-2027	100000	59800	30200

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
140	东莞市德昌电子有限公司在罗定投资电子生产厂项目	2020-2025	200000	5600	194400
141	广东态森德制药有限公司新建厂区项目	2019-2022	100000	60000	40000
142	罗定康侨制药有限公司建设项目	2020-2022	50000	20000	30000
143	铨欣能源智能照明罗定工业基地项目	2017-2025	250000	165000	85000
144	海天精密弹簧生产项目	2019-2022	100000	20000	80000
145	罗平镇长岗坡红色精品旅游项目	2018-2021	12000	2500	9500
146	罗定市名古汇项目	2019-2024	200000	30000	170000
147	广东云浮(罗定)农产品交易博览中心项目	2019-2025	180000	75000	105000
148	罗定市农产品交易仓储、冷链物流项目	2020-2021	28600	18600	10000
149	中顺洁柔高档生活用纸生产线项目	2016-2025	380000	310000	155000
150	恒安集团(广东)年产36万吨高档生活用纸项目	2020-2026	250000	5000	245000
151	广东至盛实业有限公司纸品包装生产项目	2020-2025	110000	6650	103350
152	恒健控股与海大集团公司年出栏100万头生猪全产业链项目	2020-2024	250000	50000	200000
153	德康公司及顺康公司合作年出栏100万头生猪全产业链项目	2020-2024	300000	50000	250000
154	正邦集团公司年出栏30万头生猪全产业链项目	2020-2024	150000	30000	120000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
155	罗定市“天子茶”现代农业农旅产业园基础设施工程	2020-2030	60000	3000	57000
156	罗定市连州田园综合体项目	2020-2027	106000	5000	45000
157	罗定市长胜屠宰中心	2020-2025	20000	6000	14000
158	罗定市龙湾南药产业强镇及基础设施项目	2020-2023	60000	20000	40000
159	罗定市特色农业三产融合项目	2020-2025	59000	17500	41500
160	罗定市200MW光伏复合项目	2020-2022	80000	2000	78000
161	罗定市欣龙船步镇80MW平价农业光伏发电项目	2020-2021	40000	15000	25000
162	罗定市“泮江碧道”项目	2020-2027	1032900	10000	700000
163	罗定市引太灌区续建配套与节水改造工程	2020-2022	14800	4000	10800
164	罗定市第五生活污水处理厂建设工程	2020-2022	25000	2818	22182
165	罗定市老旧城区改造工程	2020-2021	58000	14500	58000
166	罗定江生态综合开发利用项目	2020-2025	108000	10000	98000
167	罗定市市政道路升级改造、罗定市市政基础设施工程、罗定市饮水工程PPP项目	2020-2023	160540	15000	145540
168	罗定市东华路建设工程	2019-2022	28466	4300	24200
169	罗定市环城南路及周边基础设施建设工程项目	2019-2022	77400	60000	17400
170	罗定市泮州新城道路和桥梁工程	2019-2021	66400	39000	27400

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
171	罗定市旧水厂改造工程	2020-2025	10500	5400	10500
172	罗定市幼儿教育项目	2020-2022	22000	3660	22000
173	罗定职业技术学院西校区建设项目	2020-2025	78893	40000	38893
174	罗定市教育城	2019-2023	79143	24400	54700
175	罗定市职教幼教中心项目	2020-2022	106000	2000	104000
176	罗定市人民医院新院建设项目（一、二期）	2018-2022	142892	107893	34999
177	罗定市第二中医院新院建设项目	2020-2023	15200	5000	15200
178	罗定市泮州医院应急及传染病病区项目	2020-2022	15000	7000	8000
179	罗定市附城医院建设项目	2020-2023	35000	5000	30000
180	罗定康养教育智慧社区项目	2020-2025	530678	500	530178
181	罗定市文化广场及周边升级改造工程项目	2019-2023	49254	20000	29254
182	东荷花园二期(罗定市棚改项目一期)	2020-2023	65300	22660	42640
新开工（38项）			3501894	0	3362384
183	罗定产业转移工业园围底片区开发项目	2022-2027	180000	0	80000
184	罗定市南药特色小镇生态旅游配套项目	2021-2025	150000	0	150000
185	罗定市中医药产业园	2021-2025	500000	0	500000
186	罗定市罗镜镇蔡廷锴将军爱国文化旅游基础设施项目	2021-2025	12100	0	12100

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
187	罗定市现代物流商贸产业城	2021-2025	200000	0	200000
188	罗定市农产品冷链物流电商设施项目	2021-2023	56000	0	56000
189	森和纸业年产90万吨罗定造纸项目	2021-2025	160000	0	160000
190	宝田精工科技(罗定)有限公司项目	2021-2025	100000	0	100000
191	中国佛山织梦国际罗定童装产业集群智造基地项目	2021-2022	200000	0	200000
192	广东泳衣有限公司罗定生产基地项目	2021-2022	100000	0	100000
193	罗定市中心屠宰场项目	2021-2023	20000	0	20000
194	罗定至岑溪铁路广东段	2021-2025	275128	0	275128
195	G324福昆线罗定市环市东路节点至平风山段改建工程	2022-2026	50000	0	45000
196	云浮机场建设工程	2021-2027	250000	0	200000
197	南深高铁罗定站综合体项目	2021-2025	106000	0	106000
198	罗定市黎少镇、连州镇500MW平价农光互补光伏电站项目	2021-2022	250000	0	250000
199	罗定市泮江碧道示范段建设工程项目	2021-2025	20000	0	20000
200	罗定市全市推进自然村生活污水处理设施建设项目	2021-2025	50000	0	50000
201	罗定市泮州新城污水设施建设工程	2021-2025	17100	0	17100
202	罗定市21个镇街生活垃圾分类设施升级改造项目	2021-2023	13500	0	13500

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
203	罗定市资源再生利用项目	2021-2023	32800	0	70000
204	罗城北区老旧小升级区改造工程	2021-2025	20000	0	20000
205	罗定城区人行道改造及雨污分流项目	2021-2025	50000	0	50000
206	罗定市镇建成区综合整治项目	2021-2023	60000	0	60000
207	罗定市罗镜镇小城镇建设项目	2021-2023	10500	0	10500
208	罗定市罗城北角老旧小区改造项目	2021-2025	50000	0	50000
209	罗定市云茂高速公路太平互通立交连接线	2021-2025	25161	0	25161
210	罗定市替滨至泗纶段新建公路工程	2021-2023	33600	0	33600
211	罗定市长岗坡大道公路新建工程	2021-2025	126000	0	126000
212	罗定市环市东路东延线工程	2021-2025	57996	0	36286
213	罗定市城区停车场建设工程	2021-2025	83000	0	83000
214	罗定市金鸡镇农业综合园区基础设施项目供水管网、道路改造工程	2021-2025	10000	0	10000
215	罗定市职业技能培训中心项目	2021-2022	63009	0	63009
216	罗定开放大学新校区建设项目	2021-2022	11000	0	11000
217	罗定市第二中医院提升工程	2021-2022	18000	0	18000
218	罗定市皮肤病防治院提升工程	2021-2022	14000	0	14000
219	罗定市中医院提升工程	2021-2022	19000	0	19000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
220	罗定文塔半岛地区城市更新项目	2021-2023	108000	0	108000
五、新兴县项目（84项）			7163977	994100	4933977
续建（29项）			3228071	994100	1704071
221	新兴县新成工业园东园东成片区基础设施建设工程	2020-2023	79398	8000	71398
222	新兴县新成工业园北园基础设施建设工程	2020-2024	105854	20000	85854
223	岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心	2020-2022	135000	44300	90700
224	高端餐厨具设计研发检验一体化创新转化中心建设项目	2020-2023	12000	6000	6000
225	新兴县现代农业产业园	2019-2022	110070	60000	50070
226	广东甘美药品、保健食品生产项目	2017-2023	112000	55000	57000
227	新豪轩科技（新兴）有限公司智能系统门窗生产项目	2017-2023	120000	60000	60000
228	广州番禺电缆集团（新兴）有限公司特种智能电缆制造生产项目	2020-2023	100000	10000	90000
229	广东锦烨智能户外用品科技有限公司户外帐篷生产项目	2018-2021	30000	23000	7000
230	广东拉斐电气有限公司电控、电气、开关设备生产项目	2020-2021	11000	5000	6000
231	广东吉源铝业有限公司铝合金制品生产加工项目	2018-2021	25000	15000	10000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
232	新兴县猎人谷五金精密件智能制造项目	2020-2022	18500	3000	15500
233	新兴金水台生态康养小镇	2020-2030	500000	20000	120000
234	悦天下生态养生旅游项目	2013-2026	250000	135000	50000
235	中国新兴·禅宗文化产业基地项目	2016-2023	200000	103500	96500
236	广东禅文化创意产业园项目	2016-2027	320000	115100	100000
237	广东(新兴)万洋众创城	2018-2025	420000	90000	330000
238	广东邦诚纺织科技有限公司棉、化纤纺织加工和纺织服装制造项目	2019-2023	100000	40000	60000
239	巨瀚权厨具(新兴)有限公司餐厨具生产项目	2018-2021	45000	18000	27000
240	德驰(新兴)电器有限公司厨房小家电生产项目	2019-2022	33000	8000	25000
241	温氏股份水台楼房式猪场暨肉猪供港基地	2020-2022	38000	20000	18000
242	新兴县碧道工程	2020-2022	44100	15400	28700
243	新兴县城区第二污水处理厂建设工程	2019-2022	17971	5500	12471
244	新兴县镇村人居环境整治项目	2020-2025	100000	5000	95000
245	新兴县特色小镇基础设施建设项目	2017-2022	36188	27000	9188
246	黄冈中学新兴学校二期	2020-2022	16000	3200	12800
247	北英实验学校	2020-2021	18100	7100	11000
248	广东云浮(新兴)中医药职业学院工程	2020-2023	191594	45000	146594

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
249	新兴县“四馆一中心”工程及配套设施工程	2019-2022	39296	27000	12296
新开工（55项）			3935906	0	3229906
250	云浮新兴水台空港产业园项目	2022-2027	150000	0	50000
251	广东新兴凤铝铝业有限公司铝制品及金属加工项目	2021-2026	400000	0	250000
252	云浮温氏食品产业园生产项目	2021-2024	100000	0	100000
253	广东欧德罗厨具股份有限公司厨具智能生产项目	2021-2026	200000	0	120000
254	广东省新兴县食品企业集团有限公司50万头生猪屠宰加工项目	2022-2024	35000	0	35000
255	新兴南站土地综合开发	2021-2025	108000	0	108000
256	新兴县文旅消费特色街区改造提质建设项目	2022-2025	30000	0	30000
257	新兴县全域旅游提质工程	2022-2025	18000	0	18000
258	国道G359线新兴县稔村至东成段改线工程	2023-2025	80556	0	80556
259	国道G359线新兴县簕竹镇五楞根至狮子岗段改线工程	2023-2025	17854	0	17854
260	省道S276线新兴县车岗蕨村至县城段改造工程	2023-2024	13000	0	13000
261	省道276线新兴县六祖至恩平交界段公路改建工程	2024-2026	47000	0	20000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
262	新兴县二环路西段工程第一标段（K0+000～K1+600）及新兴县新兴江西河团院段改河工程	2021-2023	12405	0	12405
263	新兴县 S276 线新郎村至三坪村改建工程	2023-2025	81900	0	81900
264	省道 S274 线河头铁路桥至六祖镇剪洞路口段	2024-2025	32652	0	32652
265	省道 S274 线六祖镇官洞村至东成镇扶桂村段	2022-2025	75490	0	75490
266	省道 S536 线新兴县围河至车岗段升级改造工程	2022-2023	63926	0	63926
267	云浮（水源山）抽水蓄能电站项目	2021-2026	750000	0	600000
268	新兴县新兴江干流及城防工程防灾减灾达标加固项目	2021-2025	85000	0	85000
269	新兴县水系连通及农村水系综合治理试点县建设工程	2021-2025	72000	0	72000
270	新兴县城区雨污分流及排洪防涝项目	2021-2030	120000	0	60000
271	新兴县城区东区污水管网工程（含东部片区污水管网工程）	2021-2022	30000	0	30000
272	新兴县城区垃圾分类项目	2021-2023	12100	0	12100
273	新兴县上较场、下较场、竹围洞老旧小区改造	2022-2024	13200	0	13200
274	江罗高速东成出口至东二环新建工程	2021-2023	78500	0	78500
275	清云高速车岗连接线至西二环（万洋众创城至联群大桥段）新建工程	2021-2023	11073	0	11073

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
276	鼎盛大道一期扩建工程	2022-2024	19500	0	19500
277	鼎盛大道二期(禅城小镇至龙山段)新建工程	2022-2024	67600	0	67600
278	县城至开平大沙公路(县城至共成水库段)改建工程	2022-2025	73900	0	73900
279	县城至开平大沙公路(共成水库至象窝段)改建工程	2022-2025	137600	0	137600
280	广湛高铁南站连接线	2021-2023	44000	0	44000
281	新成工业园东园(水台片区)基础设施建设工程	2021-2023	38300	0	38300
282	新兴县创新产业园项目	2021-2022	28000	0	28000
283	新兴县翔顺育才学校二期建设工程	2023-2026	16000	0	10000
284	新兴县新城镇凤凰小学二期工程	2022-2026	16000	0	12000
285	新兴县惠能中学扩建工程	2022-2026	54000	0	50000
286	新兴一中新校区(高中部)建设工程	2022-2026	90000	0	70000
287	新兴县万事泰实验学校	2023-2026	35000	0	30000
288	新兴县城区公办幼儿园改扩新建项目	2022-2024	15000	0	15000
289	新兴县顺德新兴实验学校	2021-2023	30000	0	30000
290	新兴县城义务教育学校改善教学设施和生活设施	2021-2024	15700	0	15700
291	新兴县职业教育中心改扩建学生宿舍楼和实训楼工程	2021-2024	12000	0	12000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
292	新兴县城北教育园区建设工程	2021-2024	35000	0	35000
293	新兴县新城镇洞口中学扩建工程	2022-2024	35000	0	35000
294	新兴县中医院易地新建项目	2022-2025	85000	0	85000
295	新兴县妇幼保健计划生育服务中心扩建项目	2022-2024	45000	0	45000
296	云浮市新兴县第三人民医院新建项目	2022-2024	15300	0	15300
297	新兴县疾病预防控制中心易地新建及配套项目	2022-2024	20000	0	20000
298	新兴县新州生态湿地公园	2021-2024	51320	0	51320
299	新兴西河湿地公园项目	2021-2024	20030	0	20030
300	新兴县新兴江一河两岸全民健身步道	2022-2023	10000	0	10000
301	新兴县文化艺术中心(非遗中心)建设项目	2022-2025	18000	0	18000
302	新兴县新体育中心建设项目	2022-2027	200000	0	100000
303	新兴县游客服务中心建设项目	2022-2025	50000	0	50000
304	新兴县老干部大学、县委党校建设工程	2021-2022	21000	0	21000
六、郁南县项目(38项)			4062923	217900	2939023
续建(17项)			1313800	217900	1123900
305	云浮市霞美环保科技有限公司年产21万吨新型环保纤维生产线项目	2020-2022	100000	10000	90000
306	南宝树脂(郁南)有限公司年产10万吨胶粘剂建设项目	2020-2022	28000	6000	22000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
307	云浮市欧铂利新材料科技有限公司高分子材料亚克力板材项目	2020-2022	20000	9000	11000
308	广东中润新材料有限公司年产20万吨木质粗纤维项目	2020-2022	18000	1000	17000
309	云浮晨宝新材料有限公司年产33万吨树脂项目	2020-2022	50000	13000	37000
310	广东南江田园文化旅游项目	2018-2025	280000	20000	260000
311	磨刀山国家考古遗址公园项目	2018-2025	120000	2700	117300
312	郁南县大方镇油茶生态旅游基础设施配套项目	2020-2025	16000	2000	14000
313	郁南县东坝镇南药田园综合体旅游产业及基础设施配套项目	2020-2025	12000	300	11700
314	省道S266线下垌村至广昆高速郁南出口段扩建工程	2020-2021	18500	500	18000
315	碧桂园(郁南)新型材料产业基地项目	2019-2025	300000	80000	220000
316	郁南县循环热力发电项目	2020-2022	45000	5000	40000
317	郁南县南江河(郁南连东堤段)综合治理工程	2020-2023	56321	2400	53921
318	广东省云浮市郁南县农业农村人居环境整治项目	2020-2022	150000	50000	100000
319	郁南县西江中学新校区建设工程	2020-2024	19500	3000	16500
320	郁南县疫情防控医疗基础设施建设项目	2020-2023	30479	10000	20479
321	郁南县中医院易地新建项目	2020-2025	78000	3000	75000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
新开工（21项）			2749123	0	1815123
322	郁南县中小河流治理工程（二期）	2021-2025	51850	0	51850
323	郁南县罗旁泵站工程	2023-2025	39200	0	39200
324	云霄灌区二期改造工程	2023-2025	24773	0	24773
325	郁南县万里碧道项目（2022-2025年）	2022-2025	74200	0	74200
326	郁南县小流域治理工程	2021-2025	25201	0	25201
327	郁南产业转移工业园土地平整及道路建设工程（二期）	2021-2025	70000	0	70000
328	郁南产业转移工业园南江口绿色新型智能建材产业基地市政配套设施工程项目（一期）	2021-2025	80000	0	80000
329	郁南产业转移工业园都城片区土地平整及道路升级改造工程	2021-2025	50000	0	50000
330	广东蓝银草家化科技有限公司日化、化妆品和个人洗护理全覆盖项目	2021-2023	100000	0	100000
331	广东新希望新农业股权投资基金管理有限公司战略合作项目	2021-2026	520000	0	400000
332	粤港澳大湾区精准农业研究院、粤港澳大湾区精准农业产业园项目	2021-2023	320000	0	320000
333	云浮郁南·中宏国际商贸城项目	2021-2023	100000	0	100000
334	南岭公园郁南特色自然公园生态旅游开发建设	2021-2025	50000	0	35000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
335	郁南县宝珠镇荔枝公园旅游建设项目	2021-2025	16000	0	16000
336	省道 S538 线建城至桂圩段改建工程	2022-2024	20000	0	20000
337	省道 S279 线郁南县县城过境路段改线工程	2022-2023	12900	0	12900
338	大唐郁南天然气热电冷联供项目	2022-2024	356300	0	356300
339	云浮郁南大历山抽水蓄能电站项目	2025-2030	800000	0	1000
340	郁南县都城镇初级中学飞凤校区建设	2022-2025	10200	0	10200
341	郁南县西江实验学校新校区	2022-2025	10500	0	10500
342	郁南县技工学校	2021-2025	18000	0	18000
七、云浮新区项目（28 项）			5136731	576801	3639009
续建（16 项）			1880798	576801	1283076
343	云浮新区基础设施项目	2017-2023	280700	109000	171700
344	云浮省市共建信息技术应用创新产业园项目	2020-2025	158398	21500	136889
345	新区云联小镇	2020-2025	200000	38800	161200
346	广东风华高新科技股份有限公司超级电容项目	2020-2023	35000	1200	33800
347	云宏信创研发中心项目	2020-2022	10000	4800	5200
348	广东省信创适配研发基地项目	2020-2022	10000	600	9400
349	高丘六和（云浮）工业有限公司扩建项目	2020-2023	40000	1088	18000
350	爱德克斯（云浮）汽车零部件有限公司二期扩建项目	2019-2022	60000	36365	23635

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
351	广崎汽车线束项目	2020-2023	15000	1000	14000
352	广东仁创砂产业基地项目	2020-2022	10000	1000	9000
353	云高新天地项目	2018-2022	42000	24359	17641
354	云浮新区万洋众创城项目	2020-2025	200000	21000	179000
355	广东华润西江发电厂2×660MW“上大压小”燃煤发电项目	2020-2022	543900	90000	453900
356	云浮西江新城给排水基础设施项目工程	2020-2022	34000	4500	29500
357	广州华立科技职业学院云浮校区	2012-2022	231800	220589	11211
358	云浮新区农民集中安置区	2020-2022	10000	1000	9000
新开工（12项）			3255933	0	2355933
359	广东新灏元科技有限公司水性体育新材料项目	2021-2023	15000	0	15000
360	广东恰好时体育有限公司云浮产业基地项目	2021-2022	25000	0	25000
361	卓和药业华南研发、运营中心项目	2022-2025	100000	0	100000
362	云浮新区广州国际物流港临港经济物流园项目	2021-2025	607454	0	607454
363	云浮西江新城智能制造园基础设施项目	2021-2025	79997	0	79997
364	云浮西江新城市政排水项目	2021-2023	22782	0	22782
365	华润热电冷联产产业园	2023-2028	1000000	0	600000

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
366	广东华润西江发电厂二期扩建 2×660MW 燃煤发电项目	2023-2026	500000	0	100000
367	大涌河周边市政工程建设	2022-2025	275700	0	275700
368	云浮华立大学附属中学项目	2021-2025	100000	0	100000
369	广州华立科技职业学院云浮校区扩建工程(提升为本科学历教育)	2021-2025	280000	0	280000
370	东山森林公园建设项目	2021-2026	250000	0	150000
八、佛山(云浮)产业转移工业园项目(12项)			1431119	39000	1036754
续建(4项)			185925	39000	138925
371	云浮氢能综合产业基地	2020-2026	115400	12000	95400
372	中澳农牧物流基地(一期A区)项目	2018-2021	28000	21000	7000
373	佛山(云浮)产业转移工业园20兆瓦分散式风力发电项目	2020-2021	17000	3000	14000
374	佛山(云浮)产业转移工业园思劳污水处理厂(二期)建设工程项目	2020-2023	25525	3000	22525
新开工(8项)			1245194	0	897829
375	云浮高新电子产业城项目	2023-2029	400000	0	250000
376	佛山(云浮)产业转移工业园东片区三坑村基础设施建设工程项目	2021-2025	67350	0	67350

序号	项目名称	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
377	先进能源科学与技术广东省实验室云浮分中心南江实验室	2021-2029	129000	0	100000
378	氢能小镇+5G项目	2021-2028	198844	0	105479
379	中钢绿色生态循环智造科技园项目	2022-2026	100000	0	85000
380	金属容器项目	2022-2028	100000	0	80000
381	佛山市金龙恒家具有限公司年产300万张床垫生产基地项目	2023-2028	150000	0	110000
382	鼎昊食品加工项目	2022-2027	100000	0	100000

附件 3

名 词 解 释

双循环：以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

一带一路：“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”。

RCEP：区域全面经济伙伴关系协定。

双区：粤港澳大湾区、深圳先行示范区。

双核：广州、深圳。

三区：粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区。

广东“12312”交通圈：广州与珠三角各市 1 小时通达，珠三角与粤东西北各市陆路 2 小时左右通达，与周边省会城市陆路 3 小时左右通达，与全球主要城市实现 12 小时通达。

一统揽、两作用、三联系、四超前：坚持党委统揽，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范“两个作用”；市领导同志定点联系镇（街）、村（社区）和重点企业工作机制；超前研判、超前部署、超前行动、超前预置。

双报到、三联系、三服务：党员到所在社区和居住地区报到；市领导同志定点联系镇（街）、村（社区）和重点企业工作机制；党委书记为基层组织服务、基层组织为普通党员和群众服务、普通党员为群众服务。

六地：湾区生态“优质涵养地”、产业转移“重要承载地”、科技成果“集聚转化地”、农副产品“安全供给地”、湾区物流“高效配送地”、旅游休闲“优选目的地”。

“4321”工程：紧扣推动新型城镇化建设、打造粤北生态建设发展新高地、构建基层公共卫生体系、创建国家中医药产业基地“四大引擎”；提升中心城区（县城）首位度、圩镇集聚度、乡村美丽度“三个度”；统筹面上保护、点上开发“两个方面”；做好水这“一篇文章”。

七大特色产业集群：金属智造、信息技术应用创新、氢能、生物医药、现代农业、文旅、现代物流。

四议两公开：党支部会提议、“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议；决议公开、实施结果公开。