

# 湖南省国土空间规划用地分类（试行）

湖南省自然资源厅

二〇一九年四月

## 目录

1	制定背景 .....	1
2	概念界定 .....	1
3	制定依据 .....	2
4	制定原则 .....	2
4.1	全域覆盖，城乡统筹 .....	2
4.2	多规合一，分级适用 .....	3
4.3	面向管理，对接事权 .....	3
4.4	注重衔接，体现特色 .....	3
5	用地分类思路 .....	4
6	用地分类和编码 .....	5
6.1	用地分类基本情况 .....	5
6.2	用地分类的使用 .....	6
6.3	编码方法 .....	7
附表 1	湖南省国土空间规用地分类（试行）及含义 .....	8
附表 2	湖南省国土空间规划用地分类（试行）中英文对照表 .....	17
附表 3	湖南省国土空间规划用地分类（试行）与《土地利用现状分类》 对照表 .....	18
附表 4	湖南省国土空间规划用地分类（试行）与《城市用地分类与规 划建设用地标准》对照表 .....	27
附表 5	湖南省国土空间规划用地分类（试行）与《土地规划用途分类》 对照表 .....	38
附表 6	湖南省国土空间规划用地分类（试行）中可归入“湿地类”的 用地分类表 .....	47

## 1 制定背景

用地分类是土地资源管理、城市管理的一项基础工作，是发挥土地宏观调控作用、加强土地管理、合理利用土地资源的重要依据，用地分类的合理性直接影响了与土地相关工作的质量与效率。

2018 年初，中共十九届三中全会审议通过了党和国家机构改革方案，明确国土空间规划体系为“两个统一”服务的根本任务。今年 1 月 23 日，中央全面深化改革委员会第六次会议审议通过了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，会议要求“要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，体现战略性、提高科学性、加强协调性，强化规划权威，改进规划审批，健全用途管制，监督规划实施，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用”。

2018 年 12 月全国国土空间规划工作会议明确了“五级三类”的国土空间规划体系，要求 2020 年全面完成规划期至 2035 年的省市县三级国土空间规划编制工作。为落实“多规合一”要求，为全面开展国土空间规划编制奠定工作基础，以第三次全国国土调查土地分类为基础，综合考虑各行业管理需求，制定衔接统一的国土空间规划用地分类（试行）。

## 2 概念界定

本用地分类中的“国土空间规划用地分类”是指：按照土地实际使用的主要性质或规划引导的主要性质进行划分和归类，形成

服务于国土空间规划编制的用地分类体系。

### 3 制定依据

《土地利用现状分类》（GB/T 21010-2017）

《土地规划用途分类》（TD/T 1023-2010 市（地）级土地利用总体规划编制规程）

《土地规划用途分类》（TD/T 1024-2010 县级土地利用总体规划编制规程）

《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137-2011）

《镇规划标准》（GB 50188-2007）

《风景名胜区总体规划标准》（GB/T 50298-2018）

《林地分类》（LY/T 1812-2009）

《湿地分类》（GB/T 204708-2009）

《村庄规划用地分类指南》（建村〔2014〕98号(1)）

《第三次全国国土调查工作分类》（第三次全国国土调查技术规程（报批稿））

其他用地分类标准

### 4 制定原则

#### 4.1 全域覆盖，城乡统筹

为适应覆盖城市与乡村全域的国土空间规划体系，规划用地分类标准应将一级行政区域范围内全部用地纳入统一的用地分类体系中，统筹确定各类用地的内涵与边界，打破空间利用和管

理上的二元化、分离化的状态，满足全域国土空间利用的规划编制、用地管理、用地统计等工作需求。

#### **4.2 多规合一，分级适用**

根据“五级三类”的国土空间规划体系，结合湖南省的实际需求，规划用地分类对应建立层级序列，按照归纳相似性、区别差异性的原则，由总体到局部逐级分析，以确定多级续分系统，形成一个上下联系、逻辑分明的国土空间规划用地分类系统，各层级地类划分与空间规划体系各层级相对应，做到用地分类体系的分级适用。

#### **4.3 面向管理，对接事权**

结合我国政府行政运作的事权体制特点，规划用地分类应以湖南省国土空间规划体系为基础，根据土地实际使用的主要性质和规划引导的主要性质进行划分和归类，明确农用地、建设用地和生态用地的边界，明晰各个地类的内涵与范围，使地类划分能够服务于空间规划体系，并系统反应各个规划管理部门的核心管控要求。

#### **4.4 注重衔接，体现特色**

为确保用地分类的延续性，规划用地分类应适应多个空间性规划合一的特征，与现行分类体系做好衔接，充分对接各部门的

用地分类，建立于现行用地分类标准的对照转换关系，避免新旧分类体系无法衔接，防止出现混乱。此外，应当尊重地区差异性，充分考虑湖南的土地资源现状，通过地类的划分、选取以及用地小类的制定，体现地方特色，满足地方规划管理需求。

## 5 用地分类思路

用地分类标准要建立与湖南省各级国土空间规划体系相适应，构建涵盖多个层级的分类体系。在用地分类中，在充分对接自然资源、住建、林业等部门现行相关国家标准、行业标准等基础上，以土地实际使用的主要性质或规划引导的主要性质为主要分类依据，统筹考虑土地的经营特点、利用方式和覆盖特征等因素，对用地类型进行归纳、划分，形成湖南省国土空间规划用地分类体系（试行）。本用地分类采用一级、二级、三级、四级、五级共五个层级的分类体系，其中一级类 3 个，二级类 15 个，三级类 58 个，四级类 55 个，五级类 60 个。

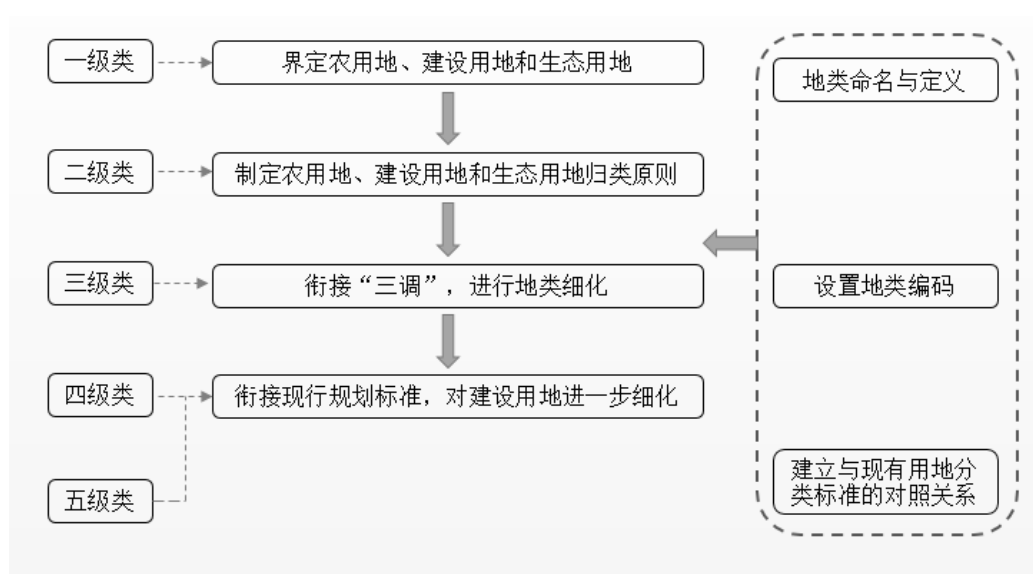


图 1 湖南省国土空间规划用地分类标准制定思路

## 6 用地分类和编码

### 6.1 用地分类基本情况

湖南省国土空间规划用地分类的一级类分为建设用地、农用地和生态用地，与现行土地利用规划用地分类方式相衔接，生态用地指除农业用地、建设用地外具有生态功能的土地。

二级类对一级类进行细分。其中建设用地分为城镇建设用地、村庄建设用地、区域交通设施用地、区域公共设施用地、特殊用地、采矿用地、盐田、其他建设用地；农用地分为耕地、种植园、林地、牧草地、其他农用地；生态用地分为水域、其他土地。共计 15 个二级类。

三级类对二级类进行细分。城镇建设用地细分为城镇居住用地、城镇公共管理与公共服务设施用地、城镇商业服务业设施用地、城镇工业用地、城镇物流仓储用地、城镇道路与交通设施用地、城镇公用设施用地、城镇绿地与广场用地、城镇用地待定用地；村庄建设用地细分为农村住宅用地、村庄公共管理与公共服务设施用地、村庄公园与绿地、村庄工业物流用地、村庄基础设施用地、村庄其他建设用地；区域交通设施用地细分为铁路用地、公路用地、港口码头用地、机场用地、管道运输用地；区域公共设施用地未继续细分；特殊用地细分为军事用地、安保用地、外事用地、宗教用地、文物古迹用地；耕地细分水田、水浇地、旱地；种植园地细分为果园、茶园、橡胶园、其他园地；林地细分

为乔木林地、竹林地、红树林地、森林沼泽、灌木林地、灌丛沼泽、其他林地；牧草地细分为天然牧草地、沼泽草地、人工牧草地；其他农用地细分为田坎、坑塘水面、沟渠、农村道路、设施农用地；水域细分为河流水面、湖泊水面、水库水面、内陆滩涂、沼泽地、冰川及永久积雪；其他土地细分为盐碱地、沙地、裸土地、裸岩石砾地、其他草地。共计 58 个三级类。

四级类对三级类进行细分，主要是对建设用地进行细分，如城镇居住用地细分为一类居住用地、二类居住用地、三类居住用地、四类居住用地。共计 55 个四级类。

五级类对四级类进行细分，进一步细化了城镇建设用地和村庄建设用地，如城镇一类居住用地细分为住宅用地、服务设施用地。共计 60 个五级类。

## 6.2 用地分类的使用

湖南省国土空间规划用地分类的一级类与二级类适用于省级国土空间规划编制及“三类空间”划定；二级类和三级类适用于市县级国土空间规划编制，同时适用于湖南省国土空间规划主要用地指标的分解下达；三级类和四级类适用于乡镇级国土空间规划编制；四级类和五级类适用于市县详细规划及部门专项规划的编制。

使用本《用地分类（试行）》时，由于数据是自下而上统计，因此不同级别国土空间规划数据统计均可以达到三级地类，但在



编制规划以及图面表达上，不同级别的国土空间规划的地类细分程度应是不一样的。省级国土空间规划以一级类为主，可细分到二级类；市县级国土空间规划以二级类为主，部分建设用地细分到三级类、四级类；乡镇级国土空间规划以三级类为主，部分建设用地细分到四级类；市县详细性规划及部门专项规划以四级类、五级类编制规划。

### 6.3 编码方法

湖南省国土空间规划用地分类采用字母加数字编码，一级类采用字母编码，一级类为 H、A、E，二级类为 H1、A1...E1...，三级类为 H1R、H1A...A11、A21...E11、E12...，四级类为 H1R1、H1R2...，五级类为 H1R11、H1R12...。详见附表 1、附表 2。

附表 1

湖南省国土空间规划用地分类（试行）及含义

一级	二级	三级	四级	五级	类别名称	含义				
H					建设用地	包括城乡居民点建设用地、区域交通设施用地、区域公用设施用地、特殊用地、采矿用地及其他建设用地等				
	H1					城镇建设用地	城市（县）人民政府驻地、镇（乡）人民政府驻地的建设用地			
		HIR					城镇居住用地	城镇住宅和相应服务设施的用地		
			H1R1					一类居住用地	设施齐全、环境良好，以现代低层住宅为主的用地	
				H1R11					住宅用地	住宅建筑用地及其附属道路、附属绿地、停车场等用地
				H1R12					服务设施用地	社区服务设施用地，包括幼托及基层文化、体育、商业、卫生服务、养老助残、公用设施等用地，不包括中小学用地
			H1R2					二类居住用地	设施齐全、环境良好，以多、中、高层住宅建筑为主的用地	
				H1R21					住宅用地	住宅建设用地（含保障性住宅用地）及其附属道路、附属绿地、停车场等用地
				H1R22					服务设施用地	社区服务设施用地，包括幼托及基层文化、体育、商业、卫生服务、养老助残、公用设施等用地，不包括中小学用地
			H1R3					三类居住用地	设施较欠缺、环境较差、以需要加以改造的简陋住宅建筑为主的用地，包括危房、棚户区、临时住宅建筑用地	
				H1R31					住宅用地	住宅建筑用地及其附属道路、附属绿地、停车场等用地
	H1R32							服务设施用地	社区服务设施用地，包括幼托及基层文化、体育、商业、卫生服务、养老助残、公用设施用地，不包括中小学用地	
	H1R4					四类居住用地	设施较齐全，环境较好，以传统街巷式、村居式住宅建筑为主的用地			
		H1R41					住宅用地	住宅院落用地及其附属道路、绿化等用地		
		H1R42					服务设施用地	社区服务设施用地，包括幼托及基层文化、体育、商业、卫生服务、养老助残、公用设施、停车场等用地，不包括中小学用地。		
	H1A					城镇公共管理与公共服务设施用地	城镇行政、文化、教育、卫生、社会福利等机构和设施的用地，不包括城镇居住用地中的服务设施用地			
		H1A1					行政办公用地	党政机关、社会团体、事业单位等办公机构及其相关设施用地		
		H1A2					新闻出版用地	广播电台、电视台、电影厂、报社、杂志社、通讯社、出版社等的办公用地		
		H1A3					文化用地	图书、展览等公共文化活动设施用地		

一级	二级	三级	四级	五级	类别名称	含义
				H1A31	图书博览用地	公共图书馆、博物馆、科技馆（站）、纪念馆、公共美术馆和规划建设展览馆等设施用地
				H1A32	文化活动用地	综合文化活动中心、文化馆（站）、青少年宫、妇女儿童活动中心、老年活动中心，以及公益性的剧院、音乐厅等设施用地
			H1A4		教育用地	高等院校、中等专业学校、中学、小学及其附属设施用地，包括为学校配建的独立地段的学生生活用地
				H1A41	高等院校用地	大学、学院、专科学校、研究生院、电视大学、党校、干部学校及其附属设施用地，包括军事院校用地
				H1A42	中等专业院校用地	中等专业学校、技工学校、职业学校等用地，不包括附属于普通中学内的职业高中用地
				H1A43	中小学用地	中学、小学用地
				H1A44	特殊教育用地	聋、哑、盲人学校及工读学校等用地
			H1A5		科研用地	科研事业单位及其附属设施用地
			H1A6		体育用地	体育场馆和体育训练基地等用地，不包括学校等机构专用的体育设施用地
				H1A61	体育场馆用地	室内外体育运动用地，包括体育场馆、游泳场馆、各类球场及其附属的业余体校等用地
				H1A62	体育训练用地	为体育运动专设的训练基地用地
			H1A7		医疗卫生用地	医疗、保健、卫生、防疫、康复和急救设施等用地
				H1A71	医院用地	综合医院、专科医院、护理院、社区卫生服务中心等用地
				H1A72	卫生防疫用地	卫生防疫站、专科防治所、检验中心和动物检疫站等用地
				H1A73	特殊医疗用地	对环境有特殊要求的传染病、精神病等专科医院用地
				H1A74	其他医疗卫生用地	急救中心、血液中心等用地
			H1A8		社会福利用地	为社会提供福利和慈善服务的设施用地
				H1A81	养老设施用地	为老年人提供居住、康复、保障等服务功能的设施用地，包括养老院、敬老院、护养院等
				H1A82	儿童福利设施用地	为孤残儿童提供居住、护养等慈善服务的设施用地，包括儿童福利院、孤儿院、未成年救助保护中心等
				H1A83	残疾人福利设施用地	为残疾人提供居住、康复、护养等慈善服务的设施用地，包括残疾人福利院、残疾人康复中心等
				H1A84	其他社会福利用地	除以上之外的社会福利用地，包括救助管理站等
			H1A9		其他公共管理与公共管理服务设施用地	除以上之外的公共管理与公共服务设施用地，包括档案馆、农技站、兽医站等用地
		H1B			城镇商业服务业设施用地	城镇商业、商务、娱乐康体等设施用地，不包括城镇居住用地中的服务设施用地
				H1B1	商业用地	商业及餐饮、旅馆等服务业用地

一级	二级	三级	四级	五级	类别名称	含义
				H1B11	零售商业用地	以零售功能为主商铺、商场、超市、市场等用地
				H1B12	批发市场用地	以批发功能为主的市场用地
				H1B13	餐饮用地	饭店、餐厅、酒吧等用地
				H1B14	旅馆用地	宾馆、旅馆、招待所、服务型公寓、度假村等用地
			H1B2		商务用地	金融保险、艺术传媒、研发设计、技术服务等综合性办公用地
				H1B21	金融保险用地	银行、证券期货交易所、保险公司等用地
				H1B22	艺术传媒用地	文艺团体、影视制作、广告传媒等用地
				H1B23	研发设计用地	以科技研发、设计咨询等为主的企业办公用地
				H1B24	其他商务用地	贸易等其他技术服务办公，以及展览馆、会展中心等用地
			H1B3		娱乐康体用地	娱乐、康体等设施用地
				H1B31	娱乐用地	剧院、音乐厅、电影院、歌舞厅、网吧以及绿地率小于65%的大型游乐等设施用地
				H1B32	康体用地	赛马场、高尔夫、溜冰场、跳伞场、摩托车场、射击场，以及水上运动的陆域部分等用地
			H1B4		公用设施营业网点用地	零售加油、加气、电信、邮政等公共设施营业网点用地
				H1B41	加油加气站用地	零售加油、加气站等用地
				H1B42	其他公用设施营业网点用地	独立地段的电信、邮政、供水、燃气、供电、供热等其他公用设施营业网点用地
				H1B49	其他服务设施用地	非公益性的学校、培训机构、医疗机构、养老机构、宠物医院、通用航空、汽车维修站、农业咨询服务等其他服务设施用地
			H1M		城镇工业用地	城镇工矿企业的生产车间、库房及其附属设施用地，包括专用铁路、码头和附属道路、停车场用地等，不包括露天矿用地
				H1M1	一类工业用地	对居住和公共环境基本无干扰、污染和安全隐患，可布局于居住区内的工业用地，包括以产业研发、中试为主兼具小规模生产的工业用地
				H1M2	二类工业用地	对居住和公共环境有一定干扰、污染和安全隐患，不可布局于居住区内的工业用地
				H1M3	三类工业用地	对居住和公共环境有严重干扰、污染和安全隐患，需要与居住用地有一定防护距离隔离的工业用地
			H1W		城镇物流仓储用地	城镇物资储备、中转、配送等用地，包括附属道路、停车场以及货运公司车队的站场等用地
				H1W1	一类物流仓储用地	对居住和公共环境基本无干扰、污染和安全隐患，可布局于居住区内的物流仓储用地
				H1W2	二类物流仓储用地	对居住和公共环境有一定干扰、污染和安全隐患，不可布局于居住区内的物流仓储用地

一级	二级	三级	四级	五级	类别名称	含义
			H1W3		危险品物流仓储用地	易燃、易爆和剧毒等危险品的专用物流仓储用地
		H1S			城镇道路与交通设施用地	城镇道路、交通设施等用地，不包括居住用地、工业用地等内部的道路、停车场等用地
			H1S1		城镇道路用地	快速路、主干路、次干路和支路等用地，包括其交叉口用地
			H1S2		城镇轨道交通用地	独立地段的城镇轨道交通地面以上部分的线路、站点用地
			H1S3		交通枢纽用地	铁路客货车站、公路长途客运站、港口客运码头、公交枢纽及其附属设施用地
			H1S4		交通场站用地	交通服务设施用地，不包括交通指挥中心、交通队用地
			H1S41		公共交通场站用地	城镇轨道交通车辆基地及附属设施，公共汽车（电车）首末站、停车场（库）、保养场，出租汽车场站设施等用地，以及轮渡、缆车、索道等的地面部分及其附属设施用地
			H1S42		社会停车场用地	独立地段的公共停车场和停车库用地，包括电动汽车充电站，不包括其他各类用地配建的停车场和停车库用地
			H1S49		其他交通设施用地	除以上之外的交通设施用地，包括教练场等用地
		H1U			城镇公用设施用地	城镇供应、环境、安全等设施用地
			H1U1		供应设施用地	供水、供电、供燃气和供热等设施用地
			H1U11		供水用地	城市取水设施、自来水厂、再生水厂、加压泵站、高位水池等设施用地
			H1U12		供电用地	变电站、开关站、环网柜等设施用地，不包括电厂用地。高压走廊下规定的控制范围内的用地应按其地面实际用途归类
			H1U13		供燃气用地	分输站、调压站、门站、供气站、储配站、气化站、灌瓶站和地面输气管廊等设施用地，不包括制气厂用地
			H1U14		供热用地	集中供热锅炉房、热力站、换热站、区域能源站、分布式能源站和地面输热管廊等设施用地
			H1U15		通信用地	邮政中心局、邮政支局、邮件处理中心、电信局、移动基站、微波站等设施用地
			H1U16		广播电视用地	广播电视的发射、传输和监测设施用地，包括无线电收信区、发信区以及广播电视发射台、转播台、差转台、监测站等设施用地
			H1U2		环境设施用地	雨水、污水、固体废物处理等环境保护设施及其附属设施用地
			H1U21		排水用地	雨水泵站、污水泵站、污水处理、污泥处理厂等设施及其附属的构筑物用地，不包括排水河渠用地
			H1U22		环卫用地	生活垃圾、医疗垃圾、危险废物处理（置），以及垃圾转运、公厕、车辆清洗、环卫车辆停放修理等设施用地

一级	二级	三级	四级	五级	类别名称	含义
			H1U3		安全设施用地	消防、防洪等保卫城镇安全的公用设施及其附属设施用地
			H1U31		消防用地	消防站、消防通信及指挥训练中心等设施用地
			H1U32		防洪用地	防洪堤、防洪枢纽、排洪沟渠等设施用地
			H1U33		人防用地	具有人防功能各类地面空间及地下设施，不包括已作其他用途的人防用地
			H1U4		殡葬设施用地	殡仪馆、火葬场、骨灰存放处和墓地等设施用地
			H1U9		其他公用设施用地	除以上之外的公共设施用地，包括施工、养护、维修等设施用地
		H1G			城镇绿地与广场用地	城镇公园绿地、防护绿地、广场等公共开放空间用地
			H1G1		公园绿地	向公众开放，以游憩为主要功能，兼具生态、美化、防灾等作用的绿地
			H1G2		防护绿地	具有卫生、隔离和安全防护功能的绿地
			H1G3		广场用地	以游憩、纪念、集会和避险等功能为主的公共活动场地
		H1X			城镇用途待定用地	城镇范围内尚未使用的土地（空闲地），包括需进一步研究其功能定位和开发控制要求的城市镇建设用地
	H2				村庄建设用地	乡政府驻地村庄、自然村等乡村居民点的建设用地
		H2R			农村住宅用地	村庄辖区范围内各种形式的住宅建筑及其附属设施用地
			H2R1		一类住宅用地	以宅基地为主，供村民户独家使用的住宅建筑，及其附属设施、院落用地
			H2R2		二类住宅用地	适应新型农村社区建设形成的以多层、高层为主的村民集中住宅建设用地
			H2R3		混合式住宅用地	兼具小卖部、小超市、农家乐、民宿、文创等功能的农村住宅建筑用地
		H2C			村庄公共管理与公共服务设施用地	用于提供基本公共服务的各类集体建设用地
			H2C1		管理用地	乡政府、村委会、各类村民自治组织的办公用地
			H2C2		文体用地	文化室、综合文体活动场地、农家书屋等用地，以及具有一定游憩设施的用地
			H2C3		中小学用地	中学、小学用地
			H2C4		幼托用地	幼儿园、托儿所用地
			H2C5		医疗卫生用地	乡卫生院、村卫生室及其他村级医疗卫生服务设施用地
			H2C6		社会福利用地	敬老院、综合社会福利院等社会福利设施用地
			H2C7		商业服务用地	农村综合服务社（中心）、小超市、小卖部、小饭馆、集贸市场、以及银行、信用、保险等设施用地
			H2C8		游览接待用地	村集体设置的用于休闲、观光、娱乐的接待设施用地
			H2C9		农业生产服务用地	供销社、兽医站、农机站等农业生产服务及其附属设施用地

一级	二级	三级	四级	五级	类别名称	含义
			H2C10		其他服务设施用地	除以上之外的村庄生活、生产服务设施用地
		H2G			村庄公园与绿地	指村庄范围内的公园、休闲广场、和用于休憩、美化环境及防护的绿化用地
			H2G1		村庄绿地	面向村民、有一定游憩设施的公共绿地，以及用于安全、卫生、防风等的防护绿地。不包括各类用地内部的绿地
			H2G2		村庄公共空间用地	用于村民活动的公共开放空间用地、休闲广场，不包括各类用地内部的场地
		H2M			村庄工业物流用地	用于工业生产和物资储备、中转的各类集体建设用地
			H2M1		工业生产用地	村集体设置的工业生产性建筑及配套设施和内部道路、场地、绿化等用地
			H2M2		物流仓储用地	用于物资中转、专业收购和存储的各类集体建设用地，包括仓库、堆场等
		H2U			村庄基础设施用地	村庄道路、交通和公用设施等用地
			H2U1		村庄道路用地	村内的各类道路用地
			H2U2		村庄交通设施用地	停车场、公交站点等交通设施用地
			H2U3		村庄公用设施用地	给排水、供电、供气、供热、殡葬和能源等工程设施用地；公厕、垃圾站、粪便和垃圾处理设施等用地；消防、防洪等防灾设施用地
			H2U31		供水用地	各类集中式或分散式的村庄供水设施用地
			H2U32		供电用地	变电站、开闭所、变配电所等供电设施用地
			H2U33		供气用地	天然气、液化石油气、沼气等供气设施用地
			H2U34		供热用地	村庄集中供热采暖设施用地
			H2U35		通信用地	邮政所、移动基站、微波站等通信设施用地
			H2U36		排水用地	雨水泵站、移动泵站、蓄水池（涝池）等各类农村污水处理设施及附属的构筑物用地，不包括排水河渠用地
			H2U37		环卫用地	农村生活垃圾站、粪便和垃圾处理，以及垃圾转运、公厕等设施用地
			H2U38		防灾设施用地	防洪、防涝、抗旱、人防等防灾设施用地
			H2U39		其他公用设施用地	除以上设施用地以外的其他村庄公用设施用地，包括殡葬、能源等设施用地
		H2X			村庄其他建设用地	村庄范围内尚未使用的土地（空闲地），包括尚未确定用途的村庄建设用地
	H3				区域交通设施用地	铁路、公路、港口、机场和管道运输等区域交通运输及其附属设施用地，不包括城镇建设用地范围内的铁路客货站、公路长途客货站以及港口客运码头

一级	二级	三级	四级	五级	类别名称	含义
		H31			铁路用地	铁路编组站、线路等用地。包括征地范围内的路堤、路堑、道沟、桥梁、林木等用地
		H32			公路用地	国道、省道、县道和乡道用地及附属设施用地，包括征示范围内的路堤、路堑、道沟、桥梁、汽车停靠站、林木及养护、路政、交警基地等直接为其服务的附属用地
		H33			港口码头用地	海港和河港的陆域部分，包括码头作业区、辅助生产区等用地
		H34			机场用地	民用及军民合用的机场用地，包括飞行区、航站区等用地，不包括净空控制范围内的其他用地
		H35			管道运输用地	运输煤炭、石油和天然气等地面管道运输用地，地下管道运输规定的地面控制范围内的用地应按其地面实际用途归类
	H4				区域公共设施用地	为区域服务的公用设施用地，包括区域性能源设施、水工建筑设施、通信设施、广播电视设施、殡葬设施、环卫设施，排水设施等用地，不包括城镇建设用地范围内的公用设施用地
	H5				特殊用地	特殊性质的用地
		H51			军事用地	直接用行军事目的的设施用地，不包括部队家属生活区和军民共用设施等用地
		H52			安保用地	监狱、拘留所、劳改场所和安全保卫设施等用地，不包括公安局用地
		H53			外事用地	外国驻华使馆、领事馆、国际机构及其竹活设施等用地
		H54			宗教用地	宗教活动场所用地
		H55			文物古迹用地	具有保护价值的古遗址、古墓葬、古建筑、石窟寺、近代代表性建筑、革命纪念建筑等用地。不包括已作其他用途的文物古迹用地
	H6				采矿用地	采矿、采石、采砂（沙）场，砖瓦窑等地面生产用地及尾矿堆放地
	H7				盐田	以生产盐为目的的土地，包括晒盐场所、盐池及附属设施用地
	H8				其他建设用地	除以上之外的建设用地，包括边境口岸和风景名胜区、森林公园、自然保护区等的管理及服务设施等用地
A					农用地	直接用于农业生产的土地，包括耕地、园地、林地、牧草地、设施农用地、田坎、坑塘水面、沟渠、农村道路等用地
	A1				耕地	种植农作物的土，包括熟地，新开发、复垦、整理地，休闲地（含轮歇地、休耕地）；以种植农作物（含蔬菜）为主，间有零星果树、桑树或其他树木的土地；平均每年能保证收获一季的已垦滩涂。耕地中包括南方宽度小于1米，北方宽度小于2米固定的沟、渠、路和地坎（埂）；临时种植果树、茶树和林木且耕作层未破坏的耕地，以及其他临时改变用途的耕地
		A11			水田	指用于种植水稻、莲藕等水生农作物的耕地。包括实行水生、旱生农作物轮种的耕地



一级	二级	三级	四级	五级	类别名称	含义
		A12			水浇地	指有水源保证和灌溉设施，在一般年景能下常灌溉，种植旱生农作物的耕地。包括种植蔬菜等的非工厂化的大棚用地
		A13			旱地	指无灌溉设施，主要靠天然降水种植旱生农作物的耕地，包括没有灌溉设施，仅靠引洪淤灌的耕地
	A2				种植园地	指种植以采集果、叶、根茎为主的集经营经营的多年生木本和草本作物（含苗圃），覆盖度大于 50%或每亩有收闪的株树达到合理株树 70%的土地
		A21			果园	指种植果树的园地
		A22			茶园	指种植茶树的园地
		A23			橡胶园	指种植橡胶树的园地
		A24			其他园地	指种植桑树、可可、咖啡、油棕、胡椒、药材等其他多年生作物的园地
	A3				林地	生长乔木、竹类、灌木的土地，以及沿海生长红树林的土地。包括迹地，不包括城镇村范围内的绿化林木用地，铁路、公路征地范围内的林木，以及河流、沟渠的护堤林
		A31			乔木林地	指乔木郁闭度 $\geq 0.2$ 的林地，不包括森林沼泽
		A32			竹林地	指生长竹类植物，郁闭度 $\geq 0.2$ 的林地
		A33			红树林地	指沿海生长红树植物的林地
		A34			森林沼泽	以乔木林植物为优势群落的淡水沼泽
		A35			灌木林地	指灌木覆盖度 $\geq 40\%$ 的林地,不包括灌丛沼泽
		A36			灌丛沼泽	以灌丛植物为优势群落的淡水沼泽
		A37			其他林地	包括疏林地（树木郁闭度 $\geq 0.1$ ， $\leq 0.2$ 的林地），未成林地、迹地、苗圃等林地
	A4				草地	指生长草本植物为主，用于畜牧业的土地
		A41			天然牧草地	指以天然草本植物为主，用于放牧或割草的草地包括实施禁牧措施的草地，不包括沼泽草地
		A42			沼泽草地	指以天然草本植物为主的沼泽化的低地草甸、山地草甸
		A43			人工牧草地	指人工种植牧草的草地
	A5				其他农用地	指上述耕地、园地、牧草地以外的农用地
		A51			田坎	主要指耕地中南方宽度 $\geq 1.0$ 米，北方宽度 $\geq 2.0$ 米的地坎
		A52			坑塘水面	指人工开挖或天然表成的蓄水量 $< 10$ 万立方米的坑塘常水位岸线所围成的水面
		A53			沟渠	指人工修建、南方宽度 $\geq 1.0m$ ，北方宽度 $\geq 2.0m$ 的用于引、排、灌的渠道，包括渠槽、渠堤、护堤林及小型泵站
		A54			农村道路	指公路用地外的南方宽度 $\geq 1.0m$ ， $\leq 8.0m$ 。北方宽度 $\geq 2.0m$ ， $\leq 8.0m$ 的村间、田间道路（含机耕道）
		A55			设施农用地	指直接用于经营性养殖的畜禽舍、工厂化作物栽培或水产养殖的生产设施用地及其相应附属用地，农村宅基地以外的晾晒场等农业设施用地

一级	二级	三级	四级	五级	类别名称	含义		
E					生态用地	指除农业用地、建设用地外具有生态功能的土地		
					E1	水域	指河流、湖泊等水域用地，不包括滞洪区和已垦滩涂中的耕地、园地、林地、居民点、道路等用地	
						E11	河流水面	指天然形成的或人工开挖河流常水位岸线之间的水面，不包括被堤坝拦截后形成的水库水面
						E12	湖泊水面	指天然形成的积水区常水位岸线所围成的水面
						E13	水库水面	指人工拦截汇集而成的总设计库容大于 10 万立方米的水库正常蓄水位岸线所围成的水面
						E14	内陆滩涂	河流、湖泊常水位至洪水位间的滩地；时令湖、河洪水位以下的滩地；水库；坑塘的正常蓄水位与最大洪水位间的滩地。包括海岛的内陆滩涂。不包括已利用的滩地
						E15	沼泽地	指经常积水或渍水，一般生长湿生植物的土地。包括草本沼泽、苔藓沼泽、内陆盐沼等。不包括森林沼泽、灌丛沼泽和沼泽草地
						E16	冰川及永久积雪	指表层被冰雪常年覆盖的土地
					E2	其他土地	盐碱地、沙地、裸土地、裸岩石砾地、不用于畜牧业的其他草地等其他类型的土地	
						E21	盐碱地	指表层盐碱集聚，生长天然耐盐植物的土地
						E22	沙地	指表层为沙覆盖、蕨无植被的土地。不包括滩涂中的沙地。
						E23	裸土地	指表层为土质，基本无植被覆盖的土地
					E24	裸岩石砾地	指表层为岩石或石砾，其覆盖面积大于 70%的土地	
					E25	其他草地	指树木郁闭度<0.1，表层为土质，不用于放牧的草地	

## 附表 2

湖南省国土空间规划用地分类（试行）中英文对照表

级别	代码	用地类别 中文名称	英文同（近义词）	参考标准
一级类编 码中的字 母含义	H	建设用地	development land	《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137-2011）
	A	农用地	agricultural land	-
	E	生态用地	ecological land	-
三级类编 码中的字 母含义	R	居住用地	residential	《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137-2011）
	A、C	公共管理与公共服务设施用地	administration and public services	
	B	商业服务业设施用地	commercial and business facilities	
	M	工业用地	industrial, manufacturing	
	W	物流仓储用地	logistics and warehouse	
	S	道路与交通设施用地	road, street and transportation	
	U	公用设施用地	municipal utilities	
	G	绿地与广场用地	green space and square	
	X	其他建设用地	land for undetermined use	-

附表 3

湖南省国土空间规划用地分类（试行）与《土地利用现状分类》对照表

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地利用现状分类		
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	
建设用地 (H)	城镇住宅用地 (H1R)	城镇住宅用地 (H1R)	一类居住用地 (H1R1)	住宅用地 (H1R11)	住宅用地 (07)	城镇住宅 用地 (0701)	
				服务设施用地 (H1R12)			
			二类居住用地 (H1R2)	住宅用地 (H1R21)			
				服务设施用地 (H1R22)			
			三类居住用地 (H1R3)	住宅用地 (H1R31)			
				服务设施用地 (H1R32)			
			四类居住用地 (H1R4)	住宅用地 (H1R41)			
				服务设施用地 (H1R42)			
		城镇建设 用地 (H1)	城镇公共管 理与公共服 务设施用地 (H1A)	行政办公用 地 (H1A1)	—	公共管理与公 共服务用地 (08)	机关团体 用地 (0801)
				新闻出版用 地 (H1A2)	—		新闻出版 用地 (0802)
	文化用地 (H1A3)			图书博览用 地 (H1A31)	文化设施 用地 (0807)		
				文化活动中 地 (H1A32)			
	教育用地 (H1A4)	高等院校用 地 (H1A41)		教育用地 (0803)			
		中等专业院 校用地 (H1A42)					
中小学用地 (H1A43)							
科研用地 (H1A5)	—	科研用地 (0804)					

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地利用现状分类	
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类
			体育用地 (H1A6)	体育场馆用地 (H1A61) 体育训练用地 (H1A62)		体育用地 (0808)
			医疗卫生用地 (H1A7)	医院用地 (H1A71) 卫生防疫用地 (H1A72) 特殊医疗用地 (H1A73) 其他医疗卫生用地 (H1A74)		医疗卫生用地 (0805)
			社会福利用地 (H1A8)	养老设施用地 (H1A81) 儿童福利设施用地 (H1A82) 残疾人福利设施用地 (H1A83) 其他社会福利用地 (H1A84)		社会福利用地 (0806)
			其他公共管理与公共服务设施用地 (H1A9)	—		—
		城镇商业服务业设施用地 (H1B)	商业用地 (H1B1)	零售商业用地 (H1B11)	商服用地(05)	零售商业用地 (0501)
				批发市场用地 (H1B12)		批发市场用地 (0502)
				餐饮用地 (H1B13)		餐饮用地 (0503)
				旅馆用地 (H1B14)		旅馆用地 (0504)
			商务用地 (H1B2)	金融保险用地 (H1B21)		商务金融用地

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地利用现状分类			
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类		
				艺术传媒用地（H1B22）		（0505）		
				研发设计用地（H1B23）				
				其他商务用地（H1B24）				
			娱乐康体用地（H1B3）	娱乐用地（H1B31）				娱乐用地（0506）
				康体用地（H1B32）				其他商服用地（0507）
			公用设施营业网点用地（H1B4）	加油加气站用地（H1B41）				
				其他公用设施营业网点用地（H1B42）				
				其他服务设施用地（H1B49）				
		城镇工业用地（H1M）	一类工业用地（H1M1）	—				工业用地（06）
			二类工业用地（H1M2）	—				
			三类工业用地（H1M3）	—				
		城镇物流仓储用地（H1W）	一类物流仓储用地（H1W1）	—	工业用地（06）	仓储用地（0604）		
			二类物流仓储用地（H1W2）	—				
			危险品物流仓储用地（H1W3）	—				
		城镇道路与交通设施用地（H1S）	城镇道路用地（H1S1）	—	交通运输用地（10）	城镇村道路用地（1004）		
			城镇轨道交通用地（H1S2）	—		轨道交通用地（1002）		

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地利用现状分类		
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	
			交通枢纽用地（H1S3）	—			
			交通场站用地（H1S4）	公共交通场站用地（H1S41）		交通服务场站用地（1005）	
				社会停车场用地（H1S42）			
				其他交通设施用地（H1S49）			
		城镇公用设施用地（H1U）	供应设施用地（H1U1）	供水用地（H1U11）	公共管理与公共服务用地（08）	公用设施用地（0809）	
							供电用地（H1U12）
							供燃气用地（H1U13）
							供热用地（H1U14）
							通信用地（H1U15）
							广播电视用地（H1U16）
			环境设施用地（H1U2）	排水用地（H1U21）			
				环卫用地（H1U22）			
			安全设施用地（H1U3）	消防用地（H1U31）			
				防洪用地（H1U32）			
		人防用地（H1U33）					
		殡葬设施用地（H1U4）	—	特殊用地（09）	殡葬用地（0905）		
		其他公用设施用地（H1U9）	—	公共管理与公共服务用地（08）	—		
		城镇绿地与广场用地	公园绿地（H1G1）	—	（08）	公园与绿地（0810）	

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地利用现状分类			
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类		
		(H1G)	防护绿地 (H1G2)	—				
			广场用地 (H1G3)	—				
		城镇用途待 定用地 (H1X)	—	—			其他土地 (12)	空闲地 (1201)
	村庄建 设用地 (H2)	农村住宅用 地 (H2R)		一类住宅用 地 (H2R1)	—	住宅用地 (07)	农村宅基 地 (0702)	
				二类住宅用 地 (H2R2)	—			
				三类住宅用 地 (H2R3)	—			
		村庄公共管 理与公共服 务设施用地 (H2C)		管理用地 (H2C1)	—	公共管理与公 共服务用地 (08)	机关团体 用地 (0801)	
				文体用地 (H2C2)	—		文化设施 用地 (0807)	
				中小学用地 (H2C3)	—		教育用地 (0803)	
				幼托用地 (H2C4)	—		医疗卫生 用地 (0805)	
				医疗卫生用 地 (H2C5)	—		社会福利 用地 (0806)	
				社会福利用 地 (H2C6)	—			
				商业服务用 地 (H2C7)	—		商服用地 (05)	—
				游览接待用 地 (H2C8)	—			
				农业生产服 务用地 (H2C9)	—		公共管理与公 共服务用地 (08)	—
				其他服务设 施用地 (H2C10)	—			—
		村庄公园与 绿地 (H2G)		村庄绿地 (H2G1)	—		公园与绿 地 (0810)	



湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地利用现状分类	
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类
			村庄公共空间用地 (H2G2)	—		
		村庄工业物流用地 (H2M)	工业生产用地 (H2M1)	—	工业用地 (06)	工业用地 (0601)
			物流仓储用地 (H2M2)	—		仓储用地 (0604)
		村庄道路用地 (H2U1)	村庄道路用地 (H2U1)	—	交通运输用地 (10)	城镇村道路用地 (1004)
			村庄交通设施用地 (H2U2)	—		交通服务场站用地 (1005)
		村庄基础设施用地 (H2U)	村庄公用设施用地 (H2U3)	供水用地 (H2U31)	公共管理与公共服务用地 (08)	公用设施用地 (0809)
				供电用地 (H2U32)		
				供气用地 (H2U33)		
				供热用地 (H2U34)		
				通信用地 (H2U35)		
				排水用地 (H2U36)		
				环卫用地 (H2U37)		
				防灾设施用地 (H2U38)		
				其他公用设施用地 (H2U39)		
		村庄其他建设用地 (H2X)	—	—	其他土地 (12)	空闲地 (1201)
	区域交通设施用地 (H3)	铁路用地 (H31)	—	—	交通运输用地 (10)	铁路用地 (1001)
		公路用地 (H32)	—	—		公路用地 (1003)
		港口码头用地 (H33)	—	—		港口码头用地 (1008)

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地利用现状分类	
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类
		机场用地 (H34)	—	—		机场用地 (1007)
		管道运输用地 (H35)	—	—		管道运输用地 (1009)
	区域公共设施用地 (H4)	—	—	—	公共管理与公共服务用地 (08)、特殊用地 (09)、水域及水利设施用地 (11)	公用设施用地 (0809)、 殡葬用地 (0905)、水 工建筑用地 (1109)
	特殊用地 (H5)	军事用地 (H51)	—	—	特殊用地 (09)	军事设施用地 (0901)
		安保用地 (H52)	—	—		监教场所用地 (0902)
		外事用地 (H53)	—	—		使领馆用地 (0903)
		宗教用地 (H54)	—	—		宗教用地 (0904)
		文物古迹用地 (H55)	—	—		风景名胜设施用地 (0906)
	采矿用地 (H6)	—	—	—	工业用地 (06)	采矿用地 (0602)
	盐田 (H7)	—	—	—		盐田 (0603)
	其他建设用地 (H8)	—	—	—	特殊用地 (09)	风景名胜设施用地 (0906)
农用地 (A)	耕地 (A1)	水田 (A11)	—	—	耕地 (01)	水田 (0101)
		水浇地 (A12)	—	—		水浇地 (0102)
		旱地 (A13)	—	—		旱地 (0103)
	种植园 地 (A2)	果园 (A21)	—	—	园地 (02)	果园 (0201)
		茶园 (A22)	—	—		茶园

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地利用现状分类		
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	
						(0202)	
		橡胶园 (A23)	—	—		橡胶园 (0203)	
		其他园地 (A24)	—	—		其他园地 (0204)	
	林地 (A3)	乔木林地 (A31)	—	—	林地 (03)	乔木林地 (0301)	
		竹林地 (A32)	—	—		竹林地 (0302)	
		红树林地 (A33)	—	—		红树林地 (0303)	
		森林沼泽 (A34)	—	—		森林沼泽 (0304)	
		灌木林地 (A35)	—	—		灌木林地 (0305)	
		灌丛沼泽 (A36)	—	—		灌丛沼泽 (0306)	
		其他林地 (A37)	—	—		其他林地 (0307)	
	草地 (A4)	天然牧草地 (A41)	—	—	草地 (04)	天然牧草地 (0401)	
		沼泽草地 (A42)	—	—		沼泽草地 (0402)	
		人工牧草地 (A43)	—	—		人工牧草地 (0403)	
	其他农用地 (A5)	田坎 (A51)	—	—	其他土地 (12)	田坎 (1203)	
		坑塘水面 (A52)	—	—	水域及水利设施用地 (11)	坑塘水面 (1104)	
		沟渠 (A53)	—	—		沟渠 (1107)	
		农村道路 (A54)	—	—	交通运输用地 (10)	农村道路 (1006)	
		设施农用地 (A55)	—	—	其他土地 (12)	设施农用地 (1202)	
	生态用地 (E)	水域 (E1)	河流水面 (E11)	—	—	水域及水利设施用地 (11)	河流水面 (1101)
			湖泊水面 (E12)	—	—		湖泊水面 (1102)

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地利用现状分类	
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类
		水库水面 (E13)	—	—		水库水面 (1103)
		内陆滩涂 (E14)	—	—		内陆滩涂 (1106)
		沼泽地 (E15)	—	—		沼泽地 (1108)
		冰川及永久 积雪 (E16)	—	—		冰川及永 久积雪 (1110)
	其他土 地 (E2)	盐碱地 (E21)	—	—	其他土地 (12)	盐碱地 (1204)
		沙地 (E22)	—	—		沙地 (1205)
		裸土地 (E23 )	—	—		裸土地 (1206)
		裸岩石砾地 (E24)	—	—		裸岩石砾 地 (1207)
		其他草地 (E25)	—	—	草地 (04)	其他草地 (0404)

## 附表 4

湖南省国土空间规划用地分类（试行）与《城市用地分类与规划建设用地标准》  
对照表

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					城市建设用地分类和规划建设用地标准							
一级	二级	三级	四级	五级	城市建设用地分类			城乡用地分类				
					大类	中类	小类	大类	中类	小类		
建设用地（H）	城镇建设用地（H1）	城镇住宅用地（H1R）	一类居住用地（H1R1）	住宅用地（H1R11）	居住用地（R）	一类居住用地（R1）	住宅用地（R11）	建设用地（H）	城乡居民点建设用地（H1）	城市建设用地（H11）、镇建设用地（H12）、乡镇建设用地（H13）、村庄建设用地（H14）		
				服务设施用地（H1R12）			服务设施用地（R12）					
			二类居住用地（H1R2）	住宅用地（H1R21）		二类居住用地（R2）	住宅用地（R21）					
				服务设施用地（H1R22）			服务设施用地（R22）					
			三类居住用地（H1R3）	住宅用地（H1R31）		三类居住用地（R3）	住宅用地（R31）					
				服务设施用地（H1R32）			服务设施用地（R32）					
			四类居住用地（H1R4）	住宅用地（H1R41）		四类居住用地（R4）	住宅用地（R41）					
				服务设施用地（H1R42）			服务设施用地（R42）					
			城镇公共管理与公共服务设施用地（H1A）	行政办公用地（H1A1）		—	公共管理与公共服务用地（A）				行政办公用地（A1）	—
				新闻出版用地（H1A2）		—					—	—
				文化用地（H1A3）		图书博览用地（H1A31）					文化设施用地（A2）	图书展览设施用地（A21）
						文化活动用地（H1A32）						文化活动设施用地（A22）

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					城市建设用地分类和规划建设用地标准						
一级	二级	三级	四级	五级	城市建设用地分类			城乡用地分类			
					大类	中类	小类	大类	中类	小类	
			教育用地 (H1A4)	高等院校用地 (H1A41)			教育用地 (A3)	高等院校用地 (A31)			
				中等专业院校用地 (H1A42)				中等专业院校用地 (A32)			
				中小学用地 (H1A43)				中小学用地 (A33)			
				特殊教育用地 (H1A44)				特殊教育用地 (A34)			
			科研用地 (H1A5)	—				科研用地 (A35)			
			体育用地 (H1A6)	体育场馆用地 (H1A61)			体育用地 (A4)	体育场馆用地 (A41)			
				体育训练用地 (H1A62)				体育训练用地 (A42)			
			医疗卫生用地 (H1A7)	医院用地 (H1A71)			医疗卫生用地 (A5)	医院用地 (A51)			
				卫生防疫用地 (H1A72)				卫生防疫用地 (A52)			
				特殊医疗用地 (H1A73)				特殊医疗用地 (A53)			
				其他医疗卫生用地 (H1A74)				其它医疗卫生用地 (A59)			
			社会福利用地 (H1A8)	养老设施用地 (H1A81)			社会福利设施用地 (A6)	—			
				儿童福利设施用地 (H1A82)							
				残疾人福利设施用地 (H1A83)							

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					城市建设用地分类和规划建设用地标准								
一级	二级	三级	四级	五级	城市建设用地分类			城乡用地分类					
					大类	中类	小类	大类	中类	小类			
				其他社会福利用地 (H1A84)									
			其他公共管理与公共服务设施用地 (H1A9)			-	-						
		城镇商业服务业设施用地 (H1B)	商业用地 (H1B1)	零售商业用地 (H1B11)	商业设施用地 (B1)		零售商业用地 (B11)						
				批发市场用地 (H1B12)			批发市场用地 (B12)						
				餐饮用地 (H1B13)			餐饮用地 (B13)						
				旅馆用地 (H1B14)			旅馆用地 (B14)						
			商务用地 (H1B2)	金融保险用地 (H1B21)	商务设施用地 (B2)		金融保险用地 (B21)						
				艺术传媒用地 (H1B22)			艺术传媒用地 (B22)						
				研发设计用地 (H1B23)		-	-						
				其他商务用地 (H1B24)	商业服务业设施用地 (B)		商务设施用地 (B2)	其它商务设施用地 (B29)					
			娱乐康体用地 (H1B3)	娱乐用地 (H1B31)			娱乐康体设施用地 (B3)	娱乐用地 (B31)					
				康体用地 (H1B32)			康体用地 (B32)						
			公用设施营业网点用地 (H1B4)	加油加气站用地 (H1B41)	公用设施营业网点用地 (B4)		加油加气站用地 (B41)						
				其他公用设施营业网点用地 (H1B42)			其它公用设施营业网点用地 (B49)						
					其他服务设施用地 (H1B49)			其它服务设施用地	-				

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					城市建设用地分类和规划建设用地标准							
一级	二级	三级	四级	五级	城市建设用地分类			城乡用地分类				
					大类	中类	小类	大类	中类	小类		
						(B9)						
		城镇工业用地 (H1M)	一类工业用地 (H1M1)	—	工业用地 (M)	一类工业用地 (M1)	—					
			二类工业用地 (H1M2)	—		二类工业用地 (M2)	—					
			三类工业用地 (H1M3)	—		三类工业用地 (M3)	—					
		城镇物流仓储用地 (H1W)	一类物流仓储用地 (H1W1)	—	物流仓储用地 (W)	一类物流仓储用地 (W1)	—					
			二类物流仓储用地 (H1W2)	—		二类物流仓储用地 (W2)	—					
			危险品物流仓储用地 (H1W3)	—		三类物流仓储用地 (W3)	—					
		城镇道路与交通设施用地 (H1S)	城镇道路用地 (H1S1)	—	道路与交通设施用地 (S)	城市道路用地 (S1)	—					
			城镇轨道交通用地 (H1S2)	—		城市轨道交通用地 (S2)	—					
			交通枢纽用地 (H1S3)	—		交通枢纽用地 (S3)	—					
			交通场站用地 (H1S4)	公共交通场站用地 (H1S41)			交通场站用地 (S4)	公共交通场站用地 (S41)				
				社会停车场用地 (H1S42)				社会停车场用地 (S42)				



湖南省国土空间规划用地分类（试行）					城市建设用地分类和规划建设用地标准					
一级	二级	三级	四级	五级	城市建设用地分类			城乡用地分类		
					大类	中类	小类	大类	中类	小类
				其他交通设施用地 (H1S49)		其它交通设施用地 (S9)	—			
		城镇公用设施用地 (H1U)	供应设施用地 (H1U1)	供水用地 (H1U11)	公用设施用地 (U)	供应设施用地 (U1)	供水用地 (U11)			
				供电用地 (H1U12)			供电用地 (U12)			
				供燃气用地 (H1U13)			供燃气用地 (U13)			
				供热用地 (H1U14)			供热用地 (U14)			
				通信用地 (H1U15)			通信设施用地 (U15)			
				广播电视用地 (H1U16)			广播电视设施用地 (U16)			
			环境设施用地 (H1U2)	排水用地 (H1U21)	环境设施用地 (U2)	排水设施用地 (U21)				
				环卫用地 (H1U22)		环卫设施用地 (U22)				
			安全设施用地 (H1U3)	消防用地 (H1U31)	安全设施用地 (U3)	消防设施用地 (U31)				
				防洪用地 (H1U32)		防洪设施用地 (U32)				
				人防用地 (H1U33)	—	—				
			殡葬设施用地 (H1U4)	—	商业服务业设施用地 (B)	其它服务设施用地 (B9)	—			

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					城市建设用地分类和规划建设用地标准						
一级	二级	三级	四级	五级	城市建设用地分类			城乡用地分类			
					大类	中类	小类	大类	中类	小类	
			其他公用设施用地（H1U9）	—	公用设施用地（U）	其它公用设施用地（U9）	—				
		城镇绿地与广场用地（H1G）	公园绿地（H1G1）	—	绿地与广场用地（G）	公园绿地（G1）	—				
			防护绿地（H1G2）	—		防护绿地（G2）	—				
			广场用地（H1G3）	—		广场用地（G3）	—				
		城镇用途待定用地（H1X）	—	—	—	—	—				
	村庄建设用地（H2）	农村住宅用地（H2R）	一类住宅用地（H2R1）	—	—	—	—	—			
				二类住宅用地（H2R2）							—
				三类住宅用地（H2R3）							—
		村庄公共管理与公共服务设施用地（H2C）	管理用地（H2C1）	—							
				文体用地（H2C2）							—
				中小学用地（H2C3）							—
				幼托用地（H2C4）							—
				医疗卫生用地（H2C5）							—
				社会福利用地（H2C6）							—
				商业服务用地（H2C7）							—
				游览接待用地（H2C8）							—
		农业生产服务用地（H2C9）	—								

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					城市建设用地分类和规划建设用地标准						
一级	二级	三级	四级	五级	城市建设用地分类			城乡用地分类			
					大类	中类	小类	大类	中类	小类	
			其他服务设施用地（H2C10）	—							
		村庄公园与绿地（H2G）	村庄绿地（H2G1）	—							
			村庄公共空间用地（H2G2）	—							
		村庄工业物流用地（H2M）	工业生产用地（H2M1）	—							
			物流仓储用地（H2M2）	—							
		村庄基础设施用地（H2U）	村庄道路用地（H2U1）	—							
			村庄交通设施用地（H2U2）	—							
			村庄公用设施用地（H2U3）	供水用地（H2U31）							
				供电用地（H2U32）							
				供气用地（H2U33）							
				供热用地（H2U34）							
				通信用地（H2U35）							
				排水用地（H2U36）							
				环卫用地（H2U37）							
				防灾设施用地（H2U38）							
				其他公用设施用地（H2U39）							
		村庄其他建设用地（H2X）	—	—							
	区域交通设施	铁路用地	—	—					区域交通设施	铁路用地（H21）	

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					城市建设用地分类和规划建设用地标准					
一级	二级	三级	四级	五级	城市建设用地分类			城乡用地分类		
					大类	中类	小类	大类	中类	小类
	用地 (H3)	(H31)							用地 (H2)	
		公路用地 (H32)	—	—						公路用地 (H22)
		港口码头用地 (H33)	—	—						港口用地 (H23)
		机场用地 (H34)	—	—						机场用地 (H24)
		管道运输用地 (H35)	—	—						管道运输用地 (H25)
	区域公共设施用地 (H4)	—	—	—					区域公共设施用地 (H3)	—
	特殊用地 (H5)	军事用地 (H51)	—	—					特殊用地 (H4)	军事用地 (H41)
		安保用地 (H52)	—	—						安保用地 (H42)
		外事用地 (H53)	—	—					—	—
		宗教用地 (H54)	—	—					—	—
		文物古迹用地 (H55)	—	—					—	—
	采矿用地 (H6)	—	—	—					采矿用地 (H5)	
	盐田 (H7)	—	—	—					—	—
	其他建设用地 (H8)	—	—	—					其它建设用地 (H9)	—

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					城市建设用地分类和规划建设用地标准						
一级	二级	三级	四级	五级	城市建设用地分类			城乡用地分类			
					大类	中类	小类	大类	中类	小类	
农用地 (A)	耕地 (A1)	水田 (A11)	—	—							
		水浇地 (A12)	—	—							
		旱地 (A13)	—	—							
	种植园 地(A2)	果园 (A21)	—	—							
		茶园 (A22)	—	—							
		橡胶园 (A23)	—	—							
		其他园 地 (A24)	—	—							
	林地 (A3)	乔木林 地 (A31)	—	—					非建 设用 地 (E)	农林用 地(E2)	—
		竹林地 (A32)	—	—							
		红树林 地 (A33)	—	—							
		森林沼 泽 (A34)	—	—							
		灌木林 地 (A35)	—	—							
		灌丛沼 泽 (A36)	—	—							
		其他林 地 (A37)	—	—							
	草地 (A4)	天然牧 草地 (A41)	—	—							
		沼泽草 地 (A42)	—	—							

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					城市建设用地分类和规划建设用地标准						
一级	二级	三级	四级	五级	城市建设用地分类			城乡用地分类			
					大类	中类	小类	大类	中类	小类	
		人工牧草地 (A43)	—	—							
	其他农用地 (A5)	田坎 (A51)	—	—							
		坑塘水面 (A52)	—	—					水域 (E1)	坑塘沟渠 (E13)	
		沟渠 (A53)	—	—							
		农村道路 (A54)	—	—						农林用地 (E2)	—
		设施农用地 (A55)	—	—							
生态用地 (E)	水域 (E1)	河流水面 (E11)	—	—							自然水域 (E11)
		湖泊水面 (E12)	—	—							
		水库水面 (E13)	—	—						水域 (E1)	水库 (E12)
		内陆滩涂 (E14)	—	—							自然水域 (E11)
		沼泽地 (E15)	—	—						其它非建设用地 (E9)	—
		冰川及永久积雪 (E16)	—	—						水域 (E1)	自然水域 (E11)
	其他土地 (E2)	盐碱地 (E21)	—	—							
		沙地 (E22)	—	—						其它非建设用地 (E9)	—

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					城市建设用地分类和规划建设用地标准					
一级	二级	三级	四级	五级	城市建设用地分类			城乡用地分类		
					大类	中类	小类	大类	中类	小类
		裸土地 (E23)	—	—						
		裸岩石 砾地 (E24)	—	—						
		其他草 地 (E25)	—	—						

附表 5

湖南省国土空间规划用地分类（试行）与《土地规划用途分类》对照表

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地规划用途分类			
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	三级类	
建设用地 (H)	城镇建设 用地(H1)	城镇住宅 用地(H1R)	一类居住 用地 (H1R1)	住宅用地 (H1R11)	建设 用地	城乡建设 用地	城镇用 地	
				服务设施 用地 (H1R12)				
			二类居住 用地 (H1R2)	住宅用地 (H1R21)				
				服务设施 用地 (H1R22)				
			三类居住 用地 (H1R3)	住宅用地 (H1R31)				
				服务设施 用地 (H1R32)				
			四类居住 用地 (H1R4)	住宅用地 (H1R41)				
				服务设施 用地 (H1R42)				
			城镇公共 管理与公共 服务设施 用地 (H1A)	行政办公 用地 (H1A1)				—
				新闻出版 用地 (H1A2)				—
	文化用地 (H1A3)	图书博览 用地 (H1A31)						
		文化活 动用 地 (H1A32)						
	教育用地 (H1A4)	高等院 校用 地 (H1A41)						
		中等专 业院 校用 地 (H1A42)						



湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地规划用途分类		
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	三级类
				中小学用地(H1A43)			
				特殊教育用地(H1A44)			
			科研用地(H1A5)	—			
			体育用地(H1A6)	体育场馆用地(H1A61)			
				体育训练用地(H1A62)			
			医疗卫生用地(H1A7)	医院用地(H1A71)			
				卫生防疫用地(H1A72)			
				特殊医疗用地(H1A73)			
				其他医疗卫生用地(H1A74)			
			社会福利用地(H1A8)	养老设施用地(H1A81)			
				儿童福利设施用地(H1A82)			
				残疾人福利设施用地(H1A83)			
				其他社会福利用地(H1A84)			
			其他公共管理与公共服务设施用地(H1A9)				
		城镇商业服务业设施用地	商业用地(H1B1)	零售商业用地(H1B11)			

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地规划用途分类		
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	三级类
		(H1B)		批发市场用地 (H1B12)			
				餐饮用地 (H1B13)			
				旅馆用地 (H1B14)			
			商务用地 (H1B2)	金融保险用地 (H1B21)			
				艺术传媒用地 (H1B22)			
				研发设计用地 (H1B23)			
				其他商务用地 (H1B24)			
			娱乐康体用地 (H1B3)	娱乐用地 (H1B31)			
				康体用地 (H1B32)			
			公用设施营业网点用地 (H1B4)	加油加气站用地 (H1B41)			
				其他公用设施营业网点用地 (H1B42)			
				其他服务设施用地 (H1B49)			
		城镇工业用地(H1M)	一类工业用地 (H1M1)	—			
			二类工业用地 (H1M2)	—			
			三类工业用地 (H1M3)	—			

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地规划用途分类		
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	三级类
		城镇物流 仓储用地 (H1W)	一类物流 仓储用地 (H1W1)	—			
			二类物流 仓储用地 (H1W2)	—			
			危险品物 流仓储用 地 (H1W3)	—			
		城镇道路 与交通设 施用地 (H1S)	城镇道路 用地 (H1S1)	—			
			城镇轨道 交通用地 (H1S2)	—			
			交通枢纽 用地 (H1S3)	—			
			交通场站 用地 (H1S4)	公共交通 场站用地 (H1S41)			
				社会停车 场用地 (H1S42)			
				其他交通 设施用地 (H1S49)			
			城镇公用 设施用地 (H1U)	供应设施 用地 (H1U1)	供水用地 (H1U11)		
		供电用地 (H1U12)					
		供燃气用 地(H1U13)					
		供热用地 (H1U14)					
		通信用地 (H1U15)					
			广播电视 用地 (H1U16)				

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地规划用途分类			
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	三级类	
			环境设施用地 (H1U2)	排水用地 (H1U21) 环卫用地 (H1U22)				
			安全设施用地 (H1U3)	消防用地 (H1U31) 防洪用地 (H1U32) 人防用地 (H1U33)				
			殡葬设施用地 (H1U4)	—				
			其他公用设施用地 (H1U9)	—				
		城镇绿地与广场用地 (H1G)	公园绿地 (H1G1)	—				
			防护绿地 (H1G2)	—				
			广场用地 (H1G3)	—				
		城镇用途待定用地 (H1X)	—	—				
	村庄建设用地(H2)	农村住宅用地(H2R)	一类住宅用地 (H2R1)	—			农村居民点用地	
				二类住宅用地 (H2R2)	—			
				三类住宅用地 (H2R3)	—			
			村庄公共管理与公共服务设施用地 (H2C)	管理用地 (H2C1)	—			
				文体用地 (H2C2)	—			
				中小学用地 (H2C3)	—			

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地规划用途分类		
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	三级类
			幼托用地 (H2C4)	—			
			医疗卫生用地 (H2C5)	—			
			社会福利用地 (H2C6)	—			
			商业服务用地 (H2C7)	—			
			游览接待用地 (H2C8)	—			
			农业生产服务用地 (H2C9)	—			
			其他服务设施用地 (H2C10)	—			
		村庄公园 与绿地 (H2G)	村庄绿地 (H2G1)	—			
			村庄公共空间用地 (H2G2)	—			
		村庄工业 物流用地 (H2M)	工业生产用地 (H2M1)	—			
			物流仓储用地 (H2M2)	—			
		村庄基础 设施用地 (H2U)	村庄道路用地 (H2U1)	—			
			村庄交通设施用地 (H2U2)				
			村庄公用 设施用地 (H2U3)		供水用地 (H2U31)		
					供电用地 (H2U32)		

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地规划用途分类		
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	三级类
				供气用地 (H2U33)			
				供热用地 (H2U34)			
				通信用地 (H2U35)			
				排水用地 (H2U36)			
				环卫用地 (H2U37)			
				防灾设施 用地 (H2U38)			
				其他公用 设施用地 (H2U39)			
		村庄其他 建设用地 (H2X)	—	—			
	区域交通 设施用地 (H3)	铁路用地 (H31)	—	—		交通水利用地	铁路用地
		公路用地 (H32)	—	—			公路用地
		港口码头 用地(H33)	—	—			港口码头用地
		机场用地 (H34)	—	—			民用机场用地
		管道运输 用地(H35)	—	—			管道运输用地
	区域公共 设施用地 (H4)	—	—	—	城乡建设用地、 交通水利用地、 其他建设用地	其他独立建设 用地、水工建筑 用地、特殊用地	
	特殊用地 (H5)	军事用地 (H51)	—	—		其他建设用地	特殊用地
		安保用地 (H52)	—	—			
		外事用地 (H53)	—	—			
		宗教用地 (H54)	—	—			

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地规划用途分类		
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	三级类
		文物古迹用地(H55)	—	—			风景名胜设施用地
	采矿用地(H6)	—	—	—		城乡建设用地	采矿用地
	盐田(H7)	—	—	—		其他建设用地	盐田
	其他建设用地(H8)	—	—	—			风景名胜设施用地
农用地(A)	耕地(A1)	水田(A11)	—	—	耕地	水田	
		水浇地(A12)	—	—		水浇地	
		旱地(A13)	—	—		旱地	
	种植园地(A2)	果园(A21)	—	—	园地	—	
		茶园(A22)	—	—			
		橡胶园(A23)	—	—			
		其他园地(A24)	—	—			
	林地(A3)	乔木林地(A31)	—	—	林地	—	
		竹林地(A32)	—	—			
		红树林地(A33)	—	—			
		森林沼泽(A34)	—	—			
		灌木林地(A35)	—	—			
		灌丛沼泽(A36)	—	—			
		其他林地(A37)	—	—			
	草地(A4)	天然牧草地(A41)	—	—	牧草地	—	
		沼泽草地(A42)	—	—			
		人工牧草地(A43)	—	—			
	其他农用地	田坎(A51)	—	—	其他农用地	田坎	

湖南省国土空间规划用地分类（试行）					土地规划用途分类		
一级	二级	三级	四级	五级	一级类	二级类	三级类
	地（A5）	坑塘水面（A52）	—	—			坑塘水面
		沟渠（A53）	—	—			沟渠
		农村道路（A54）	—	—			农村道路
		设施农用地（A55）	—	—			设施农用地
生态用地（E）	水域（E1）	河流水面（E11）	—	—	其他土地	水域	河流水面
		湖泊水面（E12）	—	—			湖泊水面
		水库水面（E13）	—	—		交通水利用地	水库水面
		内陆滩涂（E14）	—	—		水域	滩涂
		沼泽地（E15）	—	—		自然保留地	—
		冰川及永久积雪（E16）	—	—			
	其他土地（E2）	盐碱地（E21）	—	—			
		沙地（E22）	—	—			
		裸土地（E23）	—	—			
		裸岩石砾地（E24）	—	—			
		其他草地（E25）	—	—			



附表 6

湖南省国土空间规划用地分类（试行）中可归入“湿地类”的用地分类表

湿地类	用地分类	
湿地类	类型编码	类型名称
	A11	水田
	A33	红树林地
	A34	森林沼泽
	A36	灌丛沼泽
	A42	沼泽草地
	H7	盐田
	E11	河流水面
	E12	湖泊水面
	E13	水库水面
	A52	坑塘水面
	E14	内陆滩涂
	A53	沟渠
	E15	沼泽地
	注：此表仅作为“湿地”归类使用，不以此划分部门管理范围	

**主要起草单位：**湖南省国土资源规划院（蒋星祥、曾鹏、唐萍、麻战洪、唐凯，周盼，闻萍，张明，周来剑，李琨）

**参与起草单位：**长沙市规划设计院有限责任公司（谭春华，刘建阳，唐智，闵杰君，王超君，彭翔）